

پیام آباوگرن

ارگان رسمی سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران
PAYAM-E-ABADGARAN

۳۸۶

Syndicate Of Iran Construction Companies Monthly Magazine

جای خالی برنامه جامع
برای صدور خدمات فنی و مهندسی
در سال «جهش تولید»

۲۴

No.386, esfand 1398 & Farvardin & Ordibehsht & Khordad 1400

سال ۳۹ | اسفند ۱۳۹۸، فروردین، اردیبهشت و خرداد ۱۳۹۹ | شماره ۳۸۶ دوره جدید ۱۵۶ | قیمت: ۲۰۰۰۰۰۰ ریال

صنعت احداث و آخرین مهمان ناخوانده‌اش

۸





ارگان رسمی سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران

PAYAM-E-ABADGARAN

سال ۳۵ | اسفند ۱۳۹۸ و فروردین و اردیبهشت و خردادماه ۱۳۹۹ | شماره ۳۸۶ دوره جدید ۱۵۶

Syndicate Of Iran Construction Companies
Monthly Magazine

- حروفچینی، امور بازرگانی و اشتراک: فریبا پور آقا
- خبرنگار: آرزو نوری
- عکس و صفحه‌آرایی: داود خانی
- مسئول تبلیغات و آگهی: سید مهدی برقی
- لیتوگرافی و چاپ: پیمان نواندیش (۸۸۸۲۸۷۳۴)

- صاحب امتیاز: سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران
- مدیرمسئول: مهندس جواد خوانساری
- شورای سیاست‌گذاری:
- مهندس منوچهر ملکینانی فرد (نماینده هیأت مدیره)
- مهندس جواد خوانساری (مدیرمسئول)
- مهندس بهمن دادمان (رئیس هیأت مدیره)
- دکتر ایرج گلابتونچی (دبیر سندیکا)
- مهندس سالار علیاری (خزانه‌دار سندیکا)
- مهندس محمود مصطفی‌زاده (سر دبیر)
- رئیس کمیسیون انتشارات: مهندس علی ورزنده
- سردبیر: مهندس محمود مصطفی‌زاده
- کمیسیون انتشارات و تحریریه:
- مهندس علی ورزنده (رئیس کمیسیون انتشارات)
- مهندس محمود مصطفی‌زاده (سر دبیر)
- مهندس محمدعلی پور شیرازی (کمیسیون عضویت و پیگیری)
- مهندس سیامک مسعودی (کمیسیون قوانین و مقررات)
- مهندس علاءالدین سادات باریکانی

فهرست مطالب

۳۲	مقاله	سندسازی در ایران از سد مخالفت‌ها عبور می‌کند	۸	سر مقاله	صنعت احداث و آخرین مهمان ناخوانده‌اش
۳۴	نقد و بررسی	بررسی لایحه مدیریت تعارض منافع از سوی بخش خصوصی	۱۰		پیگیری مشکلات صنعت احداث در خصوص بحران کرونا/ جلسه حضوری با سازمان برنامه
۳۵		ابهامات قانونی مانع از مشارکت بخش خصوصی در اجرای پروژه‌ها است / نشست	۱۲		درخواست تعلیق پروژه‌های عمرانی ۸ شکل صنعت احداث طی نامه‌ای خواستار شدند
۳۶	مقاله / ندارد	بخشنامه سرجمع در پروژه‌های بزرگ با منطق حقوقی سازگاری ندارد / مقاله	۱۳		تمهیدات ضد کرونایی در حوزه کار و تامین اجتماعی نشست
۴۰	مقاله	سرمایه‌گذاری ناکافی ایران در طرح‌های زیرساختی	۱۶		ضرورت تدوین قوانین یکپارچه در حوزه مهندسی کارگاه آموزشی
۴۵	نشست	بخش خصوصی را جزو نظام اقتصادی محسوب نمی‌کنند نشست	۲۱		گزارش اصلاح تبصره «۱» ماده ۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم / گزارش
۴۷		پیچیدگی اقتصادی و مسیر توسعه مرکز پژوهش‌ها	۲۴		تمهیدات ضد کرونایی در حوزه کار و تامین اجتماعی جلسه شورا
۴۷		بررسی چالش‌های اعضای هیأت مدیره موظف شرکت‌ها با سازمان تامین اجتماعی / بررسی در کمیته ماده ۱۲	۲۶		واقعیت‌های اقتصاد ایران مقاله
۵۰	خبر	توقف فعالیت ۳۸ درصد کسب و کارها در دوران شیوع کرونای	۲۸		بررسی مشکلات بیمه‌ای اعضای هیأت مدیره موظف جلسه کارگروه
۵۰	نامه‌ها	مکاتبات سندیکا نامه‌ها	۳۰		بررسی مشکلات سامانه الکترونیک دولت (ستاد) نشست

نوشته‌های نویسندگان، لزوماً نظرات نشریه نیست. نقل مطالب نشریه فقط با ذکر ماخذ مجاز است.

کمیسیون انتشارات در رد یا قبول مقالات ارسالی مختار است و در ویرایش علمی، ادبی و خلاصه‌سازی آن مجاز است. در ضمن مقالات ارسالی عودت داده نمی‌شود

تهران، خیابان طالقانی، بین میدان فلسطین و خیابان ولیعصر، خیابان شهید برادران مظفر (صبا جنوبی)، شماره ۸۶، ک.پ: ۱۴۱۹۶۴۶۹۱ | تلفن: ۰۲۱-۶۶۴۶۴۲۶۱-۶۶۹۷۱۴۰۰ | فکس: ۰۲۱-۶۶۴۶۴۰۸۴ | پست الکترونیکی: payamabadgaran@yahoo.com | نشانی الکترونیکی: www.acco.ir



صنعت احداث

و آخرین مهمان ناخوانده‌اش

دکتر ایرج گل‌بتونچی / دبیر سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران

تاکنون در تاریخ بشریت نظیر نداشته و بی‌سابقه است. راه مقابله با این مشکل جدید بهداشتی-اقتصادی در آن مقطع، قرنطینه بود و تعطیلی کارها این مرحله اول بود. در این مرحله تلاش شد جان شیرین در مقابل این ویروس چینی حفظ شود. گام سختی بود و صد البته تصمیمی مشکل و بزرگ. انصافاً مردم و دولت از این مرحله بسیار سخت، به‌خوبی و با سربلندی عبور کردند. صد البته صنعت ما هم به تاسی از این تصمیم، تعطیل و خانه‌نشین شد. در خانه که بودیم اگر چه علی‌القاعده جانمان در یک کلام از این ویروس تقریباً در امان بود، اما فکرم‌ان هزار جا بود. آخر پیمانکاری است و همین فکر و خیال‌های بی‌پایانش! پولی که اصولاً در آن نیست ولی تا دلتان بخواهد فکر و خیال اعصاب خرد کن فراوان دارد. فکر می‌کردیم در این شرایط کارگران و کارمندانمان چه می‌کنند؟ وضعیت کارگاه‌هایمان چه می‌شود؟ آیا با تمام سختی‌های پیمانکاری باز هم می‌توانیم

از اصناف دیگر دو سه ماهی کامل در هم پیچیده و بهم ریخته است. حاج وواج در پایان سال ۹۸ مانده بودیم با مصایب پایان سال چه کنیم که دق الباب این مهمان پر ادعا ما را کاملاً غافلگیر و شگفت‌زده کرد. پول و زورمان به مشکلات قبلی که نمی‌رسید هیچ این مهمان جدید خرج و هزینه‌اش اصلاً قابل پیش بینی هم نبود. ویروسی ناشناخته از وُهان چین کیلومترها آن طرف‌تر پیدا شده بود و قصدش جهان‌گشایی بود و جان می‌گرفت و می‌آمد. جاده‌ها و شهرها را در می‌نورید تا بالاخره در اوایل آخرین ماه سال شمسی به کشور ما رسید و گوشه پرش صنعت مستاصل و حیران ما را هم گرفت. ویروس ناشناخته و بازیگوش از اسفند تا اردیبهشت، ما وکل اقتصاد مملکت را مقهور قدرت خود کرد. اقتصادی که با تمامی تلاش‌های قابل تقدیر و ستودنی دولتمردان زیر بار بیشترین فشارهای ناشی از تحریم ظالمانه قرار داشت. فشارهایی که

دیگر عادت کردیم که در صنعت احداث هر روز یک مشکل و مساله جدید داشته باشیم. این مشکل آخر که دیگر از آن مشکلات است. به قول معروف ام‌المشکلات. یعنی واقعا فقط همین کووید ۱۹ را در صنعت احداث کم داشتیم! مشکلات ریز و درشت کم نبود، کووید ۱۹ هم از شرق آسیا آمد و آوار شد سرمان. مشکل کمبود اعتبارات، پرداخت با اوراق و اسناد و تحمیل هزینه‌های تنزیل آنها تا پرداخت جرایم قابل توجه مالیات و مالیات بر ارزش افزوده و بیمه به‌ویژه بیمه سخت و زیان‌آور که این یکی را ما نفهمیدم چرا باید پرداخت کنیم، یک طرف، این ویروس تازه و مصائب بسیارش یک طرف. بالاخره با صبر و تحمل و مساعدت دولت و نهادهای مرتبط و مدیریت شرکت‌ها، مشکلات قبلی را به هر ضرب و زوری شده بود کنترل کرده و می‌کردیم، اما این یکی کاملاً نوبر بود و البته هنوز هم نوبر است. کرونا با این شمایلش پر زور هم آمده، یک‌جورهایی کاسه‌کوزه صنعت احداث را با این آمدنش مانند خیلی



کار کنیم و در افتخار سازندگی کشور سهیم باشیم؟

بدهکاری به اشخاص، مصالح فروش، پیمانکاران دست دوم، بازار محلی و مرکز را چه کنیم؟ وقتی کار می‌کردیم معمولا به سختی حریف این مشکلات می‌شدیم، حالا که عملا کار نمی‌کنیم چه کنیم؟ تکلیف‌مان با ادارات بیمه، مالیات و مالیات بر ارزش افزوده و بانک و... چیست؟ هزینه‌های جدید ناشی از جا خوش کردن این مهمان مزاحم را چگونه تامین کنیم؟

● بسیار نگران بودیم مثل خیلی از مشکلات قبلی که اتمام پروژه را عقب می‌انداخت و اصولا و عموما ته ماجرا، کاسه و کوزه را سر پیمانکاری شکستند این بار نیز در آخر سرمان بی نصیب نماند. فرقی ندارد، وپروس کرونا باشد یا نبود اعتبارات یا ... ، به هر حال و اصولا طرف دوم کار مقصراست، خلاص! بالاخره پروژه‌های که پیش نمی‌رود و قطعا در این شرایط قرار گرفته قصور پیمانکار دلیل اصلی همه عقب‌ماندگی‌ها است! دیوار کوتاهی است کلا این دیوار پیمانکاری ایرانی، قصور از چه؟ آخرش هم معلوم نخواهد شد و مهم هم نیست، فقط پیمانکار و صنعت پیمانکاری قصور و تقصیر دارند! همین! هزینه قصورش را هم باید خودشان بدهند. برای این قصور هم نهایتا هزار دلیل نوشته و نانوخته می‌آورند.

شرایط عمومی پیمان‌ها را که دارند بقیه اسناد هم کمک‌شان می‌کنند. بالاخره خودمان می‌پذیریم مقصریم، بگذریم و برگردیم به ماجرای کووید ۱۹ مان.

● مرحله دوم شروع شده بود مرحله ای که هم شامل حفظ جان بود هم در آوردن نان. در این مرحله باید با رعایت پروتکل‌های بهداشتی کار را مجدد شروع می‌کردیم. از یک طرف خوشحال بودیم به چرخه تولید برمی‌گردیم و از یک طرف نگران که باید حفاظت بیشتری از جان کارکنان داشته باشیم و هزینه‌های تحمیلی جدیدی را هم باید در قالب رعایت پروتکل و دستورالعمل‌های صنعت ساخت تحمل و البته پرداخت می‌کردیم. این هزینه‌ها شامل سه ماه پرداخت حقوق

کارکنان و کارگران و تحمل هزینه‌های مازاد و بالاسری می‌شد آن هم در حالی که کارگاه‌ها تعطیل شده بود. بدون اینکه بدانیم وقتی کار نمی‌کنیم و صورت وضعیت نداریم از کجا باید درآمد برای پرداخت داشته باشیم!

تمام این مصائب را به امید اینکه روزی با بخشنامه‌ای حداقل بخشی از این هزینه‌ها را جبران کنند تحمل کرده و می‌کنیم. مرحله حفظ جان و در آوردن نان شروع شده بود و چاره‌ای نبود جز مشارکت موثر در این مرحله، مرحله بازگشت دوباره به چرخه تولید کشور در صنعت ساخت و قرار گرفتن در صف تولیدکنندگان آنهم در سال جهش تولید. بدون شک در سال پایانی دولت به سرانجام رسیدن پروژه‌های عمرانی حوزه صنعت احداث بسیار مهم و مورد توجه است.

● و اکنون رسیدیم به مرحله سوم. این مرحله سوم، هم دارد شبیه همه مرحله سوم‌های قبلی می‌شود. مرحله‌ای که ما مانده‌ایم و پرداخت هزینه تحمیلی تعطیلی تقریبا سه ماهه کارها، پرداخت هزینه‌های رعایت پروتکل‌ها و انجام کارها تحت پروتکل‌ها. در این مرحله باید بدویم دنبال مسئولین نهادهای مرتبط که بنشینند حرف پیمانکاران گرفتار را با اکراه

پرداخت هزینه‌های تحمیلی کار تحت پروتکل از جمله هزینه‌هایی مانند افت راندمان کار (نیروی انسانی و تجهیزات)، تامین مواد گندزدا، ماسک و تجهیزات و اقلام بهداشتی، رعایت فاصله‌گذاری اجتماعی، افزایش بالاسری باید هر چه سریعتر پرداخت گردد تا داروی اصلی برای بهبود باشد. واقعا دیگر مسکن جواب نمی‌دهد. حال صنعت احداث کشور در بخش خصوصی اصلا خوب نیست. نیاز فوری به این پرداخت و جبران هزینه‌ها دارد

گوش کنند و اگر دلشان به رحم بیاید راه چاره ای برای جبران هزینه‌های مرتبط پیدا کنیم.

از آنها معمولا کم لطفی از ما خواهش و صبوری. این خصوصیت مشابه همه مرحله سوم‌هاست! و مرحله سوم کرونا هم فعلا از این قاعده مستثنی نیست.

● حدس قریب به یقین این است که، ته قصه ما و در آخر این مرحله تکراری؛ بالاخره قسمتی از هزینه را پرداخت می‌کنند. دستشان درد نکند به همین هم به اجبار راضی هستیم. از حق نگذریم این بار نظام فنی اجرائی سازمان برنامه در کنار ما بود بسیار تلاش کرد و مساعدت که رنج حضور کرونا کمتر شود و الحاق گره‌گشا هم بود. اما این‌ها مسکن بود.

● پرداخت هزینه‌های تحمیلی کار تحت پروتکل از جمله هزینه‌هایی مانند افت راندمان کار (نیروی انسانی و تجهیزات)، مازاد تجهیز، تامین مواد گندزدا، ماسک و تجهیزات و اقلام بهداشتی، رعایت فاصله‌گذاری اجتماعی، افزایش بالاسری باید هر چه سریعتر پرداخت گردد تا داروی اصلی برای بهبود باشد. واقعا دیگر مسکن جواب نمی‌دهد. حال صنعت احداث کشور در بخش خصوصی اصلا خوب نیست. نیاز فوری به این پرداخت و جبران هزینه‌ها دارد.

● و یک نکته باقی ماند؛ اینکه اقدامات مشترک نمایندگان صنعت احداث و مساعدت‌ها و اقدامات قابل تقدیر سازمان برنامه و بودجه کشور به‌ویژه نظام فنی اجرائی این سازمان حکایت جالب و آموزنده‌ای است که باید به تفصیل و جداگانه بیان شود. شرح آن بماند برای شماره‌های آتی ماهنامه پیام آبادگران. فقط در اینجا به همین بسنده می‌شود که زحمت زیادی کشیده شد، ان‌شاءالله نتیجه نهایی ختم بخیر شود.

● و کلام آخر، کادر درمانی و دولت به‌ویژه وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی بسیار زحمت کشیدند فارغ از همه مشکلاتی که هست سپاسگزارشان هستیم. کادر درمانی کشور حماسه آفریدند. همواره پاینده و سربلند باشند.



گردند، در این شرایط پیشنهاد مشخص تعطیلی کارگاه‌ها و شرکتها و پذیرش آثار آن از سوی دولت است.

صنعت ساخت و ساز یک فعالیت شاخص تولیدی است و اساسا در بحرانها به ویژه پس از عبور از بحرانها این صنعت به عنوان یک بخش تولیدی اقتصادی زودبازده عمل می‌کند و می‌تواند باعث تسریع در رشد اقتصادی و اشتغال‌زایی پایدار و مطمئن شود. در این حوزه بیش از دو میلیون نفر به صورت مستقیم مشغول کار هستند و به این ترتیب بالغ بر ۸ میلیون نفر از جمعیت کشور متاثر از فعالیتهای شرکتیهای حوزه مهندسی و پیمانکاری صنعت احداث کشور در دامنه شرکتها و فعالیتهای تولیدی وارد و آنها را مشمول استفاده از مزایا و تسهیلات تولیدکنندگان نمی‌دانند.

کارفرمایان و برخی مقامات دولتی در شروع به کار یا عدم شروع به کار کارگاه‌ها و طرح‌های اجرایی در روزهای اخیر رفتار دوگانه داشته‌اند (در این خصوص بصورت انتقادی اشاره به نامه مدیر آب و برق خوزستان، دستور وزارت راه و شهرسازی به انجمن راهسازی، نامه منتصب به ریاست محترم دفتر ریاست جمهوری اشاره شد و آنها را مقایسه با سیاستهای اعلام دولت و اطلاعیه‌های ستاد کرونا در ادامه اشاره شد که تصمیم قاطع و واحدی در این خصوص می‌باید ابلاغ شود).

از حوزه و منظر اشتغال باید به شرایط فعالی شرکتیهای مشاور و پیمانکار احداث توجه شود، برای اینکه شرکتیهای مهندسی در حوزه اشتغال‌زایی ماندگار باشند باید دفاتر این شرکتها پابرجا و زنده بماند در این خصوص باید با اولویت بحثهای تحویل لیست بیمه بدون دریافت وجه، تمدید و بخشش‌های مالیاتی، تمدید ضمانتنامه و تسهیلات بانکی می‌باید مورد توجه و ابلاغ گردد. به طور مشخص باید این معافیتها برای شرکتیهای صنعت احداث نیز جاری شود.

در بخشنامه‌ها و مصوبات دولت در این شرایط به طور مشخص نام شرکتیهای مشاور، پیمانکار صنعت احداث در کنار دیگر صنوف ذکر نمی‌گردد که جای انتقاد و گله‌مندی دارد. چرا باید تقریبا نام تمام اصناف باشد

در جلسه حضوری با سازمان برنامه صورت گرفت

پیگیری مشکلات صنعت احداث در خصوص بحران کرونا

دکتر نوبخت: شرکتیهای حوزه ساخت همکاران مدیق دولت هستند

موضوعات و چالشهای پیش آمده و پیش روی صنعت احداث و طرحهای عمرانی در شرایط بحران کرونا سخنانی را مطرح نمودند و پس از آن دکتر نوبخت ریاست سازمان برنامه و بودجه نیز به طرح نظرات و پیشنهادات خویش در این خصوص پرداختند.

موارد پیشنهادی

از سوی نمایندگان تشکلهای

آنچه در این دیدار مورد تاکید نمایندگان تشکلهای صنعت احداث قرار گرفت در نگاهی اجمالی بدین شرح بود:

در شرایط فعلی و با توجه به ماهیت فعالیت شرکتیهای حوزه صنعت احداث کشور و در راستای سیاستهای دولت برای عبور از شرایط بیماری کرونا، باید در خصوص تعطیلی کامل یا ادامه فعالیت کاری این شرکتها به صورت دقیق تصمیم‌گیری و تعیین تکلیف شود تا از اجرای سلیقه‌ای و برخوردیهای مختلف توسط کارفرمایان طرح‌ها و پروژه‌ها اجتناب شود.

توصیه ما این است که فعلا فعالیت‌های اجرایی کارگاه‌ها و به تبع آن شرکتها تا عادی شدن شرایط کاملا متوقف گردد سپس با رصد شرایط و با هماهنگی دولت (سازمان برنامه و بودجه) و با مساعد شدن شرایط مجدد کارگاه‌ها و شرکتها مشغول به کار

با آغاز بحران کرونا بسیاری از تشکلهای صنعتی بزرگ صنعت احداث در جهت حل مشکلات این حوزه به نامه‌نگاری و ارائه پیشنهادات و درخواست‌ها نسبت به مراجع ذی‌ربط اقدام کردند اما پاسخ‌های دقیق و مشخصی از سوی نهادهای ذیربط ارائه نشد، و ۱۶ فروردین بدون اینکه مشکلات مربوطه حل شود فعالیت کارگاه‌های عمرانی آغاز گردید.

در چنین شرایطی و به منظور تسریع در پیگیری طرح پیشنهادات و درخواستهای صنعت احداث روز یکشنبه ۱۷ فروردین ۱۳۹۹ جلسه‌ای در محل دفتر ریاست سازمان برنامه و بودجه جناب آقای دکتر نوبخت با حضور نمایندگان تشکلهای بزرگ صنعت احداث برگزار گردید.

در این دیدار که با حضور دکتر قانع فراز نظام فنی و اجرایی، مهندس انصاری از شورای هماهنگی تشکلهای مهندسی، مهندس سعید آبادی از فدراسیون صنعت آب، دکتر گلابتونچی از سندیکای شرکتیهای ساختمانی ایران، مهندس حضرتی از انجمن شرکتیهای پیمانکاری و مهندسی نفت، گاز و پتروشیمی، مهندس چویدار از انجمن شرکتیهای راهسازی، مهندس امینی از جامعه مهندسان مشاور ایران، مهندس چمن‌آرا از اتاق بازرگانی برگزار شد، ابتدا نمایندگان صنف نسبت به طرح مشکلات،

ولی همواره ما بحث کنیم که مثلا منظور از خدمات یا تولید ما هم هستیم و به ما هم اشاره دارد. وقتی همه صنوف ذکر می شود چه دلیلی دارد که نام ما به صورت مشخص ذکر نمی شود (برای نمونه در بخشنامه اخیرا ابلاغ بیمه)

درخصوص ظرفیت شرکتهای حوزه صنعت احداث بسیار بیشتر از حجمی است که فعال به کار گرفته شد و این شرکتهای قادرند در صورتی که شرایط مساعد گردد و بتوانند ساختار خود را در وضعیت فعلی حفظ کنند قطعا با مساعدت دولت پس از رفع این بحران جدی عالم گیر با افزودن بر توان کاری و شیفتهای کاری می توانند عقب افتادگی های اجباری حادث شده را جبران نمایند. به این منظور باید بتوانند سازمانهای خود را در این شرایط سخت زنده نگه دارند. این شرکتهای از اسفندماه تا پایان شرایط حاد کرونایی باید حقوق و مخارج شرکتهای و طرح های خود را بدهند و بحث های مالی مربوطه را کنترل کنند. در شرایطی که کار نمی کنند و این کار نکردن اجباری بر آنها حدوث یافته و بدون حمایت دولت نمی توانند در پایان این بحران زنده باشند!

آیا بدون دریافت بسته های حمایتی از سوی آنها مانند دیگر اصناف می توان باقی ماند و عقب افتادگی ها را جبران نمود و در سال جهش تولید نقش داشت؟ این قشر (فعالین صنعت احداث) نیز نیاز به حمایت دولت به ویژه سازمان برنامه و بودجه دارند و در صورتی که حمایت شده، مشمول این بسته های حمایتی شوند قطعا زنده و فعال خواهند ماند و گرنه تبعات اجتماعی سختی در انتظار آنهاست.

در کارگاه ها با وجود افراد مختلف و مشاغل مختلف مانند کارگری از جمله آرماتوربندی و قالب بندی و ... باید مسئله گسترش بیماری مورد توجه ویژه قرار گیرد.

در حوزه کارگاه ها بحثهای مختلفی در جریان است از جمله استفاده از ظرفیتهای قراردادی مانند تعلیق و تعدیل خاص و موارد دیگر. مثلا بحث تعلیق اساسا به درد مشاوران نمی خورد یا در حوزه پیمانکاری نیز بسیار تفسیرپذیر است لذا باید مواردی در این قسمت اندیشیده شود که به صورت

دستورالعمل های خاص و کاملا مشخص به کارفرمایان، مشاوران و پیمانکاران ابلاغ شود تا همه به صورت هماهنگ آن را اجرا کنند. بدین ترتیب از بحث های سلیقه ای و برداشتهای مختلف اجتناب خواهد شد. حتی باید در این خصوص از ظرفیتهای موجود در قراردادها فراتر رفت لذا پیشنهاد مشخص در این خصوص تشکیل کارگروهی متشکل از نمایندگان تشکلهای و سازمان برنامه و بودجه برای اتخاذ تدابیر و راهکارهای موثر در حوزه جبران این آثار و این موارد است.

مسیر حل مشکلات ما که به آن اعتقاد کامل داریم از سازمان برنامه و بودجه است و اگرچه ما در حوزه های تخصصی خودمان با وزارتخانه های دیگر سرو کار داریم ولی سازمان برنامه و بودجه کشور را متولی حل مشکلات می دانیم.

پاسخ دکتر نوبخت به تشکلهای صنعت احداث

در پاسخ به نقطه نظرات، پیشنهادها و درخواست هایی که از طرف نمایندگان صنعت احداث مطرح شد دکتر نوبخت ریاست سازمان برنامه و بودجه نیز مواردی را به شرح زیر عنوان کردند:

بحث تعطیلی کامل شرکتهای و کارگاه ها و یا امکان ادامه فعالیت آنها تحت پروتکل بهداشتی خاص بحث مهمی است که می باید با هماهنگی وزارت بهداشت و درمان صورت پذیرد. به این منظور در حاشیه جلسه ای که امروز عصر در ستاد کرونا داریم با دکتر نمکی مقام محترم وزارت بهداشت در این خصوص مذاکره خواهیم کرد. در این باره پیشنهاد تشکیل یک کارگروه ویژه برای بررسی موضوع و امکان تهیه یک پروتکل برای اجرای کارها تحت این پروتکل یا تعطیلی کامل کارگاه ها و شرکتهای را داریم. این کارگروه متشکل از نفرات منتخب تشکلهای صنعت احداث و نفرات از وزارت بهداشت خواهد بود و جلسه آن در هفته جاری تشکیل و سریعا اقدام خواهد شد. در این باره هماهنگ لازم به عمل خواهد آمد تا دکتر نمکی یا نماینده ایشان با تشکلهای هماهنگ شوند. از نظر من شرکتهای حوزه ساخت بازوی

دولت و همکاران صدیق دولت هستند و یکی از مهمترین بخشها و فعالیتهای تولیدی کشورند. در سال جهش تولید به فعالیتهای این حوزه بسیار امیدوار هستیم و آن را به عنوان یک فعالیت تولیدی بسیار موثر در این جهش می دانم.

در سال جاری ۸۰ هزار میلیارد تومان به پروژه های صنعت احداث اختصاص یافته است. من به اهمیت جایگاه کم نظیر صنعت احداث در رشد اقتصادی و جهت تولیدی کشور اعتقاد راسخ دارم و بارها به آن اشاره کرده ام.

بحثهای مربوط به شرایط فعلی و آثار آن و رفع آن را از طریق سازمان برنامه و بودجه باید جلو برد. سازمان برنامه و بودجه متولی بررسی و حل این معضل است.

نتایج کلی

لازم به ذکر است دیدار نمایندگان تشکلهای صنعت احداث با ریاست سازمان برنامه و بودجه نتایج ارزشمندی در شرایط کنونی داشت.

مقرر شد کارگروه بررسی بحث تعطیلی کامل یا امکان آغاز فعالیت کارگاه بر اساس یک پروتکل بهداشتی در صورت امکان با عضویت نمایندگان تشکلهای و نمایندگان وزارت بهداشت تشکیل شود و به حصول نتیجه در هفته جاری منتهی گردد.

مقرر شد کارگروه بررسی آثار اقتصادی و تخصیص بسته های حمایتی در شرایط کرونا با حضور دکتر پورمحمدی و معاونت اقتصادی سازمان و دکتر قانع فرو نمایندگان تشکلهای تشکیل شود.

مقرر شد تا ۱۸ فروردین موارد مدنظر نمایندگان حاضر در جلسه جمع بندی و جهت طرح در کارگروه مسائل اقتصادی و تخصیص بسته های حمایتی به آقای دکتر قانع فر تقدیم شود.

دکتر گلابتونچی دبیر سندیکای شرکتهای ساختمانی مامور هماهنگی در این خصوص با دکتر قانع فر شد و مقرر شد نظرات نمایندگان تشکلهای حاضر جمع بندی و از طریق شورای هماهنگی به آقای دکتر قانع فر ارسال شود.



۸ تشکل صنعت احداث طی نامه‌ای خواستار شدند:

درخواست تعلیق پروژه‌های عمرانی

شرایط پیش آمده ناشی از شیوع ویروس کرونا نظامات اقتصادی، اجتماعی و کاری کشور را تحت تاثیر قرار داده، و به توقف کامل فعالیتهای پیمانکاران صنعت احداث گردیده اشاره شده است. متن نامه بدین شرح است:

نامه مشترک ۸ تشکل بزرگ صنعت احداث و مهندسی کشور به دکتر روحانی ریاست محترم جمهور در خصوص تعلیق پروژه‌های عمرانی در شرایط اضطرار شیوع بیماری کرونا در تاریخ ۹ فروردین ۱۳۹۹ تنظیم و ارسال گردید. در این نامه با اشاره به این که










۵۴۳۵
۹۹/۰۱/۰۹

جناب آقای دکتر روحانی
ریاست محترم جمهوری اسلامی ایران

موضوع: تعلیق پروژه های صنعت احداث

با سلام و احترام
ضمن تبریک سال نو و عرض پوزش از تصدیع اوقات حضرتعالی به خوبی مستحضرد که در اثر شرایط پیش آمده ناشی از شیوع ویروس کرونا نظامات اقتصادی، اجتماعی و کاری کشور تحت تاثیر قرار گرفته، منجر به توقف کامل فعالیتهای پیمانکاران صنعت احداث گردیده است و متقابلا پیمانکاران به هیچ وجه قادر به پاسخگویی به تعهدات قراردادی خود نیستند و متأسفانه چشم انداز روشنی برای اتمام این مشکل در آینده نزدیک تا عادی شدن شرایط کسب و کار دیده نمی شود.

امضاء کنندگان ذیل این مرقومه به عنوان بخش بزرگی از سندیکاهای و انجمن های پیمانکاری و جامعه مهندسان مشاور فعال صنعت احداث کشور در انواع پروژه های مختلف از حضرتعالی استدعا دارند دستور بفرمایید تا رفع این مشکل بزرگ، مطابق مفاد شرایط عمومی پیمان به پیمانکاران مقاضی فعلا به مدت سه ماه تعلیق داده شود و اجرای تعهدات آنها به پس از عبور از این مشکل موکول شود.

پیمانکاران و فعالان حاضر در صنعت احداث، امید بسیار دارند که با عنایت مقام معظم رهبری و حضرتعالی به عنوان رئیس قوه مجریه و البته با مساعدت و همکاری همه مسئولان محترم قوای دیگر بتوانیم از این شرایط نامطلوب به سلامت عبور نماییم.

خواستار دستور مساعد حضرتعالی جهت اجرایی شدن تعلیق در پروژه های دست اجرا می باشیم. امید است با توکل بر پشتیبانی خداوند متعال و توجهات خاص همه مسئولان محترم، ملت ایران بتوانند بر این مشکل بزرگ، ملی فائق آیند انشاءالله.

با امید به توفیق الهی










تهران - میدان ونک - ساختمان ملاصدرا - خیابان پردیس - کوچه زاینده رود شرقی شماره ۱۶ - کد پستی ۱۳۳۴۴ - ۱۹۹۱۹

تمهیدات ضد کرونایی در حوزه کار و تامین اجتماعی



است: پیرو دستور ریاست محترم جمهوری و تصمیمات متخذه در ستاد هماهنگی اقتصادی دولت و نظر به اینکه بخشی از فعالیتها و کارگاه‌های مشمول قانون تامین اجتماعی مشمول عناوین ده گانه پیوست که به تصویب ستاد رسیده است، تحت تاثیر مستقیم بیماری مزبور قرار گرفته و موجب رکود فعالیت آنها گردیده است، لذا در جهت ایجاد وحدت رویه ضمن ارسال فهرست ۱۰ رسته از فعالیتها که بیشترین آسیب را از این ناحیه متحمل شده اند، توجه واحدهای اجرایی تابعه را در نحوه دریافت لیست حقوق و مزد کارکنان شاغل اینگونه کارگاه‌ها به نکات ذیل جلب می‌نماید:

۱- کارگاه‌های مذکور فهرست پیوست (عناوین ده گانه) مشمول امهال حق بیمه اسفند ۹۸، فروردین و اردیبهشت ۹۹ سهم کارفرما (۲۰ درصد) می‌باشند و می‌بایست نسبت به ارسال لیست حقوق و مزد با رعایت ماده ۳۹ قانون تامین اجتماعی و در مهلت مقرر قانونی (بدون حق بیمه متعلقه سهم کارفرما) به شعب مربوطه سازمان تامین اجتماعی اقدام نمایند. لذا مکلف به پرداخت حق بیمه سهم کارفرما (۲۰ درصد) نمی‌باشند.

۲- واحدهای اجرایی تابعه می‌بایست نسبت به دریافت لیست حقوق و مزد کارگاه‌های مزبور در ماه‌های اشاره شده بدون دریافت حق بیمه سهم کارفرما اقدام نمایند.

۳- مبنای دریافت لیست حقوق و مزد کارکنان ماه‌های اشاره شده، بر اساس لیست‌های ارسالی دی ماه ۹۸، خرداد ۹۹ لغایت تیر ۹۹ خواهد بود.

۴- با توجه به امهال داده شده به اینگونه کارگاه‌ها و بعد از اتمام دوره یاد شده، کارفرمایان مزبور می‌بایست نسبت به تعیین تکلیف حق بیمه معوق شده سهم کارفرما بابت اسفند ۹۸ و فروردین لغایت اردیبهشت ۹۹ اقدام نمایند و در این خصوص واحدهای می‌توانند نسبت به تقسیط آن برای حداکثر تا پایان سال ۹۹ اقدام نمایند.

تبصره: حق بیمه سهم کارفرمایی (۲۰ درصد) ماه‌های اشاره شده در خصوص فعالیتها و کارگاه‌های ذیل عناوین ده گانه پیوست در صورت ارسال صورت مزد

مهمترین حوزه‌های مورد توجه در محیط کسب و کار به ویژه در بحرانهای اقتصادی می‌باشد. با توجه به تاثیرات گسترده شیوع کرونا بر فعالیت‌های اقتصادی، اقدامات متعددی در خصوص لحاظ نمودن شرایط خاص برای بیمه بیکاری، پرداخت حق بیمه، حفظ اشتغال و ... در نظر گرفته شده است. همچنین به منظور به حداقل رساندن تشریفات اداری توسط سازمان تامین اجتماعی، اقدامهای مناسبی صورت گرفته است که می‌بایست استمرار یابد.

گزارش شماره چهارم اقتصاد کرونا در حوزه کار و تامین اجتماعی به دو بخش زیراختصاص دارد:

- ۱- تصمیمات و اقدامات صورت گرفته از سوی دولت از زمان شیوع کرونا تا کنون
- ۲- پیشنهادات مطرحه از سوی مراجع مختلف و فعالان اقتصادی در راستای مقابله با تبعات اقتصادی شیوع کرونا

اقدامات انجام شده اقتصادی

دولت در زمینه کرونا

۱) امهال حق بیمه سهم کارفرما

اسفند ۹۸ فروردین و اردیبهشت ۹۹

برای رسته‌های شغلی منتخب

در این باره نامه سازمان تامین اجتماعی خطاب به کلیه ادارات کل کشور با موضوع «مهال حق بیمه سهم کارفرما از اسفند ۹۸ تا پایان اردیبهشت ۹۹» بدین شرح

سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران به عنوان یکی از اعضای فعال شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی شناخته می‌شود. بسیاری از موضوعات صنفی توسط کارشناسان سندیکا و با استفاده از ظرفیت قانونی این شورا در جلسات شورا به پیشنهاد سندیکای شرکتهای ساختمانی مطرح و پس از بررسی‌های کارشناسی در کمیته‌ها و کارگروه‌های مختلف شورا مورد تصویب قرار می‌گیرد و از پس از تصویب صحن اصلی شورا مورد پیگیری قرار می‌گیرد.

در خصوص عملکردهای مختلف سندیکا در این شورا گزارشات متعددی جهت اطلاع اعضای محترم منتشر گردیده است. پس از بحران کرونا و مشکلات متعددی که در فضای کسب کار ایجاد گردیده است شورای گفتگو نسبت به انتشار گزارشاتی با عنوان «اقتصاد کرونا» نموده است که در هر شماره با موضوعی خاص اقدامات دولت و پیشنهادات بخشهای خصوصی ارائه شده را منتشر می‌نماید. چهارمین شماره این گزارش با عنوان گزارش اقتصاد کرونا با موضوع کار و تامین اجتماعی تهیه و منتشر شده است.

اقتصاد کرونا با موضوع کار

و تامین اجتماعی

موضوع کار و تامین اجتماعی یکی از



پیام آبادگران

اسفند، فروردین

اردیبهشت و خرداد ۹۹

شماره ۳۸۶

حقوق ماهیانه وفق ماده ۲۹ قانون تأمین اجتماعی مشمول تاخیر جرایم پرداخت نخواهند بود.

۵- ادارات کل استانها و واحدهای اجرایی تابعه می‌بایست در وصول لیست حقوق و مزد و بهره مندی هریک از کارکنان شاغل در کارگاه‌های مزبور، تعامل لازم را با تشکلهای کارفرمایی و صنوف مرتبط معمول نمایند.

۶- لازم است معاونت فرهنگی و اجتماعی و امور استانها و همچنین اداره کل روابط عمومی نسبت به اطلاع رسانی کامل در این خصوص اقدام نماید.

۷- شرکت مشاور مدیریت خدمات ماشینی تأمین مکلف است همزمان با صدور این بخشنامه نسبت به اصلاح سیستم مربوطه بابت کارگاه‌های یادشده اقدام نماید.

در این نامه که با شماره نامه شده عنوان شده مسئول حسن اجرای این بخشنامه معاونت بیمه‌ای سازمان، مدیران، معاونین بیمه‌ای و روسا و کارکنان ارشد درآمد ادارت کل استان‌ها و روسا، معاونین بیمه‌ای و مسئولین شعب، شرکت مشاور مدیریت خدمات ماشینی تأمین و سایر واحدهای ذیربط می‌باشند.

۲) صدور بخشنامه نحوه دریافت لیست حقوق و مزد کارکنان شاغل در گروه‌های اقتصادی منتخب

پیرو تصمیمات متخذه در ستاد هماهنگی اقتصادی و نظریه اینکه بخشی از فعالیت‌ها و کارگاه‌های مشمول قانون تأمین اجتماعی ذیل گروه‌های اقتصادی منتخب که به تصویب ستاد مذکور رسیده‌اند تحت تاثیر مستقیم بیماری کرونا قرار گرفته‌اند؛ سازمان تأمین اجتماعی بخشنامه‌های تحت عنوان امهال حق بیمه سهم کارفرما در ماه‌های اسفند ۹۸ و فروردین و اردیبهشت ۹۹ را برای فعالیت‌ها و کارگاه‌های مشمول عنوان گروه‌های اقتصادی منتخب در خصوص نحوه دریافت لیست حقوق و مزد کارکنان شاغل در آن‌گونه کارگاه‌ها ابلاغ نموده است.

۳) ابلاغ شیوه نامه اجرایی نحوه برقراری بیمه بیکاری ناشی از کرونا در اجرای دستورالعمل اداری مشترک

فیمابین معاون روابط کار وزارت تعاون و رفاه اجتماعی و مدیرعامل سازمان تأمین اجتماعی به منظور جلوگیری از شیوع ویروس کرونا و صیانت از سلامت نیروی کار و همکاران و همچنین ایجاد وحدت رویه در زمینه برقراری مقرری بیمه بیکاری این شیوه نامه تدوین و جهت اجرا به واحدهای اجرایی دو دستگاه مجری قانون بیمه بیکاری با رعایت دقیق موارد ابلاغ گردید.

این شیوه نامه تدوین و جهت اجرا به واحدهای اجرایی دو دستگاه مجری قانون بیمه بیکاری مدیرکل حمایت از مشاغل و بیمه بیکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سرپرست اداره کل امور بیمه شدگان سازمان تأمین اجتماعی با رعایت دقیق موارد ذیل ابلاغ گردید:

۱- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی "اداره کل حمایت از مشاغل و بیمه بیکاری" مکلف است بانک اطلاعات سامانه ثبت درخواست بیمه بیکاری به نشانی <http://bimebikari.mcls.gov.ir> را در قالب CD به صورت خروجی اکسل تا تاریخ بیست و یکم هر ماه در اختیار سازمان تأمین اجتماعی قرار دهد.

۲- سازمان تأمین اجتماعی "اداره کل امور بیمه شدگان مکلف است ظرف یک هفته اطلاعات ارسالی را از نظر نوع بیمه پردازی، شمول و یا عدم شمول بیمه بیکاری پالایش نموده و جهت اطلاع رسانی به متقاضیان و واحدهای اجرایی در اختیار وزارتخانه قرار دهد.

۳- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی می‌بایست از طریق ارسال پیامک جهت اطلاع رسانی به متقاضیان بیمه بیکاری به شرح ذیل اقدام نماید.

الف- ارسال پیامک برای متقاضیان مشمول دریافت مقرری بیمه بیکاری جهت درج شماره حساب فعال در یکی از شعب بانکهای ملی، رفاه، ملت، سپه، تجارت و صادرات و کد شعبه بیمه پردازی به منظور ویرایش اطلاعات در سامانه ثبت درخواست بیمه بیکاری.

ب- ارسال پیامک برای متقاضیانی که طبق قانون شرایط احراز را نداشته و مشمول دریافت مقرری بیمه بیکاری نمی‌شوند.

۴- ادارات کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلفند لیست کارگران ثبت نام شده در

سامانه که با برقراری مقرری بیمه بیکاری آنها در مرحله اول موافقت شده و توسط اداره کل ستادی در اختیار آنها قرار گرفته است را در قالب دو گزارش ذیل تهیه و به منظور برقراری مقرری بیمه بیکاری در اختیار اداره کل تأمین اجتماعی استان مربوط قرار دهد.

الف) لیست بیکاران ثبت نام شده ناشی از حوادث غیرمترقبه (موضوع تبصره ۲ ماده ۲ قانون بیمه بیکاری)

ب) لیست سایر ثبت نام شدگان در سامانه که مطابق ضوابط و مقررات قانون مربوطه مشمول دریافت مقرری بیمه بیکاری می‌شوند به روش معمول صورت می‌پذیرد.

۵- شعب سازمان تأمین اجتماعی مکلفند به هنگام ثبت مشخصات و صدور حکم بیمه بیکاری، علت برقراری مقرری بیمه شدگان ردیف الف بند ۱ را در سیستم مکانیزه الزامات «حوادث غیرمترقبه» ثبت نمایند.

الف: واحدهای بهره‌مند از تبصره ۲ ماده ۲ قانون بیمه بیکاری در ۱۰ رسته شغلی پیوست (صرفاً مشمولین قانونی کار و تأمین اجتماعی)

ب: به استناد مواد ۱۴ و ۱۵ قانون کار، قرارداد کار افراد شاغل در ۱۰ رسته شغلی ذکر شده، در ایام دریافت بیمه بیکاری (اسفند ۱۳۹۸ لغایت پایان اردیبهشت ۱۳۹۹) به حالت تعلیق بوده و کارفرمایان کارگاه‌های موصوف موظف به اعاده به کار کارگران مزبور پس از اتمام مدت دریافت مقرری بیمه بیکاری می‌باشند.

ج- سایر بنگاه‌هایی که جزء ۱۰ رسته مندرج در ردیف الف بند «۵» نمی‌باشند، لیکن متأثر از اثرات کرونا بوده و به منظور اقدامات پیشگیرانه به کاهش یا تعدیل نیروی انسانی مبادرت ورزیده‌اند، نسبت به برقراری مقرره بیمه بیکاری کارگران بنگاه‌های موصوف به تشخیص مدیران کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی و تأمین اجتماعی است، حسب مورد و با رعایت کلیه ضوابط قانونی مورد عمل، اقدام خواهد شد.

۶- بررسی درخواست و برقراری مقرری بیمه بیکاری افرادی که در زمره بیمه شدگان موضوع بند ۵ نباشند، براساس ضوابط و مقررات مقرر در بند یک تفاهم نامه مشترک شماره ۱۱۸۷۳۹ مورخ ۸۴/۱۲/۱ عمل خواهد شد.



۷- شعب سازمان تأمین اجتماعی موظفند با توجه به تاریخ بیکاری، با رعایت مقررات مورد عمل و دستورالعمل ابلاغ شده، نسبت به برقراری بیمه بیکاری بیمه شدگان واجد شرایط در اسرع وقت اقدام و نتیجه بررسی‌های انجام شده را به اداری تعاون، کار و رفاه اجتماعی شهرستان مربوط اعلام نمایند.

۸- صدور گواهی پرداخت مقرری بیمه بیکاری (فرم شماره ۱۰ تأمین اجتماعی) تا پایان اردیبهشت ماه ۱۳۹۹ برای کلیه مقرری بگیران موضوعیت نداشته و شعب سازمان تأمین اجتماعی در چهارچوب مقررات قانونی مجاز به پرداخت بیمه بیکاری ماه‌های اسفند ۱۳۹۸ لغایت اردیبهشت ۱۳۹۹ (حسب مورد) خواهند بود.

۹- تشکیل کمیته دو نفره تشخیص بیمه بیکاری و نیز حضور و غیاب کلیه مقرری بگیران تا پایان اردیبهشت ماه ۱۳۹۹ موضوعیت نخواهد داشت.

۱۰- شعب سازمان تأمین اجتماعی موظفند فهرست مشخصات مقرری بگیران واجد شرایط در بندهای (۵ و ۶) این شیوه نامه را به منظور ارائه گزارش، محاسبه مبلغ مقرری پرداختی و سایر اقدامات لازم به طور مجزا نگهداری نمایند.

۱۱- به منظور ایجاد هماهنگی، اتخاذ رویه واحد، تسریع در ارائه خدمت، نظارت بر عملکرد استانها و ارائه گزارش به مقامات ارشد، کمیته مشترک ستادی در وزارت متبوع فعال بوده تا ضمن نظارت بر عملکرد استانها، مشکلات و ابهامات منعکس شده به صورت مستر از سوی واحدهای اجرایی را به فوریت بررسی و اقدام لازم معمول نمایند.

۴) تعویق در برگزاری جلسات

هیات‌های تشخیص مطالبات بدوی و تجدید نظر در ۶ استان

جلسات هیات‌های تشخیص مطالبات بدوی و تجدید نظر در ادارات کل تأمین اجتماعی غرب تهران شرق تهران شهرستانهای استان تهران قم مرکزی گیلان گلستان و مازندران تا اطلاع ثانوی برگزار نمی‌شود و در سایر استانها در خصوص تشکیل و یا عدم تشکیل این جلسات بر حسب صلاحدید مدیرکل تأمین اجتماعی آن استان تصمیم‌گیری می‌شود.

۵) ثبت نام الکترونیکی درخواست

متقاضیان بیمه بیکاری

با توجه به گستردگی شیوع ویروس کرونا در کشور و اقدامات مودی که این وزارتخانه به منظور ارائه خدمات شایسته تر به جامعه هدف در حوزه حمایت از مشاغل و بیمه بیکاری از جمله طراحی سامانه الکترونیکی ثبت درخواست متقاضیان بیمه بیکاری بدون نیاز به مراجعه حضوری به ادارات تعاون کار و رفاه اجتماعی استانها و کاریابی‌ای غیر دولتی و همچنین حذف مراحل حضور غیاب مقرری بگیران بیمه بیکاری تا پایان اردیبهشت ۹۹ به عمل آورده است.

پیشنهادات در حوزه کار

و تأمین اجتماعی (ارایه شده توسط

مراجع مختلف خصوصی و دولتی)

۱- تأمین اعتبار از سوی دولت جهت پرداخت سهم حق بیمه کارفرما (۲۳ درصد) متناظر با نرخ حداقل دستمزد تا اطلاع ثانوی و پایان شرایط فوق العاده ناشی از شیوع کرونا برای ۱۳ گروه منتخب آسیب دیده

۲- تخفیف حداقل ۵ درصدی حق بیمه سهم کارفرما (۲۳ درصد) برای تمامی کسب و کارها از اسفند ۹۸ تا اطلاع ثانوی و پایان شرایط فوق العاده ناشی از شیوع کرونا

۳- برقراری امکان امهال سهم حق بیمه کارفرمایان و پذیرش لیست‌های بیمه فصل بهار ۹۹ صرفاً با دریافت تعهد پرداخت از کارفرمایان به صورت قسطی از مهرماه ۹۹ بدون اخذ جریمه دیرکرد

۴- تأمین اعتبار از سوی دولت جهت حمایت بی‌قید و شرط از کارگران بیکار شده تمامی کسب و کارها برای پرداخت بیمه بیکاری حداقل به مدت سه ماه

۵- برقراری بیمه بیکاری برای مشاغل خویش فرمای داوطلب به مدت حداقل ۳ ماه

۶- احیای ماده ۸۰ قانون برنامه پنجم توسعه مبنی بر معافیت حق بیمه افزایش نیروی واحدهای تولیدی (اعمال تخفیف پلکانی و یا تأمین بخشی از حق بیمه سهم کارفرمایان کارگاه‌هایی که با تأیید و یا معرفی واحدهای وزارت کار و امور اجتماعی در جهت به کارگیری نیروی کار جدید مبادرت می‌نمایند به شرط آن که واحد تازه تاسیس بوده و یا در سال قبل از آن کاهش نیروی کار

نداشته باشد)

۷- بخشودگی جرایم بدهی سررسیده شده کارفرمایان به تأمین اجتماعی و تمدید بخشنامه بخشودگی جرایم و تقسیط بدهی تا پایان خرداد ۹۹

۸- پرداخت حق السهم افزایش پایه سنوات در کارگاه‌های کمتر از ۵۰ نفر توسط دولت (این مبلغ هر ماه در لیست حقوق کارگران این واحدها محاسبه و توسط کارفرمایان پرداخت شود اما مبلغ مذکور در همان ماه از حق السهم بیمه کارفرمایان کسر و مابقی به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت شود به نحوی که سازمان تأمین اجتماعی در این رابطه با دولت طرف باشد)

۹- عدم محاسبه و وصول مابه التفاوت مبلغ افزایش سایر سطوح مزدی در لیست سال جدید نسبت به بهمن ماه سال قبل در خصوص کارفرمایانی که با توافق کارگرافزایش مزد را در قرارداد جدید منظور نموده اند (از طریق اصلاح دستورالعمل دستمزد مشمول کسر حق بیمه تأمین اجتماعی و نرم افزار محاسباتی حق بیمه سنواتی)

۱۰- تدوین و ابلاغ دستورالعملی از سوی سازمان تأمین اجتماعی برای تعیین نحوه ارسال لیست بیمه با توجه به تعلیق تعطیلی و یا حضور شیفتی کارکنان در برخی مشاغل

۱۱- توقف حسابرسی دفاتر قانونی موسسات و شرکتها تا پایان قانون برنامه ششم توسعه و صدور مفاصحاسب قراردادها صرفاً با رسیدگی به سرفصل حقوق و دستمزد بدون نیاز به مراجعه حضوری به محل کارفرما

۱۲- تعلیق کلیه اجرائیات بدهی‌های کارفرمایان به تأمین اجتماعی تا پایان شهریور ۹۹

۱۳- تعلیق برگزاری جلسات هیات‌های تشخیص مطالبات بدوی و تجدید نظر و کمیته‌های تشخیص و تجدید نظر مشاغل سخت و زیان آور و همچنین برنامه‌های آموزشی در حوزه کار در کلیه استانها تا اطلاع ثانوی و پایان شرایط فوق العاده

۱۴- تمدید گواهی‌های صلاحیت ایمنی صادره از سوی مرکز تحقیقات وزارت کار بدون نیاز به مراجعه حضوری

۱۵- تسری کلیه تسهیلات برقرار شده برای کارفرمایان به اتحادیه‌ها و تشکل‌های اقتصادی



ضرورت تدوین قوانین یکپارچه در حوزه مهندسی



کنونی میسر باشد بلکه این کار می تواند کمک بسیاری به پیمانکاران کند.

دکتر ایرج گلابتونچی افزود: دعاوی یا اختلافاتی که ایجاد می شود به نوع برداشت و استفاده ما از شرایط عمومی پیمان در یک قرارداد یا عملیات اجرایی آن بازمی گردد. یکی از اهداف اصلی ما در این جلسه بررسی نگاه شورای عالی فنی به این مسائل، اختلافات بین دستگاه اجرایی و پیمانکار و نحوه استفاده از ظرفیت های شرایط عمومی پیمان توسط شورای عالی فنی برای حل و فصل اختلافات است.

وی گفت: صرف نظر از این که شرایط عمومی پیمان در چه شرایطی تهیه شده و ما در چه شرایطی آن را به کار می گیریم، مسئله مهم این است تا جایی که ممکن است باید از این ابزار برای حل و فصل اختلافات استفاده کنیم، چرا که فهم ما به عنوان پیمانکار از شرایط عمومی پیمان با فهم کارفرما و مهندس مشاور تفاوت هایی وجود دارد. به همین خاطر قانونگذار ظرفیت هایی را برای حل اختلاف در نظر گرفته اما برخی مواقع در استفاده از این ظرفیت ها با مقاومت هایی از طرف مهندس مشاور و

ظرفیت های شرایط عمومی پیمان در فضای کنونی اجرا نمی شود

دکتر ایرج گلابتونچی دبیر سندیکای شرکت های ساختمانی ایران در ابتدای این کارگاه آموزشی عنوان کرد: هدف از تشکیل این کارگاه بالا بردن درک عمومی پیمانکاران از شرایط عمومی پیمان است، چون بیشتر مسائلی که پیمانکاران با آن درگیر هستند به نوع نگاه و تفکر آنها در حوزه شرایط عمومی پیمان بازمی گردد، بنابراین هر چه بتوانیم این نگاه را تقویت نماییم و برداشت های خود را از مفاد آن دقیق تر و روشن تر کنیم فعالیت کاری بهتر و نتایج مالی مطلوب تری را تجربه خواهیم کرد.

دبیر سندیکا عنوان کرد: دغدغه من این بود که شرایط عمومی پیمان در جمعی که از نگاه قانونگذاری و تنقینی شرایط عمومی پیمان بهره مند هستند به بحث گذاشته شود و زوایای آن مورد توجه قرار گیرد. اگرچه شرایط عمومی پیمان در حال حاضر توسط سازمان برنامه و بودجه و تشکلهای در حال بررسی است ولی اساس و قواعد موجود در آن از ثباتی نسبی برخوردار است که نه تنها باعث می شود مرور و بررسی شرایط عمومی پیمان

کارگاه آموزشی شرایط عمومی پیمان با محوریت ادعاهای مطرحه و حل و فصل اختلافات روز سه شنبه ۲۹ بهمن با حضور مهندس غلامحسین حمزه مصطفوی ریاست پیشین سابق نظام فنی و اجرایی کشور، دکتر محمد مهدی نژادی دبیر شورای عالی فنی سازمان برنامه و بودجه، و دکتر امید امیری کارشناس و متخصص حوزه قراردادهای مدیریت پیمان در سندیکای شرکت های ساختمانی ایران، برگزار شد.

در این کارگاه آموزشی مدیران عالی، مدیران فنی، کارشناسان و مهندسان مرتبط شرکت های فعال در حوزه صنعت احداث حاضر بودند بودند و سرفصل هایی که ارائه شد شامل بررسی شرایط عمومی و خصوصی پیمان و قوانین مرتبط، مروری بر بخشنامه های مرتبط، بررسی علل به وجود آمدن اختلافات و دسته بندی دعاوی، نحوه تهیه برنامه زمان بندی، شرح تاخیرات و نحوه تهیه لایحه آن، ادعا در پیمان و نحوه محاسبه آن، نحوه ارجاع حل اختلاف به داوری و مراجع ذیصلاح، و ... بود.

کارفرما مواجه می شویم.

دکتر گلابتونچی با بیان این که تسلط به شرایط عمومی پیمان می تواند پیمانکاران را به استفاده از ظرفیتهای آن سوق دهد تصریح کرد: ظرفیتهای بالقوه مختلف شرایط عمومی پیمان هم بحثهای حقوقی خاص خود را دارد که امیدوارم در نظرات فنی مهمانان به این مسائل پرداخته شود.

ضعف اصلی نظام فنی و اجرایی،

عدم آموزش و ترویج است

مهندس غلامحسین حمزه مصطفوی رئیس سابق نظام فنی و اجرایی کشور نیز در این کارگاه آموزشی حاضر بود و عنوان کرد: فضای مهندسی و نظام مهندسی ما فضایی چندگانه و آشفته است. در نظام فنی و اجرایی یک سری مقررات حاکم است و در نظام مهندسی یکسری مقررات، و اگر هیچ کدام از اینها نباشند خود صاحب سرمایه حکم می راند به طوری که می توان گفت یکی از ضعفهای بزرگ مهندسی کشور ما در عدم یکپارچگی است.

وی افزود: در نظام فنی و اجرایی نیز کمبودهایی دیده می شود. یکی از ضعفهای نظام فنی و اجرایی کشور عدم آموزش و ترویج است. متأسفانه آموزش برای ما امری تشریفاتی شده است، پیمانکار با اطلاعات اندکی قرارداد می بندد که به رفتاری وی منجر می شود. تعداد پیمانکارانی که در زندان هستند، آمار پرونده های قضایی که زندگی پیمانکار درگیر آن شده و پرونده هایی که در شورای عالی فنی بررسی می شوند کم نیستند و همه اینها از بی اطلاعی پیمانکار، عدم تنظیم قرارداد مناسب، و کارفرمایانی که در جایگاه کارمندان قرار می گیرند و به نتیجه اهمیت نمی دهد ناشی می شود.

مهندس مصطفوی تصریح کرد: بسیار اهمیت دارد که قرارداد تنظیمی پیمانکار از همه زوایا مرتب باشد. اگرچه پیمانکاران و پیمانکاران جزء کارها را بسیار خوب اجرا می کنند اما مبانی حقوقی قرارداد را نمی دانند و برای همین هم گرفتار می شوند. ضعف بزرگ نظام فنی و اجرایی کشور آموزش و ترویج است، کاری که دوستان ما در سازمان برنامه تلاش بسیاری

برای راه اندازی آن انجام می دهند اما به دلایل مختلفی از جمله تضعیف معاونت فنی سازمان، از اولویت افتادن مباحث فنی، نظارتهای غیر تخصصی، و ... به نتیجه نمی رسند. در این میان، تشکلهای و در راس آن شورای هماهنگی (با ۱۹ تشکل مهندسی) می توانند در موضوع آموزش و ترویج کارهای بزرگی انجام دهند.

وی در پایان گفت: متأسفانه اغلب ما تا زمانی که مجبور به اجرای کاری نباشیم به سراغ آن نمی رویم اما واقعا زمان آن رسیده که مسئله آموزش و ترویج را جدی بگیریم، لازم است قوانین و ادبیات یکپارچه ای در حوزه مهندسی کشور شکل بگیرد.

شرایط عمومی پیمان، ادعاهای

مطروحه، حل و فصل اختلافات

در ادامه این کارگاه، پانل آموزشی با حضور دکتر محمد مهدی نژادی دبیر شورای عالی فنی سازمان برنامه و بودجه و دکتر امید امیری کارشناس و مدرس حوزه شرایط عمومی پیمان برگزار شد، از آنجایی که در این بخش مدرسان بیانات خود را به طور تکمیلی و در راستای سخنان مدرس دیگر ارائه دادند گزیده ای از آن جهت اطلاع اعضا درج می گردد.



دکتر گلابتونچی:

هدف از تشکیل این کارگاه بالا بردن درک عمومی پیمانکاران از شرایط عمومی پیمان است، چون بیشتر مسائلی که پیمانکاران با آن درگیر هستند به نوع نگاه و تفکر آنها در حوزه شرایط عمومی پیمان بازمی گردد، بنابراین هر چه بتوانیم این نگاه را تقویت نماییم و برداشتهای خود را از مفاد آن دقیق تر و روشن تر کنیم فعالیت کاری بهتر و نتایج مالی مطلوب تری را تجربه خواهیم کرد.

دکتر مهدی نژادی: بر اساس ماده ۱۸۳ قانون مدنی قرارداد تعهدی است که دو طرف یا گروه بر انجام کاری دارند و اراده می کنند آن را انجام دهند. بنابراین برای ایجاد عقد به بیش از یک اراده نیاز هست. عقد باید دارای موضوع باشد. از عقد باید تعهد حاصل شود به همین منظور تاکید می شود در قراردادهای موضوع به نحوی باشد که نتوان از آن تفسیرهای مختلفی کرد و به طور روشن تعریف شود. «دلیل» هم آن چیزی است که اصحاب دعوا برای اثبات ادعای خود به کار می برند. دلیل بر ۵ نوع اقرار، اسناد کتبی، شهادت، امارات و قسم است.

دکتر امیری: در شرایط عمومی پیمان ذکر شده تغییر مقادیر پیمان باید در چهارچوب موضوع پیمان باشد. برای نمونه محوطه سازی یک ساختمان در چهارچوب موضوع احداث ساختمان نیست. بسیاری از دعاوی به خاطر عدم اطلاع ما از موضوع پیمان پیش می آید. حتی مواردی برای اجرا به پیمانکار ابلاغ می شود که با ماده ۱۸۳ قانون مدنی مغایرت دارد. هر چقدر هم بخواهیم شرایط عمومی پیمان را ارجح کنیم نمی توانیم مغایر با قوانین بالادستی ما باشیم. در ماده ۱۹۰ قانون اساسی بر رضایت طرفین تاکید شده و نمی توان گفت پیمانکار باید اینقدر بیشتر کار کند و حق اعتراض هم ندارد.

دکتر مهدی نژادی: ادعا در فرهنگ عمید سه تعریف دارد، ادعا در تعریف اولیه آن که در مراحل رسیدگی استفاده می شود ادعایی بدون داشتن سند و مدرک است. در ادبیات پیمانکاری دومین تعریف استفاده می کند که درخواستی رسمی برای طلب یک حق است. در فرهنگ واژگان نظام فنی و اجرایی کشور (۱۳۸۳) نیز «درخواست» را هر آن چیزی می دانند که مورد تمديد زمانی یا دریافت پول شود. موسسه انجمن مدیریت پروژه انگلستان نیز ادعا را «درخواست احقاق حق یا کسب شایستگی بااستناد به مفاد قرارداد که به طور معمول به تقاضای پرداخت مبلغی اضافه یا تمديد



زمان پروژه می انجامد» بنابراین ادعایی که مبلغ و زمان در آن مطرح نشده است حالت درد دل دارد و خواسته واقعی پیمانکار را نشان نمی دهد. چنانکه دکتر امیری گفتند نمی توان مطالبی خلاف قوانین بالادستی در قرارداد نوشت و اگر هم نوشته شود خواننده نمی شود طوری که گویا وجود ندارد. البته این مسئله با اشتباه نوشتن مطلب یا مغایر نوشتن چیزی با اسناد مناقصه و شرایط عمومی - خصوصی تفاوت دارد و در این موارد از راه حل اولویت اسناد استفاده می شود.

دکتر امید امیری: ۲۰-۳۰ درصد وقت مدیران طرف قرارداد به بررسی ادعا می گذرد. ما هیچ وقت نمی توانیم ادعا را از بین ببریم. ادعا زیاد خواهی نیست. ادعا همیشه در قرارداد وجود دارد، و باید مدیریت شود. ما با دو نوع شرط در قرارداد روبرو هستیم. یکی از آنها مغایر با قانون بالادستی است که شرط های باطل به شمار می آید. اما در بعضی موارد در قرارداد مواردی ذکر می شود که اشتباه است. برای نمونه منطبق نبودن مواردی در اسناد قرارداد با اسناد مناقصه که لازم است اسناد قرارداد بر اساس اسناد مناقصه تهیه شود چرا که در ماده ۲۸ راهنمایی برگزاری مناقصات ذکر شده که اسناد مناقصه اولویت دارد.

دکتر مهدی نژادی: تعاریف مربوط به مبلغ اولیه پیمان (هنگام مبادله پیمان)، مبلغ پیمان (مبلغ اولیه به علاوه کارهای جدید) و مبلغ نهایی پیمان (مبلغ اولیه بعلاوه افزایش و کاهش و کارهای جدید) تعاریفی هستند که زمانی که خسارت تعلیق یا بالاسری مازاد مطرح می شود اهمیت می یابند. در کارکرد فرضی ماهانه مبلغ و مدت اولیه به رسمیت شناخته می شود. البته اگر کار به مرجع حل اختلاف برسد ممکن است کارکرد واقعی و مدت مجاز را در نظر بگیرند که به مقدار واقعی نزدیک باشد. مدت پیمان شامل مدت اولیه و تاخیر مجاز است. و مدت پروژه شامل مدت اولیه، تاخیر مجاز و تاخیر غیرمجاز است.

دکتر امیری: گاهی وقتها گفته می شود تعدیل به مدت اولیه یا به مدت پیمان یا

به مدت پروژه تعلق می گیرد. وقتی از تمدید قرارداد صحبت می شود یعنی تاخیرات مجاز شده اند.

دکتر مهدی نژادی: انواع قرارداد شامل خود اجرا (امانی) In house-، متعارف (سه عاملی) DBB، مدیریت طرح (چهار عاملی)، طرح و ساخت (دو عاملی) - DB و روش مهندسی تدارک و ساخت - EPC است.

پروژه های امانی پروژه های کوچکی هستند که کارفرما نیروی انسانی، ماشین آلات، تجهیزات و مصالح ساختمانی را تهیه نموده و مدیریت را انجام می دهد. در پروژه DB مطالعات فازهای صفر و یک توسط کارفرما و یا مشاور وی انجام شده و پیمانکار از طراحی تفصیلی تا انتهای اجرا را برعهده دارد و مسئولیتی در قبال مطالعات فازهای قبل ندارد. کارفرما حق نظارت بر مراحل مختلف کار را برای خود محفوظ می داند و می تواند مستقلاً یا توسط یک مشاور خارج از مجموعه این کار را انجام دهند.

قراردادهای سرمایه گذاری که در سالیهای اخیر رونق گرفته اند شامل ساخت - بهره برداری - واگذاری (BOT)، نوسازی - بهره برداری - واگذاری (ROT).



مهندس غلامحسین حمزه مصطفوی:
فضای مهندسی و نظام مهندسی ما فضایی چندگانه و آشفته است. در نظام فنی و اجرایی یک سری مقررات حاکم است و در نظام مهندسی یکسری مقررات، و اگر هیچ کدام از اینها نباشند خود صاحب سرمایه حکم می راند به طوری که می توان گفت یکی از ضعف های بزرگ مهندسی کشور ما در عدم یکپارچگی است.

ساخت - بهره برداری - مالکیت BOO، طراحی - ساخت - بهره برداری DBO، و ساخت - اجاره - بهره برداری - واگذاری BLOT است. علاوه بر بحث نوع قرارداد بحث نحوه پرداخت هم اهمیت دارد. نحوه پرداخت ممکن است بر اساس میزان کارکرد و صورت وضعیت، قیمت مقطوع بر اساس درصد پیشرفت CBS یا هزینه اجرا به علاوه سود مشخص - Cost Plus باشد.

دکتر امیری: یکی از دلایل شکست پروژه ها این است که نمی دانیم از کدام روش انجام پروژه باید در قراردادها استفاده کنیم و هر کدام از این روشها چه مشخصاتی دارد. برای مثال فرایند تحویل گرفتن پروژه در EPC با سه عاملی فرق دارد. در EPC محصول مدنظر است. با قرارداد EPC نمی توان کارهایی که مربوط به زیرزمین است انجام داد چون مشخصات کار معلوم نیست و ...

به نظر من نحوه نظارت در EPC اشتباه است چرا که پیمانکار مجبور است صورت وضعیت خود را به تایید مشاور برساند.

دکتر مهدی نژادی: نکات مهم در حل و فصل اختلافات شامل مواردی مانند حل و فصل اختلافات در حین کار، آگاهی طرفین از حق و حقوق خود، مستندسازی از ابتدا تا انتهای کار، عدم انجام هیچ فعالیتی به صورت دوستانه و لزوم انجام کارها بر اساس قرارداد است. علاوه بر این اصل برای این است که در هر قراردادی، هر کاری که پیمانکار انجام می دهد و مورد نیاز است هزینه آن باید پرداخت شود.

مهم ترین دلایل بروز اختلاف در پروژه های عمرانی شامل اشتباه در اسناد مناقصه یا قرارداد، تغییرات (شرایط کارگاهی، کارهای اضافی و جدید، قیمت ها) تاخیرات (عدم تأمین مالی به موقع از سوی کارفرما، عدم تحویل به موقع مصالح و تجهیزات در تعهد کارفرما، تأخیر در تجهیز کارگاه توسط پیمانکار و عدم تحویل به موقع کارگاه) و دوباره کاری ناشی از ضعف در اجرا است.

دکتر امیری: نحوه و زمان طرح ادعا اهمیت بسیاری دارد. بهتر است از روز اول مواردی امکان رفع آن توسط طرفین وجود دارد، حل و فصل شود.

دکتر مهدی نژادی: نقشه‌ها نیز می‌تواند محل دعوا باشد. این موارد شامل عدم پیش‌بینی‌های لازم در نقشه و عدم هماهنگی بین سازه - معماری - تاسیسات، تغییر کلی نقشه در حین کار نظیر ارتقاء در سطح و ارتفاع پروژه، وجود مسائل حاد اجرایی مستتر در ابتدای رویت نظیر وضعیت زمین، آب گرفتگی، لغزش و...، عدم ابلاغ و ارائه به موقع نقشه‌های اصلاحی، و عدم پیش‌بینی در نقشه و ... است.

دکتر امیری: بر اساس ماده ۲ موافقت نامه نقشه‌ها جزو اسناد و مدارک پیمان است و باید روز اول به پیمانکار داده شود. کارفرما می‌تواند اصلاحیه نقشه را در طول کار به پیمانکار ارائه دهد. در شرایط عمومی پیمان جدید محدودیت زمانی برای ارائه این نقشه‌ها در نظر گرفته شده است. پیمانکار باید ایرادات نقشه را تا زمانی که تاثیری در برنامه زمانبندی نداشته باشد اعلام کنند. در شرایط عمومی پیمان جدید، برای اعلام ایرادات نقشه در قراردادهای سه عاملی زمان مشخصی تعیین شده است.

دکتر مهدی نژادی: اضافه کاری باید در چهارچوب موضوع پیمان باشد. تفسیر طرفین از اضافه‌بها می‌تواند محل اختلاف باشد. در مورد صورت وضعیت نیز مسائل مهمی مطرح است. اگر همان زمانی که کار انجام شده صورت وضعیت نوشته شود و تعدیل آن محاسبه شود از بسیاری اختلافها جلوگیری می‌شود. بر خلاف تصور برخی دوستان صورت وضعیت صوری باعث می‌شود تعدیل کمتری به پیمانکار تعلق گیرد.

متره و برآورد غلط نیز می‌تواند از عوامل اختلاف آفرین باشد. برآورد غلط باعث می‌شود قیمت‌های اشتباه برای مناقصه داده شود و زمان پیش‌بینی شده برای پروژه نیز اشتباه باشد.

دکتر امیری: آیا این جمله که «متر برآورد تنها جهت راهنمایی است» از لحاظ قراردادی درست است؟ فهرست بهای سازمان برنامه جهت برآورد است و نباید برای تهیه صورت وضعیت استفاده شود. پیمانکار باید با

فهرست منضم به پیمان صورت وضعیت را تهیه کند.

دکتر مهدی نژادی: روشهای حل اختلاف شامل روشهای دوستانه، استفسار از مرجع دارای صلاحیت، کارشناس مرضی طرفین، داوری و دادگاه است. داوری به دو شکل اختیاری و اجباری است. داوری اختیاری حین قرارداد یا الحاقیه با توافق طرفین است و داوری اجباری ارجاع امر به داوری توسط دادگاه.

مهم‌ترین مراجع حل اختلاف شامل کانون کارشناسان رسمی دادگستری (گروه‌های یازده گانه کارشناسی)، کانون وکلای دادگستری (اختلافات پیمانکاری، ملکی، بازرگانی، بانکی، بیمه، مالیات و ...)، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران (اختلافات بازرگانی داخلی و خارجی)، دیوان عدالت اداری (اختلاف با سازمان‌ها و دستگاههای دولتی) شورای عالی فنی (اختلافات پیمانکاری و مشاور در قراردادهای عمرانی) است.

در تبصره ۸۰ قانون بودجه ۱۳۵۶ کمیسیون برای تعیین قیمت‌ها و مشخص کردن ضوابط و دستورالعمل‌ها تعیین کرده بود تا قیمت‌های پیمان را تعدیل کند، بعد از انقلاب، شورای انقلاب اصلاحیه داد و نحوه تعیین اعضای



دکتر امیری:

شرط ارجاع موضوع به شورای عالی فنی این است که طرح عمرانی (تملك دارایی‌های سرمایه ای) باشد. ماده حل اختلاف حاوی داوری شورای عالی فنی در قرارداد وجود داشته باشد، موارد اختلاف در مراجع قضایی طرح نشده باشد- رای قطعی صادر نشده باشد- و تسویه حساب نهایی صورت نگرفته باشد.

این کمیسیون (شورای عالی فنی) و نحوه تشکیل آن را مشخص کردند و وظایف آن را از تعیین قیمت‌های پایه به کارهای خاص و تجدید نظر در نرخ پیمان گسترش دادند. دبیرخانه شورای عالی فنی سازمان برنامه و بودجه و معاونت فنی آن است. شورای عالی فنی نهادی مستقل است، بخشنامه‌ای ابلاغ نمی‌کند مگر این که مربوط به قیمت پیمان باشد. سال ۱۳۷۷ به وظایف اولیه شورای عالی فنی داوری هم اضافه شد. سه تصویب‌نامه هیات وزیران در این باره وجود دارد که در آخرین مصوبه (۱۳۹۲) مثل دو مصوبه قبلی رئیس وقت سازمان به عنوان نماینده ویژه در امور داوری مشخص شده است، قرارداد باید عمرانی باشد و شورا به عنوان مرجع حل اختلاف در قرارداد پیش‌بینی شده باشد.

دکتر امیری: تغییرات انجام شده در شورای عالی فنی بسیار به نفع پیمانکار است از جمله این که رویه داوری در زمان کمتری انجام می‌شود.

دکتر مهدی نژادی: البته در اصل ۱۳۹ قانون اساسی ذکر شده است: ارجاع دعاوی راجع به اموال عمومی و دولتی به داوری پس از تصویب هیات وزیران و اطلاع مجلس شورای اسلامی صورت می‌گیرد. در مواردی که طرف دعوا خارجی و یا موضوع دعوا از موضوعاتی باشد که قانون آن را مهم تشخیص داده، تصویب مجلس شورای اسلامی نیز ضروری است. بر اساس دادنامه شماره ۹۱۰۹۹۷۰۲۲۳۵۰۵۶۵ مورخ ۲۰/۰۶/۱۳۹۱ شعبه ۳۵ دادگاه تجدیدنظر استان تهران در صورت عدم رعایت تشریفات اصل ۱۳۹ قانون اساسی، شرط داوری منتفی بوده و دعوا در صلاحیت محاکم دادگستری قرار می‌گیرد.

شورایی مشابه شورای عالی فنی در شهرداری و با عنوان شورای عالی فنی شهرداری تهران وجود دارد که وظایف آن شبیه شورای عالی فنی است اما داوری نمی‌کند. سه نفر اعضای شورای عالی فنی شهرداری می‌توانند نظر کارشناسی دهند اما لازم‌الاجرا نیست. اگر به این نظر کارشناسی هم اعتراض شود، پرونده



به هیات موضوع ماده سی و هشتم (۳۸) آیین نامه معاملات شهرداری تهران می‌رود. مواد ۴۵۴-۵۰۱ در باب هفتم آیین دادرسی مدنی به موضوع داوری پرداخته است. در ماده ۴۷۷ عنوان شده است: داوران در رسیدگی و رای، تابع مقررات قانون آیین دادرسی نیستند ولی باید مقررات مربوط به داوری را رعایت کنند. ماده ۴۷۸ موارد غیرقابل ارجاع به داوری را مدنظر دارد. ماده ۴۹۰ به درخواست ابطال رای پرداخته است و عنوان می‌کند: درمورد ماده فوق هریک از طرفین می‌تواند ظرف بیست روز بعد از ابلاغ رای داور از دادگاهی که دعوا را ارجاع به داوری کرده یا دادگاهی که صلاحیت رسیدگی به اصل دعوا را دارد، حکم به بطلان رای داور را بخواهد در این صورت دادگاه مکلف است به درخواست رسیدگی کرده، هرگاه رای از موارد مذکور در ماده فوق باشد حکم به بطلان آن دهد و تا رسیدگی به اصل دعوا و قطعی شدن حکم به بطلان، رای داور متوقف می‌ماند.

دکتر امیری: رای داوری قابل ابطال است اما قابل تجدید نظر نیست. شرط ارجاع موضوع به شورای عالی فنی این است که طرح عمرانی (تملك دارایی‌های سرمایه ای) باشد. ماده حل اختلاف حاوی داوری شورای عالی فنی در قرارداد وجود داشته باشد، موارد اختلاف در مراجع قضایی طرح نشده باشد- رای قطعی صادر نشده باشد- و تسویه حساب نهایی صورت نگرفته باشد. اگر قراردادی به دادگستری هم برود و قاضی شرط داوری را در آن ببیند به بررسی آن نمی‌پردازد. شروع داوری در شورای عالی فنی از زمان امضای قرارداد به مدت ۶ ماه و قابل تمدید است.

دکتر مهدی نژادی: ماده ۴۸۹ آیین دادرسی مدنی مواردی که در آنها رای داوری باطل است و قابلیت اجرایی ندارد را برشمرده است که شامل موارد زیر است: ۱- رای صادره مخالف با قوانین موجد حق باشد، قوانین موجود حق ماهوی و ایجاد کننده حق هستند. ۲- داور نسبت به مطالبی که موضوع داوری نبوده رای صادر کرده است.

۳- داور خارج از حدود اختیار خود رای صادر نموده باشد. در این صورت فقط آن قسمت از رای که خارج از اختیارات داور است ابطال می‌گردد.

۴- رای داور پس از انقضای مدت داوری صادر و تسلیم شده باشد.

۵- رای داور با آنچه در دفتر املاک یا بین اصحاب دعوا در دفتر اسناد رسمی ثبت شده و دارای اعتبار قانونی است مخالف باشد.

۶- رای به وسیله داورانی صادر شده که مجاز به صدور رای نبوده‌اند.

۷- قرارداد رجوع به داوری بی اعتبار بوده باشد.

برای ابطال رای از تاریخ ابلاغ ۲۰ روز فرصت تعیین شده است.

دکتر امیری: در ماده ۱۴ شرایط عمومی پیمان تصریح شده است وقتی صحبت از فرصت ۲۰ روزه برای ابطال قرارداد به میان می‌آید منظور ما ۲۰ روز شمسی است، در آیین دادرسی نیز ماه ۳۰ روزه تعریف شده است.

دکتر مهدی نژادی: ماده ۴۸۷ آیین دادرسی مدنی به تصحیح رای داوری پرداخته است. طبق ماده ۳۰۹ قانون آیین دادرسی مدنی هرگاه در تنظیم و



دکتر مهدی نژاد:

ادعایی که مبلغ و زمان در آن مطرح نشده است حالت درد دل دارد و خواسته واقعی پیمانکار را نشان نمی‌دهد. چنانکه دکتر امیری گفتند نمی‌توان مطلبی خلاف قوانین بالادستی در قرارداد نوشت و اگر هم نوشته شود خواننده نمی‌شود طوری که گویا وجود ندارد. البته این مسئله با اشتباه نوشتن مطلب یا مغایر نوشتن چیزی با اسناد مناقصه و شرایط عمومی-خصوصی تفاوت دارد و در این موارد از راه حل اولویت اسناد استفاده می‌شود.

نوشتن رای دادگاه سهو قلم رخ دهد مثل از قلم افتادن کلمه‌ای یا زیاد شدن آن و یا اشتباهی در محاسبه صورت گرفته باشد تا وقتی که از آن درخواست تجدید نظر نشده، دادگاه راساً یا به درخواست ذی نفع، رای را تصحیح می‌نماید. رای تصحیحی به طرفین ابلاغ خواهد شد. تسلیم رونوشت رای اصلی بدون رونوشت رای تصحیحی ممنوع است. حکم دادگاه در قسمتی که مورد اشتباه نبوده در صورت قطعیت اجرا خواهد شد. برای این درخواست اصلاح ۲۰ روز از تاریخ ابلاغ فرصت در نظر گرفته شده است.

درباره اجرای رای نیز بحث اجرائیه مطرح است. مصوب ۱۵ آبان ۱۳۶۵ در ماده واحده‌ای عنوان کرده است وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی که درآمد و مخارج آنها در بودجه کل کشور منظور می‌گردد، مکلفند وجوه مربوط به محکوم به دولت در مورد احکام قطعی دادگاهها و اوراق لازم الاجراء ثبتی و دفاتر اسناد رسمی و یا اجرای دادگاهها و سایر مراجع قانونی را با رعایت مقررات از محل اعتبار مربوط به پرداخت تعهدات بودجه مصوب سالهای قبل منظور در قانون بودجه کل کشور و در صورت عدم وجود و عدم امکان تأمین از محل‌های قانونی دیگر در بودجه سال بعد خود منظور و پرداخت نمایند، اجرای دادگستری و ادارات ثبت اسناد و املاک و سایر مراجع قانونی دیگر مجاز به توقیف اموال منقول و غیر منقول وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی که اعتبار و بودجه لازم را جهت پرداخت محکوم به ندارند تا تصویب و ابلاغ بودجه یک سال و نیم بعد از سال صدور حکم نخواهند بود.

در تبصره ۲ ماده ۵۱۵ قانون آیین دادرسی مدنی نیز عنوان شده است خسارت ناشی از عدم‌النتفع قابل مطالبه نیست و خسارت تاخیر تادیه در موارد قانونی، قابل مطالبه می‌باشد

برنامه پرسش و پاسخ

لازم به ذکر است مباحث کارگاه آموزشی «شرایط عمومی پیمان» توسط مدرسان این دوره طی چند ساعت ادامه یافت و با برنامه پرسش و پاسخ به پایان رسید.

گزارش اصلاح تبصره «۱» ماده ۸۶ قانون مالیاتهای مستقیم



سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران - محمدتکلی: طبق ماده ۸۶ قانون مالیاتهای مستقیم "پرداخت کنندگان حقوق هنگام هر پرداخت یا تخصیص آن مکلف اند مالیات متعلق را طبق مقررات ماده (۸۵) این قانون محاسبه و کسر و تا پایان ماه بعد ضمن تسلیم فهرستی متضمن نام و نشانی دریافت کنندگان حقوق و میزان آن به اداره امور مالیاتی محل پرداخت و در ماه های بعد فقط تغییرات را صورت دهند". که براساس تبصره ۱ این ماده قانونی مصوب ۱۳۹۴ نیز پرداخت هایی که کارفرمایان به اشخاص حقیقی غیر از کارکنان خود که مشمول پرداخت کسورات بازنشستگی یا بیمه نبودند و با عنوان حق المشاوره، حق حضور در جلسات، حق التدریس، حق تحقیق و حق پژوهش به آنها پرداخت می کنند را بدون رعایت معافیت موضوع ماده (۸۴) این قانون مشمول مالیات مقطوع با نرخ ده

درصد (۱۰٪)، درموقع پرداخت یا تخصیص، مالیات متعلقه را کسر و ظرف مدت تعیین شده در ماده (۸۶) این قانون با اعلام مشخصات دریافت کنندگان مطابق فرم نمونه اعلام شده توسط سازمان امور مالیاتی کشور به اداره امور مالیاتی پرداخت می کردند؛ لیکن در سال ۹۶، این تبصره بدین شکل اصلاح شد. "**در مورد پرداخت هایی که از طرف غیر از پرداخت کننده اصلی حقوق به اشخاص حقیقی به عمل می آید، پرداخت کنندگان مکلفند هنگام هر پرداخت، مالیات متعلق را با رعایت معافیت های قانونی مربوط به حقوق به جز معافیت موضوع ماده ۸۴ این قانون، به نرخ مقطوع ۱۰ درصد محاسبه، کسر و حداکثر تا پایان ماه بعد با فهرستی حاوی نام و نشانی دریافت کنندگان و میزان آن به اداره امور مالیاتی محل، پرداخت کنند و در صورت تخلف، مسئول پرداخت مالیات و جریمه های متعلق خواهند بود.**"

پس از اصلاح این تبصره، اداره کل امور مالیاتی در راستای رسیدگی به عملکرد سال ۱۳۹۶ شرکت های پیمانکاری، با استناد به آن، با تلقی کارکرد پرداخت پیمانکاران دست دوم حقیقی به عنوان "حقوق" مبادرت به مطالبه ۱۰ درصد کارکرد پیمانکاران دست دوم به عنوان مالیات حقوق می نماید که رئیس ایرادات مطرح شده از سوی معترضین در این خصوص به شرح ذیل:

۱. ماده ۸۶ صرفاً ناظر بر پرداخت حقوق می باشد و به موضوع پیمان ها و قراردادهای پرداخت های آنها در این ماده قانونی اشاره نشده است و پرداخت هایی که پیمانکار اصلی به پیمانکاران فرعی دارد در قالب قراردادهای منعقد می باشد و عنوان حقوق به آن تلقی نمی شود.

۲. بحث پیمان ها و قراردادهای موضوع ماده ۱۰۴ ق.م.م. (۱) بوده که این ماده قانونی در سال ۹۴ حذف شده است. بنابراین با توجه



پیام آبادگران
اسفند، فروردین

ار دیبهشت و خرداد ۹۹
شماره ۳۸۶



تاریخ: ۱۳۹۸/۱۰/۰۲

شماره: ۹۸-۶۱۵۵۲

پیوست:

شماره ثبت: ۹۴

تاسیس: ۱۳۲۶

«به نام خدا»

جناب آقای دکتر سلاح ورزی

قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

موضوع: تبصره ۱ ماده ۸۶ قانون مالیاتهای مستقیم

با سلام؛
احتراماً، حسب درخواست اعضای این سندیکا باستحضار می‌رساند اداره کل امور مالیاتی مرکز تهران در راستای رسیدگی به عملکرد سال ۱۳۹۶ شرکتهای پیمانکاری، به استناد تبصره «۱» ماده ۸۶ قانون مالیاتهای مستقیم با تلقی کارکرد پرداخت پیمانکاران دست دوم حقیقی بعنوان «حقوق» مبادرت به مطالبه ۱۰ درصد کارکرد پیمانکاران دست دوم بعنوان مالیات حقوق می‌نماید که این تفسیر اشتباه موجب تضییع حقوق شرکتهای عضو در شرایط نامساعد حاضر می‌باشد. خواهشمند است دستور فرمایند موضوع در جلسات کارشناسی شورا مطرح و از نتیجه امر این تشکل را مطلع فرمایند.
پیشاپیش از دستوری که صادر می‌فرمائید، سپاسگزاری می‌نماید.

با تقدیم احترام
ایرج گلابتونچی
دبیر

آدرس: تهران خیابان طالقانی - خیابان شهید برادران مظفر (صباای جنوبی) - شماره ۸۶ - کد پستی: ۱۴۱۶۹۶۶۹۱
تلفن: ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷ - ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷ - ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷ - ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷ - ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷ - ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷
فکس: ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷ - ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷ - ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷ - ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷ - ۰۲۳۷۰۶۶۴۰۳۷
www.acco.ir info@acco.ir



شماره: ۱۳۹۸/۱۲/۴
تاریخ: ۱۳۹۸/۱۲/۴
نوع سند: اعلام

معاون حقوقی و منشی مالیاتی
بازرسی
سال بهمن ۱۳۹۸

جناب آقای دکتر سلاح ورزی

قائم مقام محترم دبیر کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور

موضوع: اعلام

بازگشت به نامه شماره ۳۷/۱۵۰۵۲/ص مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۴ در خصوص نحوه اجرای تبصره ۱ ماده واحده قانون اصلاح ماده ۸۶ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۹۶/۴/۲۷ به استحضار می‌رساند:

با توجه به اینکه تبصره مذکور پرداخت هایی که از طرف غیر پرداخت کننده اصلی - حقوق به اشخاص حقیقی به عمل می‌آید را مورد حکم قرار داده است، دامنه مشمول مقررات مذکور صرفاً پرداختهایی است که مشمول فصل مالیات بر درآمد حقوق بوده و از سوی سایر پرداخت کنندگان (غیر پرداخت کننده اصلی - حقوق) انجام می‌پذیرد لذا بدیهی است ادارات امور مالیاتی در رسیدگی های خود شرایط اتصال مقررات مذکور را مد نظر قرار داده و از تسری مقررات یاد شده به پرداخت های مشمول فصل مالیات بر درآمد مشاغل اجتناب فرمائید.

حیاتی ایجاب، در صورت ارائه اسناد و مدارک مربوط به عدم رعایت مفاد تبصره مورد اشاره، مراتب از سوی ادارات امور مالیاتی ذریعته بررسی و پیگیری خواهد شد.

معاون مالیات و امور مالیاتی

شماره: ۱۳۹۸/۱۲/۴
تاریخ: ۱۳۹۸/۱۲/۴
نوع سند: پیوست

کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور

باسمه تعالی

جناب آقای دکتر امید علی یارسا
رئیس محترم سازمان امور مالیاتی

با سلام و احترام

به استحضار می‌رساند در نشست کارگروه تخصصی کمیته ماده ۱۲ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۱۵ با موضوع بررسی نحوه اجرای تبصره (۱) ماده ۸۶ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۹۶ و اصلاحی ۱۳۹۶ در خصوص تلقی کارکرد پرداخت پیمانکاران دست دوم حقیقی به عنوان "حقوق" و مطالبه مالیات مقطوع ۱۰ درصد از پیمانکاران اصلی (به شرح پیوست) که با حضور نمایندگان آن سازمان برگزار گردید، مقرر شد:

"دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی، طی نامه ای از سازمان امور مالیاتی درخواست نماید تا جهت حل مشکل فعالان اقتصادی، تفسیر روشن آن سازمان از تبصره (۱) ماده (۸۶) ق.م.ر را با صدور بخشنامه ای به ادارات مالیاتی سراسر کشور اعلام گردد."

لذا خواهشمند است دستور فرمایند اقدام مقتضی صورت گیرد و نتیجه آن جهت گزارش در جلسات آتی کمیته ماده ۱۲ به این دبیرخانه منعکس گردد.

پیشاپیش از حسن توجه و همکاری جمعیله سپاسگزاریم.

با احترام

حسین سلاح ورزی
قائم مقام دبیر کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور

تهران - خیابان طالقانی - نیش خیابان موسوی - پلاک ۱۷۵ - طبقه ۶ ساختمان جدید اتاق ایران - کد پستی: ۱۵۸۲۳۳۳۳۳
تلفن: ۰۲۳۷۲۳۳۳۰ - ۰۲۳۷۲۳۳۳۰ - ۰۲۳۷۲۳۳۳۰ - ۰۲۳۷۲۳۳۳۰ - ۰۲۳۷۲۳۳۳۰ - ۰۲۳۷۲۳۳۳۰



مالیات

به اینکه شرکت‌های پیمانکاری مشمول تبصره ۱ ماده ۸۶ نمی‌باشند، این اقدام موجب تضييع حقوق شرکت‌های عضو می‌گردد.

۳. در تبصره ۱ ماده ۸۶ مصوب سال ۹۴، موارد از جمله حق التدریس، حق مشاوره، حق حضور، حق تحقیق و حق پژوهش احصاء شده بود؛ لیکن با اصلاح این تبصره، این احصاء حذف شده و عبارات به کار رفته در آن نیز دارای ابهام است به طور مثال «غیر از پرداخت کننده اصلی» و «هرگونه پرداخت» برای حوزه صنعت احداث ابهام دارد.

با عنایت به مطالب فوق، سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران از دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ درخواست نمود تا اصلاح رویه سازمان امور مالیاتی در دستور کار کمیته قرار گیرد. مشکلات ناشی از نحوه اجرای تبصره (۱) ماده (۸۶) قانون

مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۹۴ و اصلاحی ۱۳۹۶ توسط ادارات امور مالیاتی در خصوص تلقی کارکرد پرداخت پیمانکاران دست دوم حقیقی به عنوان حقوق و مطالبه مالیات مقطوع ۱۰ درصد از پیمانکاران اصلی، در کارگروه تخصصی کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مورخ ۱۵/۱۱/۹۸ مورد بررسی قرار گرفت و در این جلسه مقرر شد اقدام لازم توسط دبیرخانه کمیته جهت تفسیر و تصریح تبصره ۱ ماده ۸۶ ق.م.م. توسط سازمان امور مالیاتی و حل مشکل فعالان اقتصادی مربوطه صورت پذیرد.

در ادامه با عنایت به اقدامات و پیگیری‌های صورت پذیرفته، سازمان امور مالیاتی طی نامه شماره ۲۱۰/۹۱۳/ص در تاریخ ۹۹/۰۱/۳۱، در پاسخ به اقدام کمیته ماده ۱۲ اعلام نمود "با توجه به اینکه تبصره (۱) ماده (۸۶) ق.م.م. پرداخت‌هایی که از

طرف غیر پرداخت کننده اصلی حقوق به اشخاص حقیقی به عمل می‌آید را مورد حکم قرار داده است، دامنه شمول مقررات مذکور صرفاً پرداخت‌هایی است که شمول فصل مالیات بر درآمد حقوق بوده و از سوی سایر پرداخت کنندگان (غیر پرداخت کننده اصلی حقوق) انجام می‌پذیرد؛ لذا بدیهی است ادارات امور مالیاتی در رسیدگی‌های خود شرایط اعمال مقررات مذکور را مدنظر قرار داده و تسری مقررات یادشده به پرداخت‌های مشمول فصل مالیات بر درآمد مشاغل اجتناب خواهند نمود. علی‌احوال در صورت ارائه اسناد و مدارک مربوط به عدم رعایت مفاد تبصره مورد اشاره، مراتب از سوی ادارات مالیاتی ذیربط بررسی و پیگیری خواهد شد."

تصویر مکاتبات صورت گرفته و پاسخ سازمان امور مالیاتی پیوست می‌باشد و مطالب از سایت سندیکا قابل دسترس می‌باشد.

۱- وزارتخانه‌ها، موسسات دولتی، شهرداری‌ها، موسسات وابسته به دولت و شهرداری‌ها و کلیه اشخاص حقوقی اعم از انتفاعی و غیرانتفاعی و اشخاص موضوع بند (الف) ماده ۹۵ این قانون مکلف‌اند در هر مورد که بابت حق الزحمه پزشکی، هزینه‌های بیمارستانی و آزمایشگاهی و رادیولوژی، دآوری، مشاوره، کارشناسی، حسابرسی، خدمات مالی و اداری، نویسندگی، تألیف و تصنیف، آهنگ‌سازی، نوازندگی و هنرپیشگی و خوانندگی، نقاشی و دلالی و حق‌العمل‌کاری، هرگونه حق الزحمه یا کارمزد ارائه خدمات به استثنای کارمزد پرداختی به بورس‌ها، بازارهای خارج از بورس و کارمزد معاملات و تسویه اوراق بهادار و کالا در بورس‌ها و بازارهای خارج از بورس بانکها، صندوق تعاون و موسسات اعتباری غیربانکی مجاز، امور مربوط به نظافت اماکن و ابنیه، اجاره ماشین‌آلات اداری و محاسباتی، کلیه خدمات و ارتباطات رایانه‌ای، اجاره هر نوع وسایل نقلیه موتوری زمینی، هوایی و دریایی، ماشین‌آلات و کارخانجات و سردخانه‌ها، انبارداری، نگاهداری و تعمیر آسانسور و شوقاز و تهویه مطبوع، هر نوع کار ساختمانی و تأسیساتی فنی و تأسیساتی، تهیه طرح ساختمانها و تأسیسات، نقشه‌کشی، نقشه‌برداری، نظارت و محاسبات فنی، قرارداد حمل و نقل و وجوهی که بابت حق نمایش فیلم به هر عنوان پرداخت می‌کنند، پنج درصد (۵٪) آن را به عنوان علی‌الحساب مالیات مودی (ریافت‌کنندگان و جوه) کسر و ظرف سی روز به حساب تعیین شده از طرف سازمان امور مالیاتی کشور واریز و رسید آن را به مودی تسلیم نمایند و همچنین ظرف همین مدت مشخصات دریافت‌کنندگان را با ذکر نام و نشانی آنها به اداره امور مالیاتی ذی‌ربط ارسال دارند.





جای خالی برنامه جامع برای صدور خدمات فنی و مهندسی در سال «جهش تولید»

دکتر ایرج گلابتونچی / دبیر سندیکای شرکت های ساختمانی ایران - عضو هیات مدیره انجمن مادر کنندگان خدمات فنی و مهندسی ایران

کشور مرتبط با فعالیت های صادراتی تولیدکنندگان و عرضه کنندگان مصالح، تجهیزات، ماشین آلات و کالا در حوزه ساخت و ساز را با نرخ بالا و بسیار مناسبی فعال نماید.

موقعیت بی بدیل و استراتژیک جمهوری اسلامی ایران و قرارگیری در همسایگی کشورهای حوزه CIS، عراق، پاکستان، افغانستان و دسترسی مناسب به کشورهای عربی، آفریقایی، هند و حتی شرق آسیا که مستعد و نیازمند توسعه زیرساخت ها و اجرایی نمودن پروژه های مختلف مهندسی هستند، نشان می دهد توجه به این حوزه می باید بیش از پیش مورد توجه مسئولین امر باشد.

در عرصه رقابت بین المللی در بازارهای خدمات فنی و مهندسی یکی از رقیبان اصلی جمهوری اسلامی ایران، کشور ترکیه است. مزید استحضار صنعت ساخت و ساز

و مهندسی به ویژه در سال جهش تولید می تواند کمک شایانی به توسعه اقتصادی کشور و رونق بیشتر تولید نماید.

حضور در بازارهای بین المللی می تواند از ایجاد موج بیکاری قشر کارگری تا تحصیل کردگان مهندسی کشور جلوگیری کرده و از بروز آثار مخرب اجتماعی و اقتصادی آن بکاهد. می تواند چرخه عظیمی از اقتصاد

حضور شرکتهای مهندسی ایرانی در بازارهای بین المللی بدون تردید نمادی از قدرت و عزت جمهوری اسلامی ایران است و به قطع وابستگی اقتصادی به نفت کمک خواهد کرد. لذا توجه به این مقوله می تواند گام مهمی در راستارسدن به اهداف عالی دولت محترم در سال جهش تولید باشد

حوزه صنعت احداث کشور از ظرفیت بسیار بالایی از نظر نرم افزاری و سخت افزاری برخوردار است. وجود بیش از ۴۶۰۰۰ شرکت پیمانکاری و ۳۱۰۰ شرکت مهندسی مشاور تأیید صلاحیت شده توسط سازمان برنامه و بودجه از یک سو و داشتن سالانه بیش از ۲۳۳ هزار فارغ التحصیل رشته های مرتبط مهندسی در سطح کشور نشان می دهد که توجه به این حوزه و فراهم کردن بازارهای مناسب برای فعالیت آنها یک ضرورت اساسی و انکارناپذیر ملی است.

صرفاً برای استفاده از تمام ظرفیت این شرکت ها و فعال نگه داشتن همه آنها حداقل نیاز به تأمین بودجه و تعریف پروژه های مختلف به ارزش حداقل چهار تریلیارد ریال (حدود ۲۰۰ میلیارد دلار) است که قطعاً در شرایط اقتصادی فعلی کشور، حصول آن امکان پذیر نیست. بدون تردید توجه به حضور در بازارهای بین المللی خدمات فنی



با تجربیات ۷۰ ساله خود می‌تواند نقشی بی‌بدیل و بسیار مهم در این عرصه داشته باشند. این سازمان به‌ویژه امور نظام فنی و اجرایی آن می‌تواند همراه و همگام با فعالیت شرکت‌های این حوزه، در تعاملات فنی و مهندسی کشورهای هدف صادراتی به‌ویژه عراق و سوریه بسیار اثرگذار باشد. سازمان برنامه و بودجه می‌تواند با ورود جدی به بخش صدور خدمات فنی و مهندسی علاوه بر گام نهادن در مسیر استفاده حداکثری از ظرفیتهای شرکت‌های مهندسی کشور با تبادل علمی و انتقال تجربیات خود نقش محوری در تهیه و تدوین اسناد فنی و قراردادی و حتی توزیع کار به شرکت‌های ایرانی فعال در این حوزه در کشورهای هدف بویژه عراق و سوریه را به عهده داشته باشد. حضور شرکت‌های مهندسی ایرانی در بازارهای بین‌المللی بدون تردید نمادی از قدرت و عزت جمهوری اسلامی ایران است و به قطع وابستگی اقتصادی به نفت کمک خواهد کرد. لذا توجه به این مقوله می‌تواند گام مهمی در راستا رسیدن به اهداف عالی دولت محترم در سال جهش تولید باشد.

با توجه به پتانسیل بالای علمی و فنی مهندسی ایران و عزم راسخ مسئولین محترم دولت در حمایت از صدور خدمات فنی و مهندسی و همچنین به دلیل اهمیت این مقوله به‌ویژه از نظر اقتصادی و ایجاد اشتغال پایدار به نظر می‌رسد وقت آن رسیده است که فعالیت‌های این حوزه به صورت متمرکز توسط نهادی در دولت در حد معاونت ریاست محترم جمهوری کنترل و رصد شده و با تدوین یک برنامه جامع و استراتژیک اقدامات لازم در سال جهش تولید به عمل آید. ایجاد معاونت صادرات خدمات فنی و مهندسی آرزویی است که قطعاً تحقق آن می‌تواند به رونق و جهش تولید در کشور با حضور موثر تر و گسترده‌تر در بازارهای بین‌المللی این حوزه همراه باشد.

مهم منطقه‌ای و دیگر بازارهای کشورهای ذکر شده بسیار قابل ذکر و توجه است. در راستای اهتمام جدی به فعالیت بیشتر در حوزه صدور خدمات فنی و مهندسی، وزارتخانه‌های مهم و عمرانی کشور و همچنین سازمان برنامه و بودجه کشور

ترکیه تقریباً ۹ درصد از تولید ناخالص داخلی آن کشور را تشکیل می‌دهد. سهم این صنعت در اقتصاد کشور ترکیه به بیش از ۳۰ درصد می‌رسد. این صنعت برای بیش از دو میلیون نفر اشتغال‌زایی مستقیم و پایدار ایجاد نموده است. در دوره زمانی بین سالهای ۱۹۷۲ تا ۲۰۱۷ که شرکت‌های مهندسی ترکیه در زمینه صدور خدمات فنی و مهندسی فعال بوده‌اند بیش از ۹۰۰۰ پروژه را در ۱۱۵ کشور دنیا در ۵ قاره به مجموع ارزشی بالغ بر ۳۵۰ میلیارد دلار به انجام رسانیده‌اند.

صرفاً برای مقایسه در بین سالهای ۱۹۹۲ تا ۲۰۱۷ که شرکت‌های ایرانی وارد این عرصه شده‌اند طبق آمار ثبت شده سازمان توسعه تجارت ایران، مجموع قراردادهای شرکت‌های ایرانی فقط ۳۱ میلیارد دلار در قالب ۸۷۸ پروژه بین‌المللی بوده است. از این مقدار حدود ۵ میلیارد دلار مربوط به صادرات به کشور عراق از سال ۲۰۱۳ تا ۲۰۱۷ است.

با توجه به داشتن بیش از ۱۶۰۰ کیلومتر مرز خاکی با کشور عراق و نیاز این کشور به ساخت‌وساز به‌ویژه در طرح‌های توسعه‌ای و زیربنایی، امکان و ضرورت حضور در این بازار

با توجه به پتانسیل بالای علمی و فنی مهندسی ایران و عزم راسخ مسئولین محترم دولت در حمایت از صدور خدمات فنی و مهندسی و همچنین به دلیل اهمیت این مقوله به ویژه از نظر اقتصادی و ایجاد اشتغال پایدار به نظر می‌رسد وقت آن رسیده است که فعالیت‌های این حوزه به صورت متمرکز توسط نهادی در دولت در حد معاونت ریاست محترم جمهوری کنترل و رصد شده و با تدوین یک برنامه جامع و استراتژیک اقدامات لازم در سال جهش تولید به عمل آید

هفدهم آذرماه بود که لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ به عنوان سند دخل و خرج از سوی رئیس جمهوری تقدیم مجلس شد؛ در لایحه بودجه سال آینده برای بودجه‌های عمرانی حدود ۱۲ درصد رشد پیش‌بینی شده است که اگر نسبت به رقم مصوب امسال محاسبه شود، بودجه عمرانی سال را از ۶۲ هزار میلیارد تومان فعلی تا مرز ۷۰ هزار میلیارد تومان پیش می‌برد اما مساله این است که بودجه عمرانی به درآمد نفت وابسته است و تحقق درآمد نفتی با ابهام همراه است. آنچه بیشتر از همه سبب نگرانی می‌شود کمبود اعتبار بودجه‌ای در سال‌های گذشته است که این وضعیت در سال ۱۳۹۹ هم ادامه خواهد داشت. در سال‌های گذشته با تزریق بودجه قطره‌چکانی به پروژه‌های انبوه نیمه تمام، دوره ساخت این پروژه‌ها طولانی شده است. براساس آمار در دسترس حدود ۶۵ درصد از طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ملی در زمان خود به اتمام نرسیده است؛ برخی از این طرح‌ها طول دوره ساخت ۱۲ سال را تجربه می‌کنند.

محمدرضا انصاری، نایب‌رئیس اتاق ایران در گفت‌وگو با «پایگاه خبری اتاق ایران» درباره هزینه‌های دولت می‌گوید: هزینه‌ها در لایحه بودجه سال ۹۹ نسبت به سال ۹۸ معادل ۴ درصد رشد کرده و از ۳۵۲ هزار میلیارد تومان به ۳۶۷ هزار میلیارد تومان رسیده است. همچنین درآمدهای عمومی شامل درآمدهای مالیاتی، حقوق ورودی و سایر درآمدهای دستگاه‌ها ۲۶۱ هزار میلیارد تومان است. دولت ۱۰۶ هزار میلیارد کسری تراز عملیاتی را از فروش اوراق مشارکت، اوراق قرضه و تملک دارایی‌های مالی جبران خواهد کرد.

انصاری معتقد است: باید به واقعیت‌های اقتصاد ایران آگاه باشیم. امروز ما در یک شرایط بحرانی و تحریم شدید به سر می‌بریم؛ درآمد دولت پایین آمده، امکان صادر کردن نفت وجود ندارد و اقتصاد کشور در وضعیت رکود به سر می‌برد. در چنین شرایطی میزان مالیات قابل وصول دولت برخلاف ادعاها کاهش پیدا می‌کند و نمی‌تواند حتی بخشی از هزینه‌هایش را تأمین کند. ساده‌ترین راه برای حل این مشکل استقراض از بانک

محمدرضا انصاری، نایب‌رئیس اتاق ایران:

واقعیت‌های اقتصاد ایران



مرکزی یعنی دست بردن در منابع بانک مرکزی و استقراض پول، فروش اوراق است. انصاری معتقد است: در شرایط حاضر انتشار اوراق متعدد شاید از ظرفیت‌هایی باشد که دولت باید از آن استفاده کند و اجازه ندهد بودجه بخش عمرانی به کل قربانی وضعیت موجود اقتصادی شود، همان کاری که سال‌های قبل هم انجام می‌داد. اگرچه برخی آن را آینده‌فروشی یا تورم‌زا می‌دانند ولی دولت چاره‌ای جز انتشار اوراق متعدد ندارد.

او ادامه می‌دهد: دولت نمی‌تواند هزینه بودجه‌ها را برای سال آینده به خوبی مدیریت کند؛ یا شاید این دولت نتواند هزینه‌ها را به درستی مدیریت کند. در چنین شرایطی تنها هزینه‌ای که قربانی وضع موجود می‌شود بودجه عمرانی کشور است. به گفته انصاری اگرچه بودجه عمرانی سال ۱۳۹۹، رشد ۱۲ درصدی دارد اما با توجه به اینکه در سال ۱۳۹۸، این بودجه محقق نشد، بار دیگر نگرانی‌ها درباره عدم تحقق آن وجود دارد.

انصاری می‌گوید: اگرچه از ابتدای دولت یازدهم رویکرد تازه‌ای برای تخصیص اعتبارات عمرانی براساس اولویت‌بندی طرح‌ها و پیشرفت فیزیکی آنها اعمال شده، اما به دلیل بالا بودن تعداد پروژه‌های نیمه‌تمام، مشکلات اقتصاد ملی و بودجه حوزه عمرانی همچنان درگیر مشکلات جدی است. برخی مهمترین روش حل

مسئله را استفاده از ظرفیت‌های بخش خصوصی در تکمیل پروژه‌ها می‌دانند.

یکی از چالش‌های اصلی دولت چگونگی اتمام طرح‌های نیمه‌تمام است و حالا دولت دوازدهم درگیر این مسئله است. شورای اقتصاد، طبق آیین‌نامه ماده ۲۷، به دولت اجازه داده که بخشی از پروژه‌ها و طرح‌های نیمه‌تمام خود را به بخش خصوصی واگذار شود؛ اما موانعی بر سر راه است. دولت به دنبال این است تا با قانع کردن بخش خصوصی، سرمایه‌های آنان را برای مشارکت در تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام کشور جلب کند.

خردادماه سال ۱۳۹۵ علی عبدالعلی‌زاده، رئیس «کارگروه پیگیری پروژه‌های نیمه‌تمام» در گفت‌وگو با «پایگاه خبری اتاق ایران» درباره جزئیات واگذاری پروژه‌های نیمه‌تمام به بخش خصوصی گفته است: در شورای اقتصاد، طبق آیین‌نامه ماده ۲۷، به دولت اجازه داده شده که بخشی از پروژه‌ها و طرح‌های نیمه‌تمام، به بخش خصوصی واگذار شود. او گفته است: دولت می‌خواهد با سیاست تشویقی بخش خصوصی را برای سرمایه‌گذاری در این عرصه وارد کند؛ تا پروژه‌های نیمه‌تمام تکمیل و به بهره‌برداری برسد. انصاری درباره نوع واگذاری‌ها معتقد است که دولت باید در سازوکار واگذاری طرح‌ها و پروژه‌های نیمه‌تمام تجدید نظر کند؛ برخی از این طرح‌ها اصلاً توجیه اقتصادی ندارد و روند واگذاری‌ها بسیار ناامید کننده است. نایب‌رئیس اتاق ایران ادامه می‌دهد: اگر در بودجه سال آینده به واگذاری طرح‌های نیمه‌تمام به بخش خصوصی توجه شود نتیجه آن ۷۰۰-۸۰۰ هزار اشتغال جدید است، ولی متأسفانه توجه کافی به این مسئله نمی‌شود و هنوز طرح‌های نیمه‌تمام به وضعیت سابق باقی مانده است.

او دلیل عدم واگذاری‌ها را هم مشکل دولت و هم مشکل بخش خصوصی می‌داند و می‌گوید: دستگاه‌های اجرایی مایل به واگذاری‌ها نیستند. بنابراین به سازوکار قویتری نیاز است تا دستگاه اجرایی را وادار به واگذاری طرح‌ها کند. از طرف دیگر بخش خصوصی سرخورده و ناامید است و امید به آینده ندارد.

فراخوان مشارکت کلیه پیمانکاران در طرح شامخ ساختمان

بناگاه بخش خصوصی در بیش از ۴۰ کشور دنیا محاسبه و منتشر می‌شود. نتایج این شاخص که بر اساس پایش پرسشنامه‌ای به دست می‌آید، بینش‌آنی و تصویر سریعی از شرایط اقتصاد کلان به ویژه وضعیت رونق و رکود در بخش‌های ساختمان، صنعت و خدمات ارائه می‌دهد.

لازم به ذکر است که مشارکت حداکثری در این طرح می‌تواند تصویری دقیق از شرایط اقتصادی حاکم بر صنعت احداث (که به اختصار ساختمان نامیده شده است) را در اختیار فعالان و تشکلهای صنفی حرفه‌ای جهت استناد و پیگیری رفع مشکلات صنفی قرار دهد. این طرح بصورت ماهانه برگزار شده و پس از اتمام زمان پاسخگویی مشخص، نسبت به تدوین آماری آن اقدام و پس از مشخص شدن شامخ ساختمان، منتشر می‌گردد که علاقمندان می‌توانند با ورود به بخش طرح شامخ ساختمان علاوه بر کسب اطلاعات بیشتر در خصوص طرح شامخ، به کلیه شاخص‌های منتشر شده دسترسی داشته و پس از دریافت، بررسی نمایند.

اتاق تعاون ایران برای نخستین بار در کشور از مهرماه ۱۳۹۸ نسبت به اجرای طرح شامخ ساختمان اقدام نموده که نتیجه آن بصورت ماهانه توسط مرکز آمار اتاق تعاون ایران منتشر خواهد شد. در همین راستا محاسبه شامخ ترکیبی کل اقتصاد، با همکاری سه اتاق در حال انجام است.

دبیرخانه سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران نیز همکاری متقابل خود را از ابتدای برگزاری این طرح آغاز نموده است و از کلیه اعضای گرامی و تمامی بنگاه‌های اقتصادی حوزه صنعت احداث جهت مشارکت حداکثری در این طرح دعوت به عمل می‌آورد.

از میان شاخص‌های متنوع و گوناگون اقتصادی که توسط کشورها و سازمان‌های بین‌المللی انتشار می‌یابند، شاخص مدیران خرید (Purchasing Manager's Index) PMI که در فارسی به اختصار "شامخ" نامگذاری شده است، یکی از مهم‌ترین شاخص‌های اقتصادی است که مورد پذیرش اکثر کشورهای توسعه‌یافته قرار دارد. در حال حاضر شاخص شامخ برای حدود ۲۹۰۰۰

امکان بهره‌مندی

پیمانکاران از ظرفیت قانون تسهیل تسویه بدهی بدهکاران به شبکه بانکی

پس از ابلاغ دستورالعمل اجرایی قانون تسهیل تسویه بدهی بدهکاران به شبکه بانکی در اسفند ماه ۹۸ و بدلیل عدم ارائه خدمات این قانون به اعضای سندیکا (پیمانکاران) توسط برخی شعب با بهانه استفاده از واژه "تولیدی" در متن قانون، دبیرخانه سندیکا نسبت به نامه نگاری با بانک مرکزی در اسفند ۹۸ اقدام نمود تا با رفع این مشکل امکان بهره‌مندی پیمانکاران از این ظرفیت قانونی را فراهم نماید.

اداره مطالعات و مقررات بانکی بانک مرکزی در تاریخ ۱۹ خرداد ۹۹ طی نامه‌ای در پاسخ به نامه سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران ضمن شرح قانون اعلام داشته است که امکان بهره‌مندی پیمانکاران از این ظرفیت قانونی امکان‌پذیر است.

در این نامه چنین آمده است که: استحضار می‌رساند، به استناد تبصره ذیل ماده واحده قانون تسهیل تسویه بدهی بدهکاران شبکه بانکی کشور که اشعار می‌دارد «کلیه تسهیلاتی که برای تولید اعطا شده، مشمول این قانون است» و همچنین بر اساس ماده ۲ دستورالعمل مذکور، صرفا مطالبات ناشی از تسهیلات اعطایی ریالی که قرارداد ملاک محاسب آن در سامانه سمات در بخش‌های اقتصادی کشاورزی، شکار و جنگلداری، شیلات، استخراج معادن، صنعت، ساختمان و تامین برق، آب و گاز با هدف ایجاد، توسعه، تامین سرمایه در گردش و تعمیرات طبقه بندی شده باشد، مشمول بهره‌مندی از مزایای قانون مذکور می‌باشد.

تمدید زمان ارسال معاملات فصلی زمستان ۹۸ و بهار ۹۹

The document is a formal notice from the Ministry of Economic Affairs and Finance. It states that the deadline for submitting quarterly transactions for winter 1398 and spring 1399 has been extended. The original deadline was the 15th of the following month, but it is now extended to the 15th of the month following the end of the quarter. The document is signed by the Minister of Economic Affairs and Finance.

سازمان امور مالیاتی کشور، معاونت درآمدهای مالیاتی طبق دستورالعمل ابلاغی شماره ۵۰۴/۹۹/۲۳ مورخ ۱۳ اردیبهشت ۹۹ و مطابق اختیار حاصله از مفاد ماده ۱۰ آیین‌نامه اجرایی موضوع تبصره ۳ ماده ۱۶۹ قانون مالیاتهای مستقیم و موافقت به عمل آمده در این خصوص اعلام داشته است که مهلت ارسال معاملات فصلی زمستان سال ۱۳۹۸ تا ۱۵ تیرماه ۱۳۹۹ و معاملات فصلی بهار ۱۳۹۹ تا ۱۵ مهر ۱۳۹۹ تمدید گردیده است.



در جلسه کارگروه تخصصی کمیته ماده ۱۲ سازمان تامین اجتماعی بررسی شد

بررسی مشکلات بیمه‌ای اعضای هیأت مدیره موظف



اجتماعی در زمان جناب آقای زدا داشته است، سازمان پاسخ داد مدیرانی که از شرکت حقوق دریافت می کنند باید در لیست بیابند و کسانی که حقوق دریافت نمی کنند مشمول تبصره ۵ ماده ۴ قانون تامین اجتماعی هستند، لیکن در حال حاضر برخلاف پاسخ ایشان عمل می شود. همچنین رویه سازمان قبلاً بدین شکل نبوده است و الان تصمیم بر این شده که بیمه اختیاری شود، لذا کسانی که از ۲۰ سال پیش لیست داده اند، می بایست مورد پذیرش قرار گیرند.

آقای تکلی در گزارش تکمیلی خود از دستور اول این جلسه نکاتی را خاطرنشان شدند که به شرح زیر است:

در خصوص این تبصره نکات ذیل حائز اهمیت می باشد که بیمه این ماده یک بیمه اختیاری است. زیرا در این تبصره تصریح شده است که کارفرمایان می توانند بیمه نمایند. همچنین از جمله مشمولین این تبصره مدیران اشخاص حقوقی غیردولتی هستند که بر اساس بند ۱ ماده ۱ آیین نامه آن، این عده در صورتی که حقوق دریافت نکنند می توانند بیمه شوند که به نظر می رسد منظور عدم وجود رابطه استخدامی با رابطه کارگری و کارفرمایی است. فعالان بخش خصوصی از دبیرخانه کمیته ماده

ایران، انجمن صنفی مهندسان معمار و شهرساز، سندیکای صنعت برق ایران، سندیکای صنعت برق اصفهان و شرکت مشاور شاربافت برگزار گردید. نمایندگان شورای گفتگوی استان های اصفهان و خوزستان نیز به صورت آنلاین در جلسه حضور داشتند.

دستور اول جلسه بدین شرح بود: «طبق تبصره ۵ ماده ۴ قانون اصلاح قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۸۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام در موردی که کارفرمایان موضوع بند ۴ ماده ۲ قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ اشخاص حقیقی باشند و همچنین مدیران اشخاص حقوقی غیردولتی می توانند با پرداخت حق بیمه سهم بیمه شده و کارفرما به ترتیب مقرر در ماده ۲۸ قانون مذکور و اصلاحات بعدی آن از تاریخ اشتغال به کار در کارگاه در زمره مشمولین قانون مذکور قرار گیرند. آیین نامه اجرایی این تبصره شامل نحوه احتساب سوابق خدمت و پرداخت حق بیمه های معوقه بنا به پیشنهاد وزارت رفاه و تامین اجتماعی به تصویب هیات وزیران خواهد رسید.»

در این مورد محمد تکلی، نماینده سندیکای شرکت های ساختمانی ایران که در جلسه حاضر بود اظهار داشت طی مکاتباتی که سندیکا با سازمان تامین

مشکلات بیمه ای مدیرعامل موظف و اعضای موظف هیات مدیره شرکتها با سازمان تامین اجتماعی در نحوه دریافت لیست و احتساب حق بیمه و همچنین مشکلات پیمانکاران در نحوه احتساب حق بیمه قراردادهای غیرعمرانی حوزه صنعت برق در کارگروه تخصصی کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مطرح و مورد بررسی قرار گرفت.

آخرین جلسه کارگروه تخصصی کمیته ماده ۱۲ با ۲ دستور کار «بررسی درخواست اجرای صحیح بخشنامه ۹ جدید درآمد سازمان تامین اجتماعی با موضوع نحوه دریافت لیست و حق بیمه مدیرعامل و هیأت مدیره موظف شرکتها» و همچنین «بررسی مشکلات پیمانکاران حوزه صنعت برق در پرداخت حق بیمه موضوع بخشنامه ۱۴/۵ سازمان تامین اجتماعی تحت عنوان نحوه احتساب حق بیمه قراردادهای غیرعمرانی کلید در دست (PC و EPC)» در تاریخ ۹۹/۰۴/۱۱ در اتاق ایران و با حضور نمایندگان اتاق ایران، اتاق تهران، اتاق تعاون، معاونت حقوقی ریاست جمهوری، سازمان تامین اجتماعی، شرکت توانیر، شرکت توزیع برق تهران بزرگ، ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، سندیکای شرکت های ساختمانی



پیام آبادگران
اسفند، فروردین
اردیبهشت و خرداد ۹۹
شماره ۳۸۶

۱۲ درخواست نموده اند تا درخواست اجرای صحیح بخشنامه ۹ جدید درآمد موضوع نحوه دریافت لیست و حق بیمه مدیرعامل و هیات مدیره شرکتها که حقوق دریافت می کنند در دستور کار این کمیته قرار گیرد. موارد مذکور از سوی نمایندگان بخش خصوصی مطرح شده و نماینده سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران با اشاره به نامه سازمان در پاسخ به نامه سندیکا رویه های متفاوت از شعب را مورد انتقاد قرار داد طبق مکاتبه صورت گرفته فی مابین سازمان تامین اجتماعی و سندیکای شرکتهای ساختمانی (نامه شماره ۵۲۰/۹۷/۵۰۰۰ مورخ ۲۷ مرداد ۹۷) سازمان چنین پاسخ داده است که کلیه اعضای هیات مدیره و مدیرعامل اشخاص حقوقی که از شرکت حقوق دریافت می نمایند و این موضوع برای سازمان تامین اجتماعی احراز می گردد، در این صورت می بایست لیست و حق بیمه آنان همانند سایر بیمه شدگان مشمول قانون تامین اجتماعی به شعبه ذریبط ارسال و پرداخت شود. لیکن در خصوص مدیران اشخاص حقوقی غیردولتی که حقوق دریافت نمی کنند

مشمول تبصره ۵ ماده ۴ قانون تامین اجتماعی می شوند که می توانند نسبت به ارسال لیست و پرداخت حق بیمه به همراه کارگران شاغل اقدام نمایند. مقرر گردیده است سازمان طی نامه مکتوب نسبت به اظهار نظرهای جلسه اقدام اصلاحی خود را به دبیرخانه این شورا اعلام نماید.

دستور دوم جلسه

دستور دوم جلسه آخرین جلسه کارگروه تخصصی کمیته ماده ۱۲ در ارتباط با نحوه احتساب حق بیمه متعلقه در قراردادهای منعقد با واگذارندگان کار بود. پیمانکاران حوزه صنعت برق در ارتباط با نحوه احتساب حق بیمه متعلقه در قراردادهای منعقد با واگذارندگان کار (عمدتا شرکت توانیر، ۱۶ شرکت در بخش انتقال برق و ۳۹ شرکت در بخش توزیع برق) با دو بخشنامه ۱۴ و ۵/۱۴ سازمان تامین اجتماعی رو به رو هستند؛ لیکن مشکلاتی برای آنان در اجرای بخشنامه ۵/۱۴ به شرح ذیل ایجاد شده است:

۱- عدم امکان استفاده شرکتهای توزیع برق به عنوان واگذارنده کار از بخشنامه ۵/۱۴ سازمان تامین اجتماعی

۲- وجود ابهام در واژه کلید در دست
۳- نبود ضریب مقطوع حق بیمه در قراردادهای حوزه برق
با عنایت به مطالب فوق شوراییهای گفتگوی خوزستان، اصفهان و سندیکای صنعت برق استان اصفهان درخواست نموده اند تا پیشنهادات ذیل در دستور کار شورای گفتگو قرار گیرد:

- شرکتهای توزیع برق به عنوان واگذارنده کار، مشمول بخشنامه ۵/۱۴ قرار گیرند.
- عنوان بند ب بخشنامه ۵/۱۴ جدید سازمان تامین اجتماعی از قراردادهای به صورت کلید در دست پروژه های انتقال نیرو و برق رسانی به قراردادهای به صورت کلید در دست PC و EPC پروژه انتقال نیرو و برق رسانی اصلاح گردد.
- قراردادهای انتقال نیرو و برق رسانی که حداکثر ۳ درصد تجهیزات اختصاصی آن توسط کارفرما تامین می شود از شمول این بخشنامه خارج نمی گردد.
- مقطوع سازی ضریب بیمه قراردادها صورت گیرد. به عبارت دیگر ضریب مقطوع حق بیمه برای قراردادهایی که در آینده منعقد می شوند، اعلام شود.

پروژه های عمرانی به دلیل کرونا نباید زمین باقی بماند

این مهم رعایت نمی شود. وی اضافه کرد: به دلیل شیوع ویروس کرونا نباید از کارهای عمرانی غافل شد بلکه علاوه بر رعایت پروتکل های بهداشتی باید کارها به روال عادی برگردند. معاون استاندار لرستان با اشاره به ارزشیابی ادارات، بیان کرد: ارزشیابی ادارات به صورت ماهیانه صورت می گیرد و ارزشیابی ها بر اساس شاخص های صورت می گیرد. رحیمی ادامه داد: نهادینه سازی فرهنگ حجاب و عفاف به عنوان یکی از ضرورت های باورهای دینی مستلزم برنامه ریزی صحیح در سه حوزه فرد، خانواده و جامعه است.

وی عنوان کرد: برای فرهنگ سازی باید از ظرفیت های موجود استفاده کرد و شهرداری ها، صدا و سیما، ائمه جمعه و امور مساجد و ائمه جماعات ظرفیت هایی است که باید از آن برای ترویج فرهنگ سازی استفاده کرد. / ایسنا



معاون استاندار لرستان و فرماندار بروجرد گفت: پروژه های عمرانی به دلیل شیوع بیماری کرونا نباید زمین بماند. عبدالرحیم رحیمی در جلسه حقوق شهروندی بروجرد که روز ۵ تیرماه در سالن همایش های فرمانداری برگزار شد، اظهار کرد: بیماری کرونا نظیر بیماری های دیگر مانند آنفلوآنزا، ایدز و ... با ما خواهد بود. وی تصریح کرد: باید زندگی مسالمت آمیز با این بیماری داشته باشیم و ادارات شهرستان تعطیل نخواهند شد و کلیه کارکنان باید حضور داشته باشند. فرماندار بروجرد خاطر نشان کرد: هر فرد باید برای مقابله با این بیماری مراقب خود باشد و فاصله اجتماعی را رعایت کند.

رحیمی با اشاره به اینکه زدن ماسک در ادارات ضروری است، افزود: کلیه پرسنل ادارات شهرستان باید ماسک بزنند ولی در برخی ادارات



مینماید مضافاً عدم تطابق خدمت ارائه شده با هزینه دریافتی که هزینه راه اندازی سامانه و هزینه خدمات بوده و رقم سنگینی به نسبت رقم معاملات اخذ می گردد - سایر مواردی که قبلاً و در جلسه حضوری عنوان گردید

در ادامه نماینده دیوان عدالت اداری نیز ابطال مصوبه سازمان حمایت را قانونی و مطابق با قانون بدیل عدم مجوز سازمان حمایت در تعیین و اخذ هزینه اعلام و آمادگی خود را برای پیگیری عدم اجرای رای دیوان اعلام نمود.

پس از مذاکرات و بحث‌های طرفین نماینده قوه قضائیه مبنی بر جرم بودن اخذ هزینه در صورت نبودن مجوز قانونی اظهار نظر نمودند.

خانم جنیدی به‌عنوان رئیس جلسه در جمع بندی مطالب اعلام نمودند طرفین مستندات و مدارک خود را مبنی بر مجوز واگذاری به بخش خصوصی برای راه اندازی سامانه و نحوه تعیین قیمت و مجوزها و سایر مستندات لازم و نمایندگان بخش خصوصی و اتاق هم نظرات خود در مورد اخذ هزینه‌ها اعلام نمایند تا بر اساس مستندات لازم مصوبه کمیته ابلاغ گردد. مصوبه کمیته و اقدامات بعدی از سوی دبیرخانه سندیکا تا اخذ نتیجه نهائی پیگیری می گردد.

هفتاد و ششمین نشست کمیته ماده ۱۲

هفتاد و ششمین نشست کمیته ماده ۱۲ با حضور اعضای این کمیته برگزار شد. در این نشست ضمن بررسی مشکلات فعالان اقتصادی با سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد)، موضوع اجرایی نشدن مصوبه هیات وزیران در مورد امکان تبدیل شرکت‌های با مسئولیت محدود به شرکت‌های سهامی خاص مطرح شد.

بر اساس اظهارات حسین سلاح ورزی، قائم‌مقام دبیر کمیته ماده ۱۲، در این جلسه اجرایی نشدن مصوبه هیات وزیران از سوی بخش خصوصی را مورد انتقاد قرار داد و خواستار عملیاتی شدن این مصوبه با توجه به تغییرات بازار و تمایل گسترده انواع شرکت‌ها به حضور در بورس شد. در این نشست، لعیا جنیدی، معاون

در نشست دولت و مجلس و نماینده بخش خصوصی صورت گرفت

بررسی مشکلات سامانه الکترونیک دولت (ستاد)



مکاتبات و برگزاری جلسه کارشناسی جلسه اصلی شورا برگزار گردید. در این جلسه نماینده دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ بر مبنای مستندات و مکاتبات ارسالی سندیکا به عنوان مرجع طرح، موضوع را تشریح نمود، نمایندگان وزارت صمت و مرکز توسعه تجارت الکترونیکی توضیحاتی از خدمات سامانه ارائه نمودند، آقایان دکتر گلابتونچی و مهندس مسعودی نمایندگان سندیکا اعتراض اعضای سندیکا را نسبت به اخذ هزینه از مناقصه گران بدلیل ذیل اعلام نمودند:

- عدم شفافیت در اخذ هزینه و عدم گردش خزانه ای و جوه حاصله
- عدم وجود مبنای قانونی در اخذ هزینه
- مطابق قانون و مصوبه هیات دولت، دولت در راستای شفاف سازی و نظارت بر مناقصات و معاملات دولتی اقدام به راه اندازی سامانه نموده و می‌بایستی هزینه را پرداخت نماید در حالیکه هزینه را از بخش خصوصی اخذ

هفتاد و ششمین نشست کمیته ماده ۱۲ با حضور خانم دکتر لعیا جنیدی معاون حقوقی رئیس جمهور به عنوان رئیس این کمیته، دکتر محمدباقر الفت معاون قوه قضائیه، کاظم دلخوش نماینده قوه مقننه، غلامحسین شافعی دبیر کمیته ماده ۱۲ و سایر اعضای این کمیته و نمایندگان بخش خصوصی و سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران از ساعت ۱۸ روز دوشنبه ۱۲ خرداد ۹۹ در محل اتاق بازرگانی ایران با موضوع بررسی مشکلات سامانه الکترونیک دولت (ستاد) تشکیل شد.

در حال حاضر فرآیند مناقصات از طریق سامانه الکترونیک دولت (ستاد) انجام می‌گیرد که مشکلاتی برای فعالان بخش خصوصی و اعضای سندیکا ایجاد نموده است سندیکا موضوع را از طریق دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی پیگیری و درخواست حل مسئله نمود که پس از

حقوقی رئیس‌جمهور گزارشی از روند چگونگی تصویب و ابلاغ شیوه‌نامه اجرایی مصوبه هیات وزیران در مورد امکان تبدیل شرکت‌های با مسئولیت محدود به سهامی خاص ارائه داد. او در نهایت با توجه به تلاش‌هایی که صورت گرفته خواستار کمک قوه قضائیه در مسیر اجرایی شدن این مصوبه شد.

سلاح‌ورزی در ادامه به آنچه در دستور کار این نشست بود پرداخت و تشریح کرد: هفتاد و ششمین نشست کمیته ماده ۱۲ به مشکلات فعالان اقتصادی با سامانه ستاد اختصاص داشت. طبق قانون وزارت صنعت، معدن و تجارت مسئولیت ایجاد و مدیریت این سامانه را که سیستم انجام معاملات دستگاه‌های اجرایی است به عهده دارد. در این رابطه وزارت خانه کار را برون سپاری کرده و با کمک یک شرکت بخش خصوصی این سامانه را راه‌اندازی کرده است.

طبق گفته‌های او روند تشکیل و خدماتی که از این سامانه باید ارائه شود به تدریج در قوانین بعدی مانند تبصره ۵ ماده ۱۶۹ قانون مالیات‌های مستقیم، ماده ۵۰ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و ماده ۹ قانون برنامه ششم توسعه، تکمیل شد.

نایب‌رئیس اتاق ایران با تأکید بر اجرایی شدن این قوانین و خدمات‌دهی این سامانه طی سال‌های گذشته به مشکلاتی که از سوی فعالان اقتصادی مطرح شده اشاره و تأکید کرد: دریافت هزینه کارمزد در این سامانه یکی از مسائلی است که مورد انتقاد قرار گرفته چراکه در قانون اشاره‌ای به دریافت کارمزد برای استفاده از خدمات سامانه نشده است. در حالی که دریافت هرگونه کارمزد باید براساس قانون باشد و نه مقرر.

سلاح‌ورزی ادامه داد: این کارمزد طبق مصوبه سازمان حمایت از مصرف‌کننده و تولیدکننده و حداکثر نیم درصد برای تمامی مراحل یک معامله در نظر گرفته شده است. در سال ۹۵ این تعرفه طبق مصوبه دیگر سازمان حمایت، تغییراتی کرد. او یادآور شد: این اعتراض‌ها در دیوان عدالت اداری نیز مطرح و بررسی شده و بر

اساس رأی دیوان، مطابق قانون تعیین تعرفه‌های خدمات مرکز توسعه تجارت الکترونیکی، این مرکز اجازه دارد نسبت به خدماتی که ارائه می‌دهد، هزینه‌ای دریافت و وجوه حاصل از آن را به خزانه واریز کند. در تبصره این قانون نیز آمده «انواع خدمات مراکز یاد شده و تعرفه هر یک از آنها باید بنا بر پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت با رعایت اصل ۴۴ قانون اساسی به تصویب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات برسد.» بنابراین مرجع تعیین تعرفه سامانه ستاد کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات است و نه سازمان حمایت از مصرف‌کننده و تولیدکننده. از طرفی وجوه دریافتی به جای اینکه به خزانه واریز شود مستقیم به ازای هر تراکنشی به حساب مجری این سامانه که یک شرکت خصوصی است، واریز می‌شود. قائم‌مقام دبیر کمیته ماده ۱۲ اجرایی نشدن برخی الزامات قانونی برای انجام معاملات سامانه ستاد را بخش دوم از اعتراض‌های فعالان اقتصادی عنوان کرد.

سلاح‌ورزی با توجه به آنچه در این نشست مطرح شد، گفت: برای روشن شدن موضوع و اتخاذ تصمیمی دقیق و مشخص، قرار شد اعضای سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران و انجمن پیمانکاران عمرانی آذربایجان شرقی از یک سو و وزارت صنعت، معدن و تجارت به عنوان متولی از سوی دیگر به سه سؤال مشخص، پاسخ داده و در اختیار دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ قرار دهند.

نایب‌رئیس اتاق ایران درباره این سه سؤال گفت: نکته اول این است که همگی در مورد لزوم پرداخت کارمزد به ازای خدماتی که دریافت می‌کنیم، توافق داریم. سؤال اینجاست که این مبلغ باید به چه میزان باشد و برای چه خدماتی دریافت شود؟ سؤال دوم اینکه براساس قانون امکان مشارکت بخش خصوصی در این پروژه خاص براساس مدل BOT وجود دارد یا خیر؟ و در نهایت، این سامانه برای حفظ حریم تجاری و اصرار کاربران خود تا چه حد مسئولیت دارد؟

سلاح‌ورزی درباره نظر اعضای کمیته درباره چگونگی دریافت کارمزد نیز گفت: بدون شک به منظور شفافیت و نظارت دقیق، این وجه باید به خزانه کشور واریز شود و در

این رابطه هیچ تردیدی وجود ندارد.

ادامه بررسی مشکلات سامانه تدارکات الکترونیکی دولت

همانطور که اطلاع دارید سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران پس از راه اندازی سامانه ستاد و اخذ کارمزدهای غیرمتعارف از برندگان مناقصات، پیگیری موضوع را در دستور کار خود قرار داده و تا کنون با طرح موضوع در شورای گفتگو، کمیته ماده ۱۲ احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، وزارت صمت، و ... با استناد به مفاد قانون نتایجی کسب شده است.

شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی نیز در سال گذشته با مصوباتی مشکلات این سامانه را کاهش داده و پیگیری‌ها همچنان در کمیته ماده ۱۲ احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور در حال انجام است. هفتاد و ششمین نشست این کمیته در ۱۲ خرداد نیز به بررسی موضوع پرداخته (مطالعه گزارش) و مقرر شد در جلسه آتی با توجه به عدم شفافیت مبنای قانونی برای اجازه اخذ کارمزد از برنده مناقصات توسط پیمانکار خصوصی مرکز توسعه تجارت الکترونیکی، برای روشن شدن موضوع و اتخاذ تصمیم دقیق و مشخص از سوی کمیته ماده ۱۲، فعالان بخش خصوصی و وزارت صنعت، معدن و تجارت (مرکز توسعه تجارت الکترونیکی) به ۳ سؤال مشخص، پاسخ داده و جهت طرح در جلسه آتی به دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ ارسال نمایند.

۱) کارمزد خدمات سامانه تدارکات الکترونیکی دولت به چه میزانی تعیین می‌شود؟
۲) کارمزد خدمات سامانه تدارکات الکترونیکی دولت بابت ارائه چه خدماتی دریافت گردد؟
۳) آیا طبق قانون، امکان مشارکت بخش دولتی با خصوصی در ایجاد، راه اندازی، اداره، اجرا و نظارت بر سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) براساس مدل‌هایی نظیر BOT وجود دارد یا خیر؟
همچنین مرکز توسعه تجارت الکترونیک می‌بایست مستندات و مدارک لازم برای اقناع حفظ حریم و اسرار تجاری فعالان بخش خصوصی و کاربران سامانه را به کمیته ماده ۱۲ ارائه نماید.



در پی تغییرات آب و هوایی سال‌های اخیر، رویکردها به سدسازی تغییر کرده است

سدسازی در ایران از سد مخالفت‌ها عبور می‌کند



پیام‌آبادگران
اسفند، فروردین
اردیبهشت و خرداد ۹۹
شماره ۳۸۶

برنامه‌ریزی‌های صورت گرفته، اکنون ۶۷۲ سد در دست بهره‌برداری، ۱۲۰ سد در دست ساخت و ۱۷۶ سد در دست مطالعه قرار دارد. این موضوع به این معناست که تا پایان برنامه ششم، تعداد سدهای ساخته شده در دولت دوازدهم نیز افزایش چشمگیری خواهد یافت؛ چراکه براساس عملکرد اهداف تعیین شده، براساس سند تفصیلی برنامه ششم توسعه و در سرفصل برنامه تأمین آب، ظرفیت آب تنظیمی سدها (غیرمرزی) مقرر شده است که در طول برنامه، ۱۴۰۱ میلیون مترمکعب اضافه شود که در سال ۱۳۹۶، این هدف ۱۳۲ میلیون مترمکعب بوده و عملکرد این فعالیت بالغ بر ۱۱۲ میلیون مترمکعب بوده است. هم‌چنین در ظرفیت آب تنظیمی سدها (مرزی) مقرر شده که در طول سال‌های برنامه ششم توسعه، ۲۸۵۷ میلیون مترمکعب ظرفیت تنظیم اضافه شود که در سال ۱۳۹۶، این هدف، ۳۱۴ میلیون

دولت هشتم ۳۵ سد به مدار بهره‌برداری وارد شد. در ادامه این روند، در دولت بعد یعنی دولت نهم، از اول مهرماه سال ۱۳۸۴ تا پایان شهریور سال ۱۳۸۸ بالغ بر ۱۸ سد به بهره‌برداری رسید اما قله سدسازی در دولت دهم و با تعداد ۳۹ سد قرار داشت. پس از آن، دولت تدبیر و امید، به‌طور جدی در بحث سدسازی مورد انتقاد قرار گرفت و همین مسئله موجب شد که تعداد سدهای بهره‌برداری شده در این دولت، با کاهش روبه‌رو شود و دولت یازدهم ۲۵ سد و دولت دوازدهم نیز تنها سه سد را به بهره‌برداری برساند.

۴۳ سد تا پایان برنامه ششم بهره‌برداری می‌شود

اما در مجموع طی این سال‌ها ۱۷۲ سد به ظرفیت ۵۱ هزار و ۷۶۵ میلیون مترمکعب به بهره‌برداری رسید و براساس

در گذشته انتقادهایی به سدسازی در ایران مطرح می‌شد اما اکنون با تغییر شرایط آب‌وهوایی در کشور به نظر می‌رسد که سیاست‌ها و رویکردها نسبت به این سازه تغییر کرده است.

ماجرای سدسازی در ایران از سال‌های پایانی دهه ۲۰ آغاز شد و تاکنون ۱۷۲ سد ملی در سطح ایران به بهره‌برداری رسیده و قرار شده است که تا سال ۱۴۰۰ این تعداد به ۲۱۴ سد افزایش یابد این در شرایطی است که در گذشته روند سدسازی بسیار کند بود؛ به‌گونه‌ای که در دولت‌های اول و دوم تنها یک سد، در دولت سوم ۳ سد و در دولت پنجم نیز ۲ سد به بهره‌برداری رسید اما از دولت ششم و هفتم می‌توان به‌عنوان دولت‌های میانه‌رو در سدسازی یاد کرد؛ چراکه در هر کدام از آن‌ها ۱۳ سد به بهره‌برداری رسید.

پس از دولت ششم، کشور با حجم وسیع سدسازی روبه‌رو بود؛ به‌طوری‌که تنها در

مترمکعب بوده و عملکرد هم بالغ بر ۲۲۸ میلیون مترمکعب اعلام شده است.

آمار سد ملی به ۲۱۴ مورد می‌رسد

به‌طور کلی و طبق اعلام وزارت نیرو، از سال ۱۳۵۷ تا ۱۳۹۲ تعداد ۱۲۵ سد بزرگ و از سال ۱۳۹۲ تا امروز حدود ۳۷ سد ملی اضافه شد و طبق برنامه تا سال ۱۴۰۰ به این عدد در پایان دولت اضافه می‌شود؛ به این ترتیب که در مدت هشت سال ۷۰ سد ملی به بهره برداری خواهد رسید و آمار سد ملی به ۲۱۴ مورد می‌رسد.

در این راستا رضا اردکانیان وزیر نیرو در پاسخ به سؤالی مبنی بر این‌که وضع سدسازی در کشور با وجود انتقادات سال‌های گذشته به موضوع سدسازی چگونه است؟ گفت: بیش از ۴۷ هزار سد بزرگ در دنیا وجود دارد که نیمی از آن در چین است و بخش قابل توجهی در نیمه دوم قرن بیستم ساخته شده است و کشورهای معدودی هستند که سدسازی‌هایشان را در قرن ۲۱ آغاز کرده‌اند. وی با بیان این‌که ما ته جدول هستیم که در سال‌های جنگ تحمیلی، ساخت و ساز سد را محدود کرده بودیم، گفت: در سال ۱۳۵۷ تعداد ۱۹ سد ملی ساخته شد. آن زمان وقتی وارد عرصه سدسازی شدیم، سراغ سدهای بزرگ رفتیم که با یک سد حجم زیادی از آب را جمع‌آوری کند.

سد سازی باید با هدف کنترل سیلاب باشد

اردکانیان در این باره گفت: اگر تا کنون گفته می‌شد سدسازی باید با هدف تامین آب شرب، کشاورزی، تولید برق و کنترل سیلاب صورت بگیرد، اکنون باید وارد این مسیر شویم که سدسازی را با هدف کنترل سیلاب انجام دهیم و این‌که گفته می‌شود بازنگی‌های یکساله سدها را پر نکرده و سدسازی بی‌فایده است! دیگر نباید مانع کار باشد زیرا ما جیره منابع آبی مان را در هر سال دریافت نمی‌کنیم و ممکن است هر چند سال یکبار این سهمیه در اختیارمان قرار گیرد. به همین دلیل باید ظرفیت‌های ذخیره‌سازی را در اختیار داشته باشیم.

وی افزود: به‌طور مثال سد کارون ۳ در دهه ۸۰ تکمیل و آبیگری شد و در همان دهه نیز به بهره‌برداری رسید و در

همان زمان، سیلاب وسیعی در حوزه کارون بزرگ رخ داد و این سد همچون یک مخزن بزرگ توانست سه میلیارد مترمکعب آب شیرین را در خود جای دهد و از خسارات جانی وسیع جلوگیری کند و همچنین به موجب آن هشت واحد تولید برق ۲۵۰ مگاواتی وارد مدار شد و شاهد توان تولید ۲۰۰۰ مگاوات برق بودیم. امسال نیز در سیستان و بلوچستان توانستیم مدیریت مناسبی داشته باشیم، به گونه‌ای که اقدامات موثری در این راستا انجام شد و اگر این اقدامات صورت نمی‌گرفت، قطعاً میزان خسارات سیلاب بیش از این میزان بود.

صدور خدمات فنی و مهندسی به خارج از کشور

همچنین مدیرعامل شرکت توسعه منابع آب و نیروی ایران در خصوص تغییر رویکرد سدسازی در کشور، گفت: سدهایی که تا کنون ساخته شدند، در مدیریت سیلاب نقش ویژه‌ای داشته‌اند و اکنون شرایط به‌گونه‌ای است که باید رویکردها نسبت به سدسازی تغییر کند. برای روان آب‌هایی که وارد دریای عمان و خلیج فارس می‌شوند،



اگر تا کنون گفته می‌شد سدسازی باید با هدف تامین آب شرب، کشاورزی، تولید برق و کنترل سیلاب صورت بگیرد، اکنون باید وارد این مسیر شویم که سدسازی را با هدف کنترل سیلاب انجام دهیم و این‌که گفته می‌شود بازنگی‌های یکساله سدها را پر نکرده و سدسازی بی‌فایده است! دیگر نباید مانع کار باشد زیرا ما جیره منابع آبی مان را در هر سال دریافت نمی‌کنیم و ممکن است هر چند سال یکبار این سهمیه در اختیارمان قرار گیرد. به همین دلیل باید ظرفیت‌های ذخیره‌سازی را در اختیار داشته باشیم.

به گفته مرادی از قدیم برنامه‌هایی داشته‌ایم، اما باید سدهای دیگری ساخته شود تا کلیه روان آب‌هایی که از منطقه سیستان و بلوچستان و هرمزگان خارج می‌شود را کنترل کند.

بهر روز مرادی با بیان این‌که برای ایجاد سدها و مخازن بزرگ همچون سد بختیاری به اعتبارات سنگینی نیاز داریم، گفت: برای این مسئله مذاکراتی را با کشورهای خارجی داشته‌ایم که بتوانیم این طرح‌ها را با استفاده از فاینانس خارجی تامین مالی کنیم و به محض این‌که منابع مالی آن مهیا شود این طرح‌ها را وارد مرحله‌ی اجرایی خواهند کرد. وی با اشاره به اقداماتی که برای سدها صورت گرفته است، ادامه داد: بحث گردشگری روی سدها، مهار روان آب‌ها و ایجاد سدها با هدف مهار سیلاب از جمله برنامه‌هایی است که اکنون در دست اجرا داریم، اما برای این‌که چند سد دیگر باید در کشور ساخته شوند، باید مطالعات صورت گیرد تا بتوان در این باره اطلاعات دقیقی را ارائه کرد. در استان لرستان که یک منطقه سیل خیز است، دو سد در دست مطالعه قرار دارد که باید برای مهار سیلاب این دو سد را ایجاد کنیم.

مدیرعامل شرکت توسعه منابع آب و نیروی ایران با اشاره به صدور خدمات فنی و مهندسی به خارج از کشور در حوزه سدسازی و نیروگاه‌سازی، اظهار کرد: این مسئله را با توجه به قابلیت‌های بسیار بالایی که کشور در این دو صنعت دارد، در پیش گرفته‌ایم و با کشورهای منطقه نیز برای این مسئله وارد مذاکره شده‌ایم.

مرادی در پاسخ به این سوال که برای مهار سیلاب چه تعداد سد باید در کشور ساخته شود، گفت: با توجه به این‌که بخشی از سدسازی در اختیار شرکت آب نیرو قرار دارد و شرکت آب منطقه‌ای در این حوزه فعال است، نمی‌توان عدد دقیقی اعلام کرد اما اکنون ۲۰ ساختار را در دست بررسی داریم که مطالعات آن در فاز یک قرار گرفته است و در بخش شناخت نیز همین مقدار در دستور کار قرار دارد که منتظر اخذ مجوزهای زیست محیطی آن هستیم.

۲۷ بهمن - ایسنا



در کمیسیون «حمایت قضایی و مبارزه با فساد»
اتاق بازرگانی تهران برگزار شد

نقد و بررسی لایحه مدیریت تعارض منافع از سوی بخش خصوصی



این لایحه روی این نهاد، تصمیم‌سازی‌ها و مداخله در تصمیم‌گیری‌ها را برای اتاق بازرگانی دچار ابهام خواهد کرد.

در ادامه این جلسه، مهدی فلاحیان کارشناس این کمیسیون نیز در سخنانی با تحلیل مفاد لایحه مدیریت تعارض منافع به نقد آن پرداخت. وی با اشاره به اینکه در بررسی پیش‌نویس لایحه مدیریت تعارض منافع از سوی دولت، اعضای اتاق بازرگانی از شمول این لایحه خارج شدند، افزود: با این حال، رؤسا و اعضای هیات ریسه اتاق‌های بازرگانی همچنان جزو شخصیت‌های حقوقی مشمول این لایحه هستند.

وی در عین حال، نهادسازی مبهم، معلق شدن اجرای قانون به آیین‌نامه و نیز احصای مصادیق به جای تبیین چارچوب‌های کلی را از چالش‌های ماهوی این لایحه دانست.

مطالبه قوانینی که اجرا نمی‌شوند

هم‌چنین مهرداد عباد، نایب‌رییس کمیسیون، نیز طی سخنانی، بر مطالبه‌گری قوانینی که در کشور اجرا نمی‌شود تاکید کرد و یادآور شد که این موضوع می‌تواند در دستورکار کمیسیون حمایت قضایی و مبارزه با فساد اتاق تهران قرار گیرد که کدام قوانین مصوب در کشور به مرحله اجرا درنیامده است و دلیل عدم اجرای آن مورد واکاوی قرار گیرد. محمود نجفی‌عرب دیگر عضو این کمیسیون نیز با تأیید این مطالبه‌گری، افزود: علاوه بر آنکه بسیاری از قوانین در کشور به اجرا در نمی‌آید، قوانین زیادی نیز وجود دارد که از سوی وزارتخانه‌ها نقض می‌شود و این رویه به عامل مخربی در کسب‌وکار بنگاه‌های اقتصادی تبدیل شده است. وی نیز از همین رو، خواستار رسیدگی به این موضوع در کمیسیون حمایت قضایی و مبارزه با فساد اتاق تهران شد.

نجفی‌عرب همچنین پیشنهاد کرد تا کارگروهی در این کمیسیون برای بررسی کارشناسی لایحه مدیریت تعارض منافع ایجاد شود و طی آن، روشی که کشورهای توسعه‌یافته در این رابطه در پیش گرفته‌اند مورد کنکاش قرار گیرد.

۲۷ بهمن - روابط عمومی اتاق تهران

شود. از این رو، فعالان اقتصادی در اتاق تهران در شانزدهمین نشست کمیسیون حمایت قضایی و مبارزه با فساد این اتاق به نقد و تحلیل این لایحه و آثار و تبعات آن بر نهاد‌های بخش خصوصی از جمله اتاق بازرگانی پرداختند.

حسن فروزان‌فرد، رییس کمیسیون حمایت قضایی و مبارزه با فساد اتاق تهران، در این نشست، با اشاره به اینکه به هنگام تنظیم پیش‌نویس این لایحه، در اتاق ایران و اتاق تهران جلسات کارشناسی بررسی آن در دستورکار قرار گرفت، افزود: دولت در تدوین و تنظیم این لایحه تلاش کرده است تا مدیریت تعارض منافع را به بخش‌هایی غیر از دولت نیز تعمیم دهد و این در حالی است که رؤسا و نمایندگان اتاق بازرگانی به عنوان نهاد تصمیم‌ساز بخش خصوصی در برخی مجامع تصمیم‌گیر کرسی دارند و با گستراندن چتر این لایحه به نهاد اتاق بازرگانی و آگاهی به این موضوع که رؤسا و نمایندگان اتاق بازرگانی به روال معمول و قانونی دارای کسب‌وکار هستند، عملاً امکان تصمیم‌گیری‌ها و اعمال رأی در مجامع را از آنان خواهد گرفت.

وی با بیان اینکه نحوه مدیریت ساز و کارهای تعارض منافع در اتاق بازرگانی با دستگاه‌های دولتی متفاوت است، افزود: اتاق بازرگانی یک نهاد انتخابی است و اعمال

نمایندگان بخش خصوصی در نشست شانزدهم کمیسیون «حمایت قضایی و مبارزه با فساد» اتاق بازرگانی تهران، به بررسی بندهای لایحه مدیریت تعارض منافع پرداختند و خواستار تعمیم آن به نهادهای غیردولتی نیز شدند. اعضای کمیسیون همچنین تاکید کردند که بخش خصوصی باید روی برخی قوانین مفیدی که اجرا نمی‌شود، مطالبه‌گری داشته باشد. به گزارش روابط عمومی اتاق تهران، لایحه «نحوه مدیریت تعارض منافع در انجام وظایف قانونی و ارائه خدمات عمومی» به پیشنهاد معاونت حقوقی رییس‌جمهور در آبان ماه امسال به تصویب هیات وزیران رسید و در حال حاضر نیز روی میز نمایندگان مجلس شورای اسلامی قرار گرفته است. این لایحه در ابتدا با ۷۰ ماده تدوین شد اما در نهایت با ۴۰ ماده از سوی دولت به تصویب رسید.

براساس این لایحه، تعارض منفعت موقعیتی است که اجرای وظایف قانونی هریک از کارمندان و مدیران بخش‌های حکومتی یا موسسات خصوصی عهده‌دار خدمات عمومی با منافع فردی آنها در تقابل یا تعارض قرار گیرد و احتمال ترجیح منفعت فردی، قومی، سیاسی و غیره توسط فرد یاد شده وجود داشته ممکن است مانع از انجام شایسته وظیفه قانونی افراد



اولین نشست تخصصی از سلسله گفت و گوهای مشارکت عمومی و خصوصی روز سه شنبه ۸ بهمن به همت کمیسیون احداث و خدمات فنی و مهندسی اتاق ایران برگزار شد. در این نشست که با همکاری موسسه تحقیق برای توسعه صنعت احداث و سازمان برنامه و بودجه کشور، اتاق بازرگانی ایران، جامعه مهندسان مشاور ایران، کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران، انجمن‌های نوپای مشارکت عمومی و خصوصی و مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی برگزار گردید به اهمیت استفاده از مدل مشارکت عمومی - خصوصی در اجرای پروژه‌های عمرانی اشاره شد و پیش‌نیازهای تحقق این مدل در اقتصاد ایران مورد بررسی قرار گرفت. آشنایی با مشارکت عمومی و خصوصی به عنوان راهکاری برای توسعه کشور و کارآفرینی برای شرکتهای پروژه محور از اهداف این نشست بود.

رئیس کمیسیون احداث و خدمات فنی مهندسی اتاق ایران استفاده از ایده مشارکت عمومی - خصوصی را راه‌حلی مناسب در راستای تکمیل بخش قابل توجهی از طرح‌های نیمه‌تمام کشور دانست و تصریح کرد: اگر تا به امروز نتوانستیم در این وادی موفق عمل کنیم به دلیل نبود قانون منسجم برای مشارکت است.

محسن چمن‌آرا، رئیس کمیسیون احداث و خدمات فنی مهندسی در همایشی که به منظور تشریح سیاست‌ها و دیدگاه‌های این کمیسیون برای برگزاری سلسله سمینارهای زیست‌بوم مشارکت عمومی - خصوصی برگزار شده بود، بی‌توجهی به مشارکت در اجرای پروژه‌های عمرانی را بالا بودن ریسک سرمایه‌گذاری، سود بالای فعالیت‌های نامولد، تأمین مالی سخت و عدم تعریف حقوق مالکیت فکری در کشور عنوان کرد. به باور او نبود قانون منسجم در مورد مشارکت از دیگر علل بی‌رغبتی سرمایه‌گذاران به استفاده از این روش است. از سوی دیگر بی‌اعتمادی بخش خصوصی به دستگاه‌های دولتی مانع از توسعه ایده مشارکت در کشور می‌شود.

این فعال اقتصادی ناآشنایی بخش خصوصی و دولتی با اصول مشارکت را مورد توجه قرار داد و گفت: باید بپذیریم که در شناخت این مدل، تلاش کافی صورت نگرفته و علی‌رغم توجه جهانی به اجرای

**رئیس کمیسیون
احداث و خدمات فنی مهندسی
اتاق ایران:**

ابهامات قانونی مانع از مشارکت بخش خصوصی در اجرای پروژه‌ها است

پروژه‌های عمرانی از طریق مشارکت، در ایران هنوز این مدل جایگاه خود را پیدا نکرده است.

نهاده‌ی نشدن مشارکت عمومی - خصوصی در کشور

در همین رابطه علی‌العلی‌زاده که زمانی در اتاق ایران مسئولیت پیگیری واگذاری طرح‌های نیمه‌تمام به بخش خصوصی را داشت، عمده‌ترین دلیل نهاده‌ی نشدن مشارکت عمومی - خصوصی در کشور را بزرگی دولت دانست و تصریح کرد: دولت بزرگ با هزینه‌های جاری بالا مجبور به استقراض می‌شود که پیامد آن بالا رفتن بهای ارز و طلا و در نتیجه ایجاد تورم در اقتصاد است. وی ادامه داد: از طرف دیگر دولت بزرگ، انتظارات مردم از خود را بیشتر می‌کند و همین موضوع دلیلی است برای رشد بیشتر دولت تا بتواند به این انتظارات پاسخ دهد. هرچند به تدریج که این چرخه ادامه پیدا می‌کند، کیفیت خدمات ارائه شده از طرف دولت هم کاهش می‌یابد، استانداردها رعایت نمی‌شود و بخش خصوصی به عنوان یک استعداد دست نخورده باقی می‌ماند.

علی‌العلی‌زاده با اشاره به نبود بودجه کافی برای برآورده کردن تمام انتظارات ایجاد شده از دولت، تأکید کرد: با ادامه این روند اجرای طرح‌های عمرانی و احیای زیرساخت‌های کشور مغفول می‌ماند

و فرآیندهای مطالعاتی و برنامه‌ریزی توسعه‌ای فراموش می‌شوند چون توجه به نیازهای روزمره مردم جایگزین این بخش می‌شود و در نهایت جدایی مردم از دولت اتفاق می‌افتد چراکه در نهایت نیازهای آنها هم برآورده نمی‌شود. وی ادامه داد: جدایی ملت از دولت، سرمایه اجتماعی را کاهش داده و مشکلات جدیدی را در سطح جامعه به وجود می‌آورد. او در ادامه باور مردم و مشارکت دادن آنها در اجرای طرح‌ها و پروژه‌ها را به عنوان راه‌حل این مسئله مطرح کرد و گفت: در تمام دنیا برای پیشگیری از اتفاقاتی که تشریح کردم، مشارکت عمومی - خصوصی مورد توجه دولت‌ها قرار گرفته است. طی ۱۵۰ سال گذشته این نوع مشارکت در دنیا رشد قابل ملاحظه‌ای داشته و ابعاد بزرگی پیدا کرده است حتی پا را از حوزه‌های اقتصادی و اجتماعی فراتر گذاشته و در بخش‌های امنیتی و نظامی نیز مورد استفاده قرار گرفته است. عبدالعلی‌زاده، نیاز زیرساخت‌های نهادی و قانونی برای توسعه مشارکت عمومی - خصوصی در کشور را مورد تأکید قرار داد و خاطر نشان کرد: در حال حاضر معادل ۸۰ میلیارد دلار طرح نیمه‌تمام در کشور وجود دارد که تکمیل آنها تنها به کمک مشارکت بخش خصوصی امکان‌پذیر است.

وی در ادامه از تهیه لایحه مشارکت عمومی - خصوصی به همت اتاق ایران و سازمان برنامه و بودجه خبر داد و تأکید کرد: این لایحه تهیه شده و در حال بررسی است. اما باید توجه داشت که جدا از ایجاد زیرساخت‌های قانونی و نهادی، آموزش مشارکت و اتخاذ رویکرد علمی در این حوزه، اهمیت زیادی دارد.

در این نشست مهندس مهرداد اشتری درباره تاریخچه مشارکت عمومی و خصوصی، مهندس محسن چمن‌آرا درباره مشکلات موجود در فرآیند واگذاری پروژه‌های مشارکت عمومی و خصوصی در دستگاه‌های اجرایی، مهندس قاسم ملکی درباره نقد سازنده لایحه مشارکت عمومی و خصوصی، دکتر سهیل آل رسول درباره چالش تطبیق پذیری با نقش ارکان مختلف در قراردادهای ذیل مشارکت عمومی و خصوصی، مهندس شهرام حلاج با درباره «چگونگی به مثابه بنیادی ترین پرسش کنونی ما» به ایراد سخنرانی پرداختند.



موضوع بحث از آنجا برآیم دغدغه شد که چند پروژه با فرمت قرارداد سرجمع اجرا کرده بودم و در بررسی پرونده‌های برخی از دوستان که قراردادهای سرجمع داشتند نیز شرکت داشتم و با توجه به آشنایی با بخش‌های پیمان رسیدگی بعضی از دستگاہهای اجرایی و مشاهده انبوه پرونده‌های پروژه‌های نیمه تمام که با این فرمت قراردادی منعقد شده بودند، به نظر رسید که چقدر موضوع اختلافی در این نوع قرارداد پدیدار می‌گردد که در نهایت جدای از ضرر و زیانهای وارده به طرفین، متضرر اصلی، مردم کشور به عنوان صاحبان اصلی پروژه‌ها هستند که باید در مدت معین و با قیمت معین به اتمام می‌رسیدند تا عامه مردم به عنوان بهره‌برداران اصلی حقوق عمومی از آنها بهره‌مند می‌شدند که معمولاً بسیار دیرتر از زمان اصلی و بسیار گرانتر به اتمام می‌رسند.

وقتی بررسی می‌کنیم متوجه می‌شویم که قرارداد سرجمع، ترجمه و برگردان همان قرارداد و فرمت Lump Sum هست که اتفاقاً در ابتدای تعریف این نوع قراردادها ذکر می‌کنند که از این فرمت در پروژه‌های کوچک و شرایط کاملاً معین باید استفاده شود و در هیچ مرجعی برای پروژه‌های پیچیده و بزرگ توصیه نمی‌گردد. در کتاب قراردادهای ساختمانی (نوشته جیمی هینزی و ترجمه آقای دکتر محمدتقی بانکی) انتشارات اطلاعات سال ۸۵) نیز در مورد قراردادهای سرجمع ذکر شده است که "معمولاً کارفرمایانی که بودجه مختصر و محدود دارند این نوع قرارداد را ترجیح می‌دهند زیرا تنها نوع قرارداد است که می‌تواند اشاره نسبتاً دقیقی از هزینه نهایی پروژه داشته باشد"

پس خاصیت و ممیزه اصلی قراردادهای سرجمع که کارفرمایان تمایل به آن دارند همان مشخص بودن قیمت تمام شده است که به واسطه آن قرارداد یک قلم تعریف می‌کنند و در ادامه، بحث خواهد شد که در قراردادهای بزرگ و پیچیده این اصل و هدف امکان تحقق ندارد و عملاً ناشناخته‌های موجود در پروژه‌های آنقدر زیاد است که از منظر مدیریت پروژه امکان پیش بینی صددرصد آینده طرحهای بزرگ

بخشنامه سرجمع در پروژه‌های بزرگ با منطبق حقوقی سازگاری ندارد

(قسمت اول)

مهندس احمد فتحعلیان
مشاور امور قراردادی
در شرکت‌های پیمانکاری



عملاً امکان ندارد.

در مورد بحث حقوقی هم خواهیم گفت که علت عدم کارایی این نوع فرمت قراردادی برای پروژه‌های بزرگ همانا حجم انبوه ناشناخته‌ها و ریسک‌های ناشی از آنهاست که به واسطه خاصیت پروژه‌ها، (دقیقاً به خاطر پروژه بودنشان) احتمال وقوع دارند و این ناشناخته‌ها بعضی مواقع ممکن است به حدی برسند که قراردادهای منعقد شده با بخشنامه سرجمع یا lump sum را دچار عدم قطعیت‌های بزرگ نمایند که مطابق نظر علمای حقوق و فقها، به دلایل مختلف از جمله غرری شدن معاملات، مجهول شدن عوضین و غیره، قرارداد دارای اشکالات متعدد خواهد شد. پاشنه آشیل موضوع اینکه در بخشنامه سرجمع، برآوردهای منضم را فقط راهنما دانسته است و بعد از انعقاد پیمان، استناد به آن را مردود دانسته است و در پروژه‌های بزرگ

همین موضوع باعث می‌گردد تا اختلافات زیادی بین مفادیر اتفاق بیفتد. یعنی استفاده از این فرمت نه تنها باعث اطمینان کارفرماها از قیمت و مدت نگردیده است که از منظر حقوقی نیز محل اشکال بوده و به نظر میرسد لازم است سازمان محترم برنامه و بودجه نسبت به تجدیدنظر برای استفاده از این بخشنامه برای پروژه‌های بزرگ یا پیچیده اقدام نموده و استفاده آن را محدود به پروژه‌های کوچک نماید.

برای شروع بحث ابتدا سه مطلب اساسی مطرح می‌شود و در ادامه وارد بحث بخشنامه سرجمع می‌شویم. بحثهای مورد نظر مقدماتی عبارتند از:

- ۱- مفهوم ریسک و عدم قطعیت
- ۲- مفهوم پروژه و بررسی خصلت تغییرپذیری ذاتی آن و ریسک‌های مطرح در پروژه‌های عمرانی
- ۳- قرارداد وسیله تخصیص منصفانه ریسک و تعادل اقتصادی در تخصیص

۱- مفهوم ریسک و عدم قطعیت

ریسک را در دو مفهوم مثبت و منفی می‌شناسیم و اصلاً قصدمان صرفاً معنای منفی آن نیست. بنابراین همان فرصت و تهدید را در ریسک خواهیم داشت. در ادبیات مدیریت پروژه، مفهومی دیگری هست که به عدم قطعیت یا Uncertainty معروف هست و آن ناشی از در سیلان بودن وقایع و اتفاقات در جهان هست که شما هیچوقت چیز ثابتی را در جهان نخواهی یافت.

به قول فیلسوفی «تنها چیز قطعی این است که هیچ چیز قطعی نیست» میلان کوندرا نویسنده مشهور می‌گوید «در روی زمین هیچ چیزی قطعی نیست. معنای چیزها با وزیدن بادهای تغییر می‌کند و چه بخواهید چه نخواهید بادهای همیشه می‌وزند.» بنابراین فرض ثابت بودن شرایطی که الان در آن هستیم محال است چه برسد به اینکه بتوانیم اوضاع در آینده را ثابت فرض بگیریم.

حال سوال این هست که چرا باید در مورد عدم قطعیت‌ها فکر کنیم و چرا سازمانهای بزرگ بیشتر وقتشان صرف مطالعه روی عدم قطعیتها و ریسک‌های ناشی از آن



می‌گردد. جواب سوال، سود و زیانی است که ممکن است از ریسک‌های موجود در پروژه‌ها نصیب سازمانها گردد. بنابراین مشهور است که سودهای کلان پشت سر ریسک‌های بزرگتر است به شرطی که دانش مدیریت ریسک‌ها را بدانی و بدان عمل کنی.

در نشریه شماره ۶۵۹ سازمان برنامه بودجه تحت عنوان «مدیریت ریسک در پروژه‌ها»، ریسک و عدم قطعیت را با مثال زیر از هم تفکیک نموده است. **ریسک**، عدم قطعیتی است که امکان اندازه‌گیری آن وجود دارد. **عدم قطعیت**، مقوله‌ای غیرقابل اندازه‌گیری است

عدم قطعیت ← ریسک ← قطعیت
عدم قطعیت، غیرقابل اندازه‌گیری و غیرقابل پیش‌بینی است. وقتی توانستیم اندازه بگیریم می‌شود ریسک. ولی هنوز قابل پیش‌بینی دقیق نیست. اگر توانستیم ریسک را پیش‌بینی دقیق کنیم می‌شود قطعیت، که به راحتی می‌شود برای آن برنامه ریزی کرد.

در این مقاله قصد ورود به بحث مدیریت ریسک را ندارم و فقط می‌خواهم از منظر حقوقی و مدیریت پروژه اهمیت ریسک، تفکیک آن با عدم قطعیت را گفته باشم و در نهایت به بررسی حقوقی بخشنامه سرجمع بپردازم. پس ریسک‌ها مجموعه آسیب‌ها و منفعت‌هایی هستند که از اتفاقاتی

احتمالی ناشی می‌شوند که قابل پیش‌بینی و پیش‌گیری نیستند ولیکن قابل اندازه‌گیری و سنجش هستند و ما دانش آن را داریم که از قبل در مورد آنها مطالعه کنیم به طوری که در ادبیات مالی، ریسک را به صورت رویدادهای غیرمنتظره که معمولاً به صورت تغییر در ارزش دارایی‌ها یا بدهی‌ها می‌باشد تعریف می‌کنند و به فرایند کلی برآورد نمودن میزان ریسک و تصمیم‌گیری در خصوص قابل تحمل بودن ریسک، ارزیابی ریسک گفته می‌شود. به ریسکی که میزان آن تا حد قابل تحمل توسط سازمان، با در نظر گرفتن الزامات قانونی و خط مشی شرکت باشد، ریسک قابل تحمل گویند. (۱)

۲- مفهوم پروژه و بررسی خصلت تغییرپذیری ذاتی آن و ریسک‌های مطرح در پروژه‌های عمرانی

یک پروژه مجموعه‌ای از فعالیتها است که برای دستیابی به منظور یا هدف خاص و منحصر به فرد انجام می‌گیرد یا به عبارت دیگر مجموعه اقدامات و عملیات خاص که دارای روابط منطقی با یکدیگر است بوده و برای رسیدن به هدف یا اهداف معینی انجام می‌شود.

هر پروژه ویژگی‌های منحصر بفردی دارد از جمله

■ دارای هدفی یکتا است.

■ همواره با محدودیت‌هایی مختلفی از جمله منابع انسانی و ماشین‌آلاتی،

جغرافیا، عدم شناخت فرهنگ اجتماعی منطقه و انواع محدودیت‌های سیاسی روبروست

■ دارای چرخه حیات می‌باشد. یعنی مانند انسان که مرحله جنینی دارد تا رشد و بلوغ و بالندگی و سستی و مرگ، پروژه‌ها نیز صرف نظر از بزرگی، کوچکی، سادگی و یا پیچیدگی آن‌ها دارای ساختار عمومی چرخه حیات پروژه هستند که شامل مراحل آغازین (شروع پروژه)، میانی (سازماندهی، آماده سازی و اجرای کارهای پروژه) و پایانی (خاتمه پروژه) هستند.

■ همیشه با عدم قطعیت همراه است.

لازم به ذکر است که عدم قطعیت و ریسک بیشترین مقدار را در ابتدای پروژه دارند که این عوامل معمولاً در طول چرخه حیات پروژه با تکمیل مرحله ای پروژه، کاهش می‌یابند. یعنی هرچه پروژه را جلوتر ببریم دانش ما از ناشناخته‌ها بیشتر شده و پروژه شکل می‌گیرد بنابراین ریسک‌ها در ابتدا بیشتر و در انتها کمتر هستند.

کاهش ریسک در طول عمر پروژه به معنای عدم تغییر پذیری و یا کاهش تغییرات در مراحل حیاتی پروژه نیست بلکه همانطور که قبلاً عرض شد شناسایی و مدیریت ریسک‌ها بهتر می‌شود و در این مسیر بنا به دلایل مختلف از جمله بهبود مشخصات پروژه، تغییرات تکنولوژیک و غیره ممکن است تغییراتی اتفاق بیفتد که خود بحث مفصلی دارد و در هر کدام





از فرمتها و اشکال تعیین شده قراردادی از طرف سازمان برنامه و بودجه به نحوی با این تغییرات برخورد شده است که همین تغییرات احتمالی که نباید برای پروژه مشکل آفرین باشد اگر بدون شناخت از ماهیت و حجم و اطراف و حاشیه‌های هر پروژه، شکل مناسبی برای قرارداد مورد نظر در نظر نگیریم، ممکن است به نوعی ریسک غیرقابل حل مبدل شده و نتیجه آن چیزی جز ادعاهای طرفین و ناکارآمدی پروژه عمرانی و عدم تحقق اهداف آن نخواهد بود. گرچه این تغییرات بنا به مورد ممکن است برای هر کدام از طرفین، جای خوشحالی باشد ولیکن وقتی از طرح عمرانی و فایده عمومی می‌کنیم موظفیم که فرمت مناسبی انتخاب کنیم.

نتیجه این بند آن است که در هر پروژه بنا به ماهیت تغییر پذیری آن، امکان تغییرات دور از ذهن نیست و برای جلوگیری از ادعاها و ناکارآمدی پروژه باید شکلی از قرارداد به خدمت گرفته شود تا تخصیص و توزیع ریسک‌ها مناسب باشد تا پروژه ناکام نمایند.

در بررسی این موضوع، تحقیقی توجهم را جلب کرد که در نشریه هنرهای زیبا-معماری و شهرسازی (<https://jfaup.ut.ac.ir>) شماره ۴۶ چاپ شده بود. این تحقیق در سال ۸۸ توسط جناب دکتر مجید پرچمی و دوستان ایشان برای تهیه پایان نامه کارشناسی ارشد انجام شده است که در نوع خودش تحقیق میدانی خوبی است و چه خوب که از این نوع تحقیقات میدانی بیشتر انجام بشود تا مطالب علمی با محک آزمون نیز سنجیده شده و سنگ بنای مفیدی برای تصمیم‌گیران فراهم شود.

آنچه در این تحقیق جلب توجه می‌کند جدول ۴ آن است که بیان می‌دارد از بین ۳۶ ریسک مورد مطالعه که در جامعه آماری نخبگان صنعت راهسازی به نقد گذاشته شده است، ۲۲ ریسک را به اتفاق آرا به کارفرما تخصیص داده‌اند (مانند بی ثباتی سیاستهای دولت، تعجیل در افتتاح طرحها، تغییر مقادیر کار، ضعف کارفرما در کنترل و بررسی مطالعات انجام شده) که در شرایط عمومی پیمان، از این ۲۲ ریسک احصا شده فقط ۶ ریسک آمده و به کارفرما

اختصاص داده شده است و ۱۶ مورد آن یا مبهم هستند یا اصلا دیده نشده اند. از ۶ ریسک احصا شده برای پیمانکار هر ۶ تا در شرایط عمومی پیمان نیز درج شده و به پیمانکار اختصاص داده شده است و این یعنی با وجود استفاده مکرر از شرایط عمومی پیمان و درگیر بودن بسیاری از شرکتها و دستگاههای اجرایی با این موضوع و شناسایی بسیاری از ریسکهای احتمالی، باز هم ریسک‌هایی هستند که در شرایط عمومی پیمان به آنها توجه نشده و برای مدیریت آن راه حل دیده نشده است. حال در ادامه بحث و در بند بعدی ضمن بیان نحوه منطقی تخصیص ریسکها، خاطرنشان خواهیم کرد که در بخشنامه سرجمع چه ریسکهای جدید رخ می‌نمایند که در عمل هم تخصیص مناسب نخورده‌اند و تعادل اقتصادی را به هم زده اند و هم بعضا با عدم قطعیتی مواجه می‌شویم که اصل قرارداد را زیر سوال می‌برد.

۳- قرارداد وسیله تخصیص منصفانه ریسک و تعادل اقتصادی در تخصیص

هر قراردادی که منعقد می‌گردد چهار عنصر اساسی دارد. اولادارای اطراف است یعنی بین چند شخص اتفاق می‌افتد که ذینفعان آن محسوب می‌شوند. دوماً باید دارای موضوع معین باشد که البته در تعیین موضوع آن شروطی نیز قید می‌شوند. سوم اینکه باید دارای مدتی معین و معقول باشد. چهارم اینکه باید مبلغ معامله مشخص باشد.

همانطور که قابل برداشت است، در هر چهار رکن ذکر شده شرایطی باید رعایت شود که در کتب حقوقی به تفصیل به آنها پرداخته شده است ولیکن از آنجا که بحث کنونی ما ریسک و چگونگی تخصیص ریسک است باید عرض کنم که تجمع ریسکها بیشتر در سه رکن موضوع و شرایط آن، مدت قرارداد و مبلغ قرارداد بوجود می‌آیند بنابراین معمولا وقتی اطراف قرارداد در مورد انعقاد قرارداد مذاکره می‌کنند، سعی میکنند تا حداقل ریسک به خودشان تخصیص پیدا کند و طرفشان ریسک بیشتری را متحمل شود. بحث

ما این است که تخصیص ریسک با این رویکرد، گرچه هریک از طرفین ممکن است در وهله اول احساس پیروزی کند ولیکن اگر تخصیص ریسکها براساس تعادل اقتصادی طرفین و انصاف انجام نگیرد، نباید به نتیجه قرارداد که انجام و تحقق موضوع آن بوده است امیدوار بود و از طرف دیگر در مواردی که تخصیص ریسک بسیار ناعادلانه و به اصطلاح فقها و حقوقدانها غرری باشد، احتمال بطلان قرارداد را نیز در پی خواهد داشت.

با مطالعه متون مختلف و تجربه شخصی فکری کنیم در تخصیص ریسکها باید به چهار عامل توجه ویژه بکنیم و بعد براساس آنها ریسکها را مشخص و طرف عهده دار تحمل آن را مشخص نماییم. بدیهی است قبول ریسک از هر طرف باعث بروز هزینه‌هایی خواهد شد که در مذاکرات قراردادی در نظر گرفته می‌شود. معیارهای تخصیص ریسک به این دلیل است که کارآیی پروژه‌ها بیشتر شود پس به معیارها می‌پردازیم:

معیار قابلیت پیش بینی

این معیار می‌گوید آن کسی که در بهترین وضعیت از لحاظ پیش بینی ریسک قرار دارد، او باید آن ریسک را قبول کند چون اگر ریسکی را که یک طرف قابلیت شناسایی آن را دارد بهتر میتواند آن را مدیریت کند پس بهتر که همان طرف به عهده بگیرد و در عوض نسبت به هزینه قبول این ریسک با طرف دیگر توافق کند.

معیار مدیریت

این معیار هم خیلی شبیه معیار قبلی است و شاید تکمیل کننده آن باشد. در این معیار طرفی که توان مدیریتی بهتری نسبت به ریسکی خاص را دارد بهتر است مدیریت ریسک را او قبول کند و باز هم عرض میکنم که در مورد هزینه‌های مترتبه مذاکره خواهد شد. به فرض مثال ریسک تغییرات و بی ثباتی سیاستهای دولت را طرف دولتی پروژه راحت تر میتواند مدیریت کند تا پیمانکار. پس بهتر است این ریسک را کارفرما به عهده بگیرد و در قرارداد به

جدول ۱: تخصیص ریسک در انواع قراردادهای

اطلاعات محدوده کار	خیلی کم	ناقص	کامل
عدم قطعیت	زیاد	متوسط	کم
شدت ریسک	زیاد	متوسط	کم
تخصیص ریسک	۱۰۰٪	۱۰۰٪	۱۰۰٪
نوع قرارداد	هزینه به علاوه حق الزحمه درصدی	انواع قراردادهای بین دو سر طیف	مبلغ مقطوع قطعی

از سوی دیگر، دو سوی کمترین و بیشترین ریسک برای طرفین قرارداد هستند که در نمودار ۱ مشخص تر نمایش داده ایم. در قراردادهای مبتنی بر قیمت (مثل قراردادهای قیمت مقطوع و تا حدودی قراردادهای قیمت آحاد بها که بر مبنای احجام کار تغییر می یابد) اینگونه تلقی می شود که پرداختها، تمام هزینه ها و بالاسری و سود را پوشش میدهند و پیمانکار به اندازه لازم ذخیره برای ریسک های مشخص شده یا قابل درک را در نظر گرفته است. قراردادهای مبتنی بر هزینه (شاخصترین آن پیمان مدیریت) که در انتهای طیف دیگر قرار دارد، بر این اساس استوار است که کل هزینه کردها به اضافه درصدی به عنوان سود، به پیمانکار پرداخت می شود و در این حالت پیمانکار ریسکی را متحمل نشده و کارفرما همه ریسک ها را متقبل می گردد. (۲)

با توجه به انتخاب یکی از دو نوع قرارداد، میزان درگیر شدن کارفرما در مدیریت کار و ایجاد تغییرات در کار متفاوت خواهد بود و ریسک های مختلفی را متوجه طرفین قرارداد خواهد کرد. در نشریه ۶۵۹ سازمان برنامه و بودجه (۳) جدول تخصیص ریسک در قراردادهای ترسیم نموده است که با مختصری تغییر در جدول یک آورده ایم. حال بعد از مقدمه و بیان سه مطلب فوق، به بررسی بخشنامه سرجمع در شماره آینده ماهنامه می پردازیم.

**ادامه مطلب در شماره بعدی
آبادگران چاپ خواهد شد**

برای انجام یک آیتم یا کل کار قیمتی تعیین می شود مانند روش فهرست بهایی یا روش سرجمع که قرارداد براساس قیمت قسمتی از کار یا قیمت کل کار منعقد می گردد. مانند روش فهرست بهایی و یا روش سرجمع. ۲- یکسری هم مبتنی بر هزینه هستند. یعنی پیمانکار کارها را پیش می برد و کارفرما براساس هزینه کرد پیمانکار (با اضافه نمودن ضریبی) به پیمانکار پرداختی خواهد داشت. مانند روش پیمان مدیریت. معمولاً ریسک پیمانکار در روش های مبتنی بر قیمت بیشتر و در روش های مبتنی بر هزینه کمتر است و بالعکس ریسک کارفرما در روش مبتنی بر قیمت کمتر از روش مبتنی بر هزینه است. می توان گفت روش پرداخت قیمت مقطوع و یک قلم از یک سو و روش مدیریت پیمان

کارفرما تخصیص داده شود. فرض کنید اگر این ریسک را به عهده پیمانکار قرار دهیم آیا در صورت بروز ریسک مزبور، پروژه چقدر دچار آسیب خواهد شد حتی از منظر حقوقی مسئولیت مدیریت و تحمل ریسکی را به عهده کسی داده ایم که توان آن را ندارد و به اصطلاح حقوقدانان "تکلیف مالا یطاق" به عهده گرفته است که ضمن قبیح بودن موضوع، باعث عسرو حرج وی نیز میگردد که جایز نیست.

معیار انگیزشی

این معیار می گوید بهتر است ریسک را به عهده کسی بگذاریم که انگیزه اش نسبت به طرف مقابل برای مدیریت آن ریسک بالاتر باشد.

معیار نسبت قدرت اقتصادی طرفین

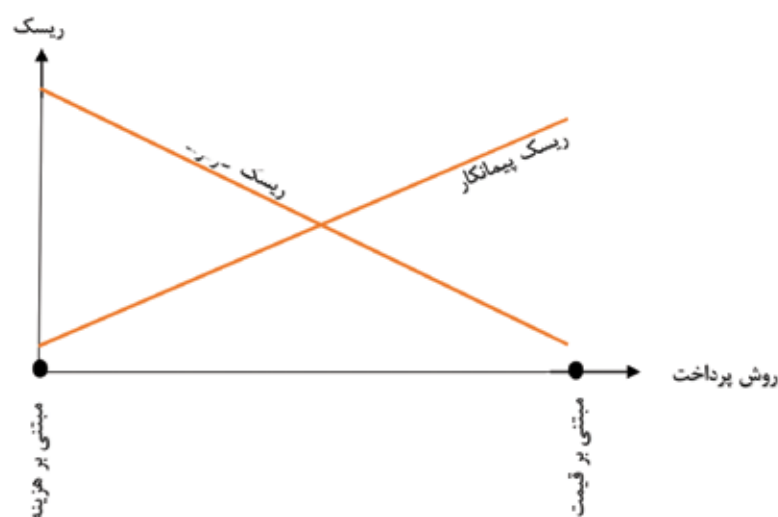
یعنی ریسک ها به نسبت توان اقتصادی طرفین تقسیم میگردد و طرفی که قدرت اقتصادی بیشتری دارد توان تحمل ریسک بیشتری دارد پس باید بیشتر از طرف ضعیفتر ریسک ها را تحمل کند.

در فقه نیز قاعده ای داریم که می گوید: "من له الغنم فعليه الغرم" یعنی آنکس که منفعت بیشتری دارد باید خسارت بیشتری را نیز بپردازد و اشاره به تحمل ریسک بیشتر توسط طرفی است که توان بیشتر دارد.

از لحاظ روش پرداخت معمولاً پروژهها به دو نوع تقسیم می گردند:

۱- یکسری مبتنی بر قیمت هستند یعنی

نمودار ۱



توسط دستگاه اجرایی انجام می‌شود». در قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷) این طرحها «اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای» نامیده شده است.

«اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای» شاید به اندازه «سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌ها» مأنوس نباشد و اهمیت این اعتبارات را در مخاطبین خاص و عام تداعی نکند، لذا در این نوشتار از اصطلاح جهانی «سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌ها» استفاده می‌گردد.

رابطه سرمایه‌گذاری

در زیرساخت‌ها و رشد اقتصادی

در گزارش سال ۲۰۱۷ مؤسسه سیاستهای اقتصادی در واشنگتن با عنوان «منافع افزایش سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها در اقتصاد کلان» ذکر شده که اقتصاد آمریکا از دو مشکل مهم اقتصاد کلان در دهه‌های گذشته رنج می‌برد، کاهش شدید خرج‌کرد خانوار، کسب و کارها و دولت (کاهش تقاضا) و ۲) کاهش شدید رشد بهره‌وری. شکل زیر نیز روند کاهشی سرمایه‌گذاری دولتی در زیرساخت‌های آمریکا را در سال‌های اخیر نشان می‌دهد. (شکل ۱-)

از دید نویسنده این گزارش، یک ابزار سیاست‌گذاری مفید برای هر دو مشکل، افزایش پایدار در سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها است. این سرمایه‌گذاری‌ها موجب تثبیت اقتصاد کلان می‌گردد. هر صد هزار دلار سرمایه‌گذاری در این طرح‌ها در آمریکا، ۱۵۰ هزار دلار تولید ناخالص داخلی را افزایش داده و موجب ایجاد یک شغل تمام وقت

سرمایه‌گذاری ناکافی ایران در طرح‌های زیرساختی

محمد رضا حاجی علیخانی

دکترای مدیریت پروژه



ارتباط بین زیرساخت‌ها و توسعه به خوبی شناخته شده که شامل تاثیر آنها بر کاهش فقر، ایجاد برابری، رشد و توسعه، ایجاد شغل، دسترسی به بازار، بهداشت و آموزش است [۳].

پروژه زیرساختی در ایران در قانون برنامه و بودجه (مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۱۰)، طرح عمرانی نامیده می‌شدند که عبارت است از «مجموعه عملیات و خدمات مشخصی که بر اساس مطالعات توجیهی فنی و اقتصادی یا اجتماعی

سرمایه‌گذاری زیربنایی دولت شرط بهره‌وری اقتصادی شناخته شده است. حتی در کشورهای پیشرفته از جهت امکانات زیربنایی مانند آمریکا، کاهش سرمایه‌گذاری دولت در دهه‌های ۱۹۷۰ و ۱۹۸۰، اثر زیادی در کاهش نرخ رشد آن کشور داشته است. مطالعات جدید نیز همین ارتباط را تأیید می‌کند. سرمایه‌گذاری زیرساختی دولت اگر به شکل مولد و همراه با بهره‌وری صورت بگیرد، به شکل مستقیم و غیرمستقیم بر نرخ رشد اقتصادی اثر مثبت می‌گذارد [۱].

در این نوشتار، مقایسه‌ای بین نسبت سرمایه‌گذاری در طرح‌های زیرساختی به تولید ناخالص داخلی در ایران و برخی کشورهای دیگر انجام شده که نشان‌دهنده ناکافی بودن سرمایه‌گذاری در طرح‌های زیرساختی ایران در مقایسه با سایر کشورهای هم‌رده است، که بالتبع تاثیر خود را بر رشد اقتصادی و اشتغال می‌گذارد.

طرح‌های زیرساختی

بنا بر تعریف لغت‌نامه مریام-وبستر، «زیرساخت‌ها (Infrastructures) تجهیزات و سازه‌هایی (مانند جاده‌ها و پل‌ها) هستند که برای یک کشور، منطقه یا سازمان برای عملکرد مناسب مورد نیاز هستند». مؤسسه سیاست‌های اقتصادی (Economic Policy Institute) در واشنگتن نیز سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌ها را شامل سرمایه‌گذاری در پروژه‌های حمل و نقل، تاسیسات (آب، برق، انرژی و...)، زیست محیطی، مدارس و بیمارستان‌ها می‌داند [۲].

مؤسسه مکینزی (McKinsey Global Institute) که از مؤسسات مشهور جهانی در زمینه مطالعات و پیش‌بینی‌های اقتصادی است، تعریف وسیع‌تری را عنوان می‌نماید که نه تنها شامل زیرساخت‌های اقتصادی (حمل و نقل، نیرو، آب و ارتباطات) می‌شود، بلکه شامل پروژه‌های نفت و گاز، معدن و زیرساخت‌های اجتماعی (مانند تاسیسات آموزشی و بهداشتی-درمانی، قضایی و...) نیز می‌گردد. این طرح‌ها نهایتاً متعلق به دولت‌ها هستند (حتی در مواردی که توسط بخش خصوصی سرمایه‌گذاری می‌شوند). این پروژه‌ها در برخی منابع نیز «پروژه‌های توسعه‌ای» نامیده می‌شوند.

Public investment in infrastructure has never regained its earlier levels

Capital spending on transportation / water infrastructure and broad infrastructure, measured as a share of potential GDP, 1949-2015



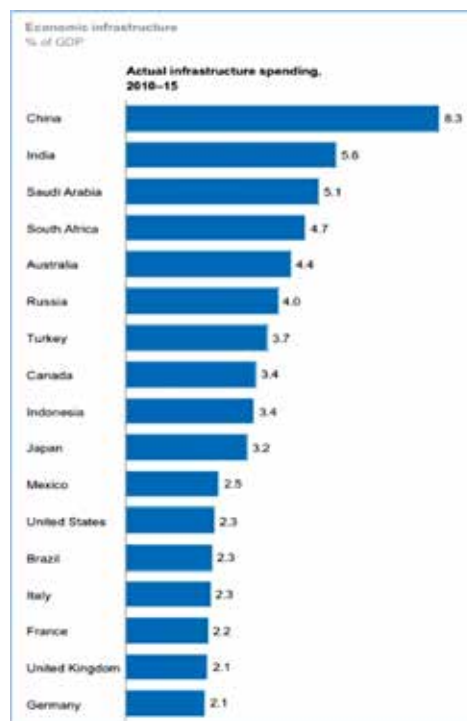
Notes: The broad infrastructure series includes public investment in hospital and educational structures, highways, sewers, transportation facilities, and conservation and development. Each series is scaled against measures of potential GDP from CBO 2017.

شکل ۱- روند سرمایه‌گذاری دولتی در زیرساخت‌های آمریکا

می‌گردد. از سوی دیگر، سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌ها، محرک اقتصادی بهتری نسبت به معافیت‌های مالیاتی است (که منافع آن بیشتر به خانوارهای پردرآمد می‌رسد) [۲].

در ایران نیز یک مطالعه درباره آثار قوانین و مقررات طرح‌های عمرانی بر شتاب رشد اقتصادی، نشان داد که در دو مقطع از زمان در نیم قرن اخیر، اقتصاد ایران با لحاظ دوره زمانی ۵ ساله با آغاز شتاب رشد مواجه بوده است. این زمان‌ها مربوط به سال ۱۳۴۶ یعنی زمان اجرای برنامه سوم عمرانی قبل انقلاب و سال ۱۳۸۲ یعنی زمان اجرای برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی بعد از انقلاب بوده است [۴].

سهام سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها از تولید ناخالص ملی کشورها



شکل ۳- سهم سرمایه‌گذاری سالانه در زیرساخت‌های اقتصادی برخی کشورها

و نقل، نیرو، آب و ارتباطات)، ۳٫۶٪ از GDP

- **گروه دوم:** زیرساخت‌ها طبق تعریف جامع‌تر (زیرساخت‌های اجتماعی، نفت و گاز، معدن)، ۳٫۲٪ از GDP
- **گروه سوم:** ۷٫۲٪ در املاک و مستغلات (شکل- ۲)

این گزارش پیش‌بینی نموده که در فاصله سال‌های ۲۰۱۷ تا ۲۰۳۵، سالانه در دنیا به‌طور متوسط ۴٫۱٪ از تولید ناخالص داخلی صرف زیرساخت‌های اقتصادی (حمل و نقل، نیرو، آب و ارتباطات) خواهد شد.

شکل ۳ سهم سرمایه‌گذاری سالانه در زیرساخت‌های اقتصادی (حمل و نقل، نیرو، آب و ارتباطات) در برخی کشورها را در فاصله سال‌های ۲۰۱۰ تا ۲۰۱۵ را به نقل از گزارش ژوئن ۲۰۱۶ مؤسسه مکینزی نشان می‌دهد [۶]. (شکل- ۳)

مشاهده می‌گردد در این بازه زمانی، برخی کشورهای در حال توسعه (اقتصادهای نوظهور) سهم قابل توجهی از تولید ناخالص داخلی سالانه خود را صرف سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌ها نموده‌اند، مانند چین (۸٫۳٪)، هند (۵٫۶٪)، آفریقای جنوبی (۴٫۷٪)، ترکیه (۳٫۷٪) و اندونزی (۳٫۴٪) که البته هیچ‌کدام درآمد صادرات نفت ندارند و بدون اتکا به صادرات نفت این منابع را تامین نموده‌اند. حتی کشورهای توسعه‌یافته مهاجرپذیری چون استرالیا و کانادا نیز علیرغم دارا بودن زیرساخت‌های قوی، سهم زیادی از تولید ناخالص داخلی را به سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌ها تخصیص داده‌اند تا بتوانند کیفیت زیرساخت‌های خود را متناسب با افزایش جمعیت حفظ نموده و بهبود نیندازند.

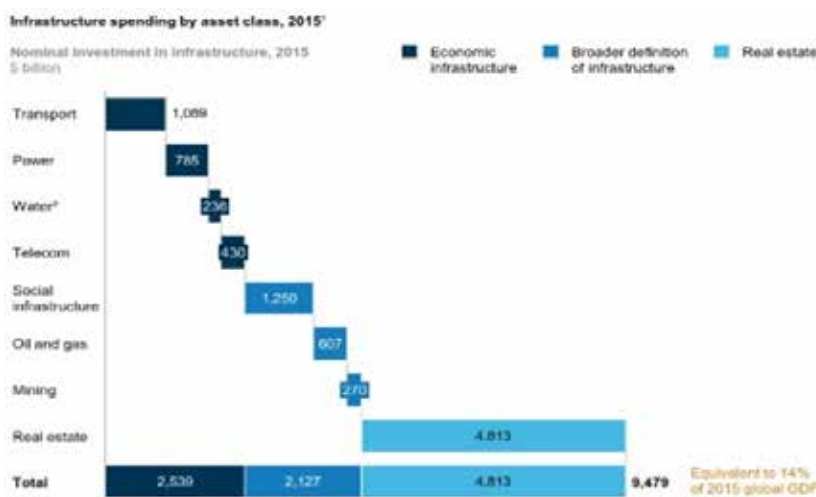
سهام سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها از تولید ناخالص ملی ایران

بر اساس آمار بانک مرکزی، سرمایه‌گذاری دولت در زیرساخت‌ها (که قبل از سال ۱۳۸۰ پرداخت‌های طرح‌های عمرانی و بعد از

گزارش سال ۲۰۱۵ بانک جهانی در خصوص تقاضای سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها در کشورهای در حال توسعه، با بررسی ۱۴۵ کشور منابع لازم برای حفظ خدمات‌دهی زیرساخت‌های موجود و ایجاد زیرساخت‌های جدید در کشورهای دنیا در فاصله سال‌های ۲۰۱۴ تا ۲۰۲۰ را حدود ۶٪ تولید ناخالص داخلی برآورد نموده است که نیمی از آن برای حفظ زیرساخت‌های موجود لازم است. این گزارش همچنین برآورد می‌کند که ۷۰٪ این سرمایه‌گذاری توسط بخش عمومی، ۲۰٪ توسط بخش خصوصی و ۱۰٪ نیز توسط کمک‌های دولت‌های توسعه‌یافته به کشورهای در حال توسعه تامین می‌شود [۳].

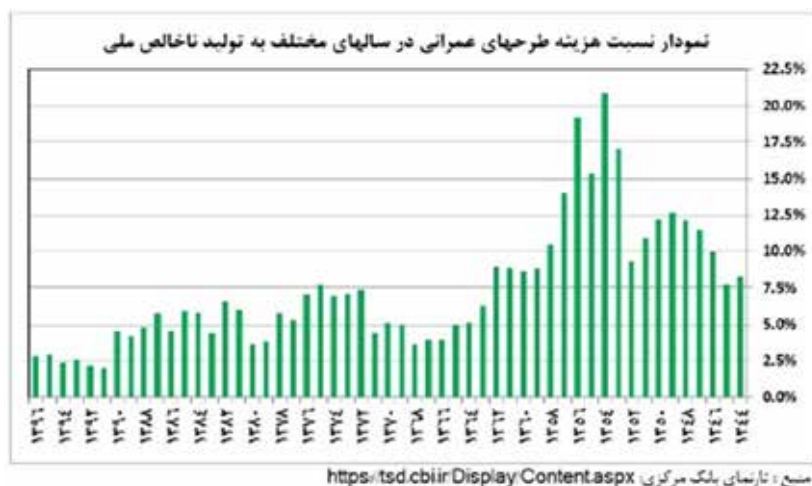
از سوی دیگر بنا بر گزارش اکتبر ۲۰۱۷ مؤسسه مکینزی با نام Bridging Infrastructure Gaps، در سال ۲۰۱۵ حدود ۹٫۵ تریلیون (۹۵۰۰ میلیارد) دلار در پروژه‌های زیرساختی و املاک دنیا سرمایه‌گذاری شده است (نیمی از آن پروژه‌های زیرساختی و نیمی املاک است) که معادل ۱۴٪ تولید ناخالص داخلی دنیا است [۵]. بر اساس این گزارش، این سهم ۱۴٪ سرمایه‌گذاری از تولید ناخالص داخلی دنیا در سال ۲۰۱۵، شامل سه گروه می‌گردد (شکل ۲):

• **گروه اول:** زیرساخت‌های اقتصادی (حمل



شکل ۲- سهم سرمایه‌گذاری بخش‌های مختلف زیرساخت‌های دنیا (۲۰۱۵)





شکل-۴ نسبت سرمایه‌گذاری زیرساخت‌های کشور به تولید ناخالص داخلی

نوسان داشته است.

حتی در دوران پس از انقلاب و اوایل جنگ (۱۳۵۸ تا ۱۳۶۲) هنوز این نسبت ۸٪ تا ۱۰٪ بود و در خلال سال‌های ۱۳۶۳ تا ۱۳۷۱، این نسبت بین ۳٪ تا ۶٪ در نوسان بوده است. در بعضی از سال‌های دوران بازسازی پس از جنگ (۱۳۷۲-۱۳۷۶) هزینه‌های عمرانی به حدود ۷٫۵٪ تولید ناخالص داخلی افزایش یافت. در فاصله سال‌های ۱۳۷۷ تا ۱۳۸۳ که در برخی سال‌های آن قیمت نفت بسیار کاهش یافته بود، این نسبت بین ۳٪ تا ۶٪ در نوسان بوده است. در سال‌های ۱۳۸۴ تا ۱۳۹۰، با وجود افزایش شدید قیمت نفت و افزایش درآمدهای نفتی، باز هم بودجه عمرانی علی‌رغم افزایش تا ۳ برابری مبلغ آن نسبت به سال ۱۳۸۳، افزایش قابل توجهی نسبت به تولید ناخالص داخلی نداشته است (۴٫۵ تا ۶٪) که حتی کمتر از سال‌های اوایل جنگ (۱۳۵۸ تا ۱۳۶۲) و حدود سال‌های انتهایی جنگ و بعد از جنگ بوده است. لذا تجربه دهه ۱۳۸۰ نشان می‌دهد افزایش درآمد نفتی الزاماً موجب افزایش سهم سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها از GDP نمی‌شود.

با تشدید تحریم‌ها از سال ۱۳۹۱ به بعد، سهم سرمایه‌گذاری طرح‌های عمرانی از GDP به حدود ۲٫۵٪ کاهش یافته است و حتی در دوران برجام و خروج آمریکا از برجام (که موجب کاهش درآمد نفتی شد)، باز هم این نسبت تغییر معنی‌داری نداشته است.

مشاهده می‌گردد بین سال‌های ۱۳۴۶ تا ۱۳۵۱ که درآمد نفتی نیز زیاد نبوده، سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها بین ۱۰ تا ۱۲ درصد تولید ناخالص داخلی (GDP) بوده است. با چهار برابر شدن قیمت نفت در سال ۱۳۵۲ (به دلیل تحریم نفتی غرب توسط اعراب) و متعاقب آن افزایش شدید درآمد نفتی کشور، سهم طرح‌های زیرساختی از GDP تا بیش از ۲۰٪ در سال ۱۳۵۴ افزایش می‌یابد ولی بعد بین سال‌های ۱۳۵۵ تا ۱۳۵۷ با افت و خیز بین ۱۳٪ تا ۱۸٪

۱۳۸۰ اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نامیده شده) در سال‌های ۱۳۴۴ تا ۱۳۹۶ به شرح جدول ۱ آمده است (آمار ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸ هنوز در تارنمای بانک مرکز درج نشده است). (جدول ۱)

گزارش خبرگزاری جمهوری اسلامی، بودجه عمرانی سال ۱۳۹۷ را حدود ۶۲ هزار میلیارد تومان ذکر نموده است. نایب رئیس کمیسیون عمران مجلس در گفت‌وگو با خبرگزاری خانه ملت، بودجه عمرانی سال ۱۳۹۸ را حدود ۶۷ هزار میلیارد تومان و اعتبارات عمرانی لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ را حدود ۷۰ هزار میلیارد تومان اعلام نموده است. البته بخشی از این اعتبارات به صورت اوراق بهادار بوده که نیاز به تنزیل دارد. همچنین اعداد بالا بودجه بوده نه پرداخت‌های واقعی انجام شده.

لازم به ذکر است که بودجه طرح‌های عمرانی کشور، هم شامل زیرساخت‌های اقتصادی (حمل و نقل، نیرو، آب و ارتباطات) و هم شامل تعریف جامع‌تر طرح‌های زیرساختی (زیرساخت‌های اجتماعی، نفت و گاز، معدن) می‌شود. نسبت سرمایه‌گذاری زیرساخت‌های کشور به تولید ناخالص داخلی در سال‌های مختلف در شکل-۴ نشان داده شده است.

جدول پرداخت‌های طرح‌های عمرانی (میلیارد تومان)

سال	مبلغ	سال	مبلغ	سال	مبلغ
۱۳۴۴	۴	۱۳۶۲	۱۱۵	۱۳۸۰	۲۰۴۳۸
۱۳۴۵	۴	۱۳۶۳	۸۸	۱۳۸۱	۵۰۴۷۵
۱۳۴۶	۵	۱۳۶۴	۷۷	۱۳۸۲	۷۰۳۸۰
۱۳۴۷	۷	۱۳۶۵	۷۵	۱۳۸۳	۷۰۳۳۱
۱۳۴۸	۸	۱۳۶۶	۷۳	۱۳۸۴	۱۱۰۷۶۴
۱۳۴۹	۱۰	۱۳۶۷	۸۲	۱۳۸۵	۱۴۰۵۵۷
۱۳۵۰	۱۲	۱۳۶۸	۹۳	۱۳۸۶	۱۴۰۷۷۵
۱۳۵۱	۱۳	۱۳۶۹	۱۷۷	۱۳۸۷	۲۲۰۳۰۲
۱۳۵۲	۱۶	۱۳۷۰	۲۵۳	۱۳۸۸	۱۹۰۸۱۷
۱۳۵۳	۵۱	۱۳۷۱	۲۹۵	۱۳۸۹	۲۱۰۲۸۵
۱۳۵۴	۶۹	۱۳۷۲	۷۲۳	۱۳۹۰	۲۸۰۹۰۰
۱۳۵۵	۶۹	۱۳۷۳	۹۰۷	۱۳۹۱	۱۵۰۲۲۸
۱۳۵۶	۱۰۰	۱۳۷۴	۱۰۳۸۸	۱۳۹۲	۲۲۰۰۱۶
۱۳۵۷	۷۰	۱۳۷۵	۱۰۹۳۱	۱۳۹۳	۲۹۰۹۵۰
۱۳۵۸	۶۴	۱۳۷۶	۲۰۰۴۷	۱۳۹۴	۲۷۰۱۹۹
۱۳۵۹	۵۷	۱۳۷۷	۱۰۷۴۲	۱۳۹۵	۳۸۰۶۶۰
۱۳۶۰	۶۷	۱۳۷۸	۲۰۵۰۲	۱۳۹۶	۴۳۰۹۳۱
۱۳۶۱	۹۲	۱۳۷۹	۲۰۲۴۴		

است (آمریکا ۰٫۹٪، کانادا ۳٫۶٪، استرالیا ۱۰٫۹٪ و بریتانیا ۱۵٪).

شکل بالا نشان می‌دهد که این سهم بخش کمی از کمبود بودجه طرح‌های زیرساختی را جبران خواهد نمود (۱۰ تا ۱۵٪ در بهترین حالت). لذا پرکردن فاصله زیاد سه برابری سهم سرمایه‌گذاری زیرساخت‌های ایران از GDP با متوسط دنیا (و فاصله بسیار بیشتری با کشورهای در حال توسعه) نیاز به افزایش بودجه طرح‌های زیرساختی (تملک دارایی‌های سرمایه‌ای) به حداقل سالانه ۱۵۰ هزار میلیارد تومان به قیمت سال ۱۳۹۶ دارد که بدیهی است با توجه به تورم اعلامی بانک مرکزی برای سال‌های ۱۳۹۷ (۳۱٫۲٪) و ۱۳۹۸ (۴۱٫۲٪)، بودجه عمرانی سال ۱۳۹۸ باید بیش از ۲۷۰ هزار میلیارد تومان می‌بود و برای سال ۱۳۹۹ نیز بیش از ۳۰۰ هزار میلیارد تومان که فاصله بسیار زیادی با بودجه موجود دارد. بدیهی است که افزایش بودجه طرح‌های زیرساختی علاوه بر تاثیرات توسعه‌ای، اشتغال قابل توجهی در نیروی کار چه در زمینه عمران و چه در سایر رشته‌ها (به دلیل نیاز به مصالح و خدمات جنبی) خواهد داشت. در غیر این صورت عقب ماندگی ایران نسبت به سایر کشورهای در حال توسعه بیشتر و بیشتر خواهد داشت.

جمع‌بندی

مشاهده شد که متوسط سرمایه‌گذاری جهانی در زیرساخت‌ها اعم از زیرساخت‌های اقتصادی (حمل و نقل، نیرو، آب و ارتباطات) و سایر زیرساخت‌ها (زیرساخت‌های اجتماعی، نفت و گاز، معدن) در فاصله سال‌های ۲۰۱۷ تا ۲۰۳۵ حدود ۷٪ تولید ناخالص داخلی کشورها پیش‌بینی می‌شود

جدول ۲- سهم بخش عمومی و خصوصی در زیرساخت‌های آمریکا تا سال ۲۰۱۴

بخش اقتصاد	عمومی	خصوصی
حمل و نقل	۹۰ درصد	۱۰ درصد
نیرو	۸ درصد	۹۲ درصد
ارتباطات	۰ درصد	۱۰۰ درصد
آب و فاضلاب	۹۱ درصد	۹ درصد

PPP spending¹ as a share of total infrastructure spending %



شکل ۵ - سهم PPP از سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها در چهار کشور توسعه یافته

زیرساخت‌های ایران انجام نمی‌شود (چه در دوره رونق نفتی و چه در دوران کمبود درآمد نفت).

سهم دولت و بخش خصوصی در سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها

در آمریکا بیش از نیمی از سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها توسط بخش عمومی (غیرخصوصی) تامین شده و سرمایه‌گذاری‌های خصوصی در زیرساخت‌ها نیز از یارانه مستقیم و غیرمستقیم دولتی بهره‌مند می‌شوند [۲].

گزارش ژوئن ۲۰۱۶ مؤسسه مکینزی، سهم کلی بخش عمومی (دولت و نهادهای غیرخصوصی) و بخش خصوصی در سرمایه‌گذاری زیرساخت‌های آمریکا را تا سال ۲۰۱۴ در بخش‌های مختلف اقتصاد نشان می‌دهد (جدول ۲) [۶]:

مشارکت عمومی-خصوصی (Public-Private Partnership - PPP) به عنوان یکی از راه‌حل‌های سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در زیرساخت‌ها مطرح است. در ایران نیز مانند سایر کشورها گرایش به مشارکت عمومی-خصوصی در سال‌های اخیر زیادتر شده است. شکل ۵ سهم این روش در برخی کشورهای توسعه یافته را در سال‌های ۲۰۱۰ تا ۲۰۱۴ به نقل از گزارش ژوئن ۲۰۱۶ مؤسسه مکینزی نشان می‌دهد [۶]. (شکل ۵ - مشاهده می‌گردد که سهم مشارکت عمومی-خصوصی در سال ۲۰۱۴ در کشورهای توسعه یافته که قیمت‌ها و قوانین جذابیت کافی برای مشارکت بخش خصوصی دارند، کمتر از ۱۵٪ کل سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها

مقایسه سهم سرمایه‌گذاری از تولید ناخالص داخلی و برخی کشورهای دیگر

مشاهده شد که طبق برآورد مؤسسه مکینزی، متوسط سهم زیرساخت‌های اقتصادی دنیا (حمل و نقل، نیرو، آب و ارتباطات) از سال ۲۰۱۷ تا ۲۰۳۵ حدود ۴٫۱٪ برآورد می‌گردد.

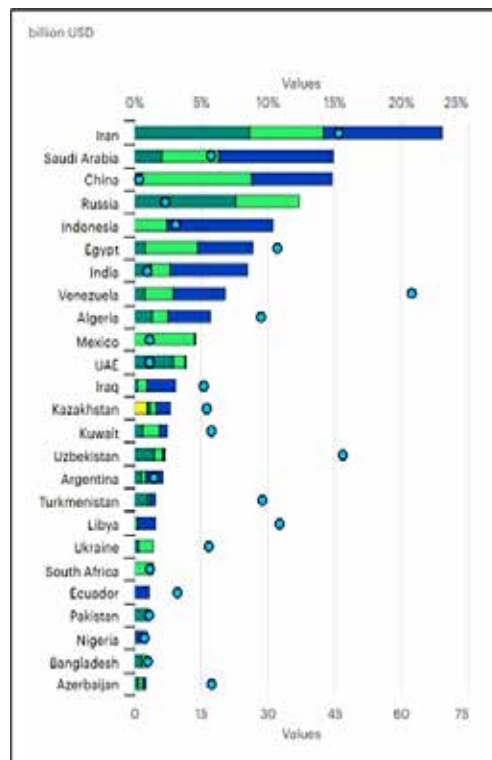
این درحالی است که برخی کشورهای در حال توسعه بدون نفت، سهم بیشتری از GDP را برای زیرساخت‌های اقتصادی سرمایه‌گذاری می‌نمایند (چین ۸٫۳٪، هند ۵٫۶٪ و آفریقای جنوبی ۴٫۷٪).

اگر سهم سایر زیرساخت‌ها (زیرساخت‌های اجتماعی، نفت و گاز، معدن)، نیز حدود ۳٪ منظور گردد، آن‌گاه متوسط سهم کلی زیرساخت‌ها از GDP در دنیای سال‌های آتی تا ۲۰۳۵ حدود ۷٪ پیش‌بینی می‌گردد (که برای کشورهایی چین، هند، و آفریقای جنوبی بیشتر هم هست). حال اگر سهم ۲٫۵٪ سرمایه‌گذاری زیرساخت‌های ایران از GDP در سال‌های ۱۳۹۱ تا ۱۳۹۶ را با ۷٪ متوسط جهانی مقایسه نماییم (که برای برخی کشورهای در حال توسعه مانند چین، هند، آفریقای جنوبی، بدون صادرات نفت بیشتر هم هست)، به سهم بسیار کم سرمایه‌گذاری ایران در زیرساخت‌ها (حدود یک سوم) می‌رسیم که برای حصول اهداف توسعه‌ای بسیار کم است. شایان توجه است که این سهم مربوط به سال ۱۳۹۶ یعنی قبل از خروج آمریکا از برجام بوده که صادرات نفت به حداکثر سه دهه اخیر رسیده بود. این امر نشان می‌دهد که سرمایه‌گذاری کافی در



جداگانه‌ای علاوه بر قیمت کشوری انرژی اخذ شود و این مالیات در حسابی مشخص واریز شده و صرف طرح‌های زیرساختی همان استان (چه طرح ملی و چه استانی) شود و حساب درآمد و هزینه آن ماهانه به مردم گزارش گردد. به این صورت مردم هر منطقه علاوه بر این که از نحوه هزینه‌کرد این مالیات اضافی آگاه می‌گردند، تاثیرات فیزیکی آن را نیز به صورت اجرا و پیشرفت طرح‌های زیرساختی منطقه مشاهده می‌نمایند. برای مردم ملموس خواهد بود به جای آن که انرژی اسراف شده، یا این که یارانه انرژی بیشتر به دهک‌های پردرآمد برسد و یا درآمد آن به جیب قاچاقچیان انرژی برسد، صرف توسعه و ایجاد اشتغال منطقه خودشان می‌گردد.

مزیت دیگر این روش این است که به صورت منطقه‌ای و مرحله‌ای قابل اجرا است و مشکلات اجرایی به تدریج و در مقیاس کوچک مشخص شده و می‌توان برای مراحل بعدی راهکارهای متناسب اندیشید. مضافاً این که افزایش قیمت حامل‌های انرژی در هر منطقه، انگیزه سرمایه‌گذاران بخش خصوصی را نیز برای سرمایه‌گذاری در آن منطقه افزایش می‌دهد و می‌تواند موجب رقابت مناطق برای اصلاح قیمت حامل‌های انرژی در آن منطقه گردد. به هر صورت کاهش شدید درآمد صادرات نفت (و نبود چشم‌اندازی برای بهبود آن در آینده با توجه به روند بازار نفت، فارغ از مساله تحریم)، و عدم کفایت سرمایه‌گذاری طرح‌های زیرساختی کشور در قیاس با متوسط جهانی و سایر کشورهای در حال توسعه، تبعات منفی بر توسعه کشور و حتی اقتصاد کلان دارد و نیاز به افزایش قابل ملاحظه سرمایه‌گذاری طرح‌های زیرساختی وجود دارد، حال با راهکار پیشنهادی بالا یا هر راهکار ممکن دیگر.



شکل ۶ - یارانه سالانه انرژی به میلیارد دلار (میلیه‌ها با مقیاس محور پایین) و سهم آن از تولید ناخالص داخلی کشورها (دایره‌ها با مقیاس محور بالا)

دارد. یعنی یارانه انرژی سالانه ایران حدود ۲ برابر مبلغ مورد نیاز برای سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌ها (البته مطابق متوسط جهانی) و حدود ۶ برابر بودجه عمرانی سال ۱۳۹۶ است که بخش عمده آن اسراف می‌شود.

تجربه مشکلات و تبعات اجتماعی افزایش قیمت بنزین در سال ۱۳۹۸، نشان داد که نیاز به یک راهکار معطوف با در نظر گرفتن شرایط اجتماعی برای افزایش قیمت انرژی می‌باشد.

در بسیاری کشورها قیمت انرژی در سراسر کشور یکسان نیست و مالیات منطقه‌ای یا ایالتی بر انرژی وجود دارد. یک راه حل پیشنهادی، می‌تواند استفاده از این تجربه جهانی باشد، به این صورت که در هر استانی، بسته به شرایط اقتصادی، مالیات

(و در برخی کشورهای در حال توسعه که صادرات نفت هم ندارند، مانند چین، هند، آفریقای جنوبی بیشتر هم هست). در حالی که در خلال سال‌های ۱۳۹۱ تا ۱۳۹۶ این نسبت در ایران حدود ۲٫۵٪ تا ۳٪ بوده است که حدود یک سوم متوسط جهانی و کمتر از یک سوم کشورهای در حال توسعه مانند چین، هند و آفریقای جنوبی است که تداوم این کمبود سرمایه‌گذاری، باعث عقب ماندگی توسعه زیرساخت‌های کشور خواهد شد. امید بستن به افزایش درآمد صادرات نفت هم شاید چاره کار نباشد؛ یکی این که با توجه به وضعیت بازار جهانی نفت و ورود نفت شیل، دیگر نباید به درآمد قابل توجه صادرات نفت امید چندانی داشت؛ دوم این که تجربه افزایش درآمدهای نفتی دهه ۱۳۸۰ عملاً نشان داد که حتی اگر افزایش درآمد نفتی متصور باشد، سهم زیادی به طرح‌های زیرساختی نخواهد رسید.

مشارکت عمومی - خصوصی نیز با توجه به قیمت بسیار ارزان حامل‌های انرژی در ایران (چه نسبت به قیمت جهانی و چه نسبت به درآمد مردم) انگیزه کافی در سرمایه‌گذاران خصوصی ایجاد نمی‌کند و در بهترین حالت هم با توجه به تجربه کشورهای توسعه یافته، شاید سهم زیادی از سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها را شامل نشود (حداکثر ۱۰٪ تا ۱۵٪). لذا نیاز به راهکاری اساسی برای تامین سرمایه طرح‌های زیرساختی می‌باشد و باید طرحی نو در انداخت.

بنا به گزارش مؤسسه بین‌المللی انرژی (International Energy Agency)، ایران در سال ۲۰۱۸، حدود ۱۵٪ از تولید ناخالص داخلی خود را صرف یارانه انرژی نموده است (شکل ۶) [۷].

این یارانه بالغ بر ۷۰ میلیارد دلار در سال و بیش از صادرات نفت (قبل از تحریم) است و از این لحاظ ایران رتبه اول را در دنیا

منابع

- [۴] جهانگرد، اسفندیار و اقلامی، سمیه، (۱۳۸۹)، «بررسی و ارزیابی آثار قوانین برنامه‌های عمرانی و توسعه بر شتاب رشد اقتصادی در ایران»، فصلنامه پول و اقتصاد، شماره ۴، تابستان ۱۳۸۹
- [5] McKinsey Global Institute. (2017). Bridging Infrastructure Gaps. Oct. 2017.
- [6] McKinsey Global Institute. (2016). Bridging Global Infrastructure Gaps. June 2016.
- [7] <https://www.iea.org/topics/energy-subsidies>

- [۱] تولگی، احمد، نشریه پژوهنامه اقتصادی، شماره ۲۶، پاییز ۱۳۸۶، «با طرح‌های ناتمام عمرانی چه کنیم»، ص ۱۷
- [2] Bivens, Josh. (2017). The potential macroeconomic benefits from increasing infrastructure investment. Economic Policy Institute
- [3] Nunez, F.R., and Wei, Z. (2015). Infrastructure Investment Demands in Emerging Markets and Developing Economies. World Bank Group.

غلامحسین شافعی در نشست هیات نمایندگان اتاق ایران:

بخش خصوصی را جزو نظام اقتصادی محسوب نمی‌کنند



غلامحسین شافعی اظهار داشت: نظام اقتصادی جمهوری اسلامی ایران بر پایه سه بخش دولتی، تعاونی و خصوصی است اما بسیاری از معضلات به طور اتفاقی نتیجه به حاشیه راندن نخبگان و افراد دارای اهلیت حرفه‌ای و صلاحیت واقعی بخش خصوصی در امر تصمیم‌گیری‌ها به ویژه تصمیم‌گیری‌های اقتصادی بوده است. رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران در نشست هیات نمایندگان اتاق ایران به سخنرانی پرداخت. غلامحسین شافعی گزارشی از اقدامات اتاق در مشورت‌دهی به تصمیم‌گیران ارائه داد و گلایه‌های خود را از بی‌توجهی به این نظرات اعلام کرد. رئیس پارلمان بخش خصوصی به جایگاه بخش خصوصی در صدر اصل ۴۴ قانون اساسی به عنوان سه رکن اصلی نظام تاکید کرد و عدم نقش‌آفرینی در تصمیم‌گیری‌های اقتصادی

را مورد انتقاد قرار داد.

متن کامل سخنرانی غلامحسین شافعی را می‌خوانید:

ابتدا لازم است از فعالان عرصه بهداشت و درمان کشور که با شیوع بیماری کرونا در کشور فداکاری را تا حد اعلان نشان دادند، قدردانی کنم. متأسفانه عده‌ای هم‌جان خود را در این مسیر از دست دادند که لازم است به این افراد ادای احترام کنیم. همچنین سلامتی و تندرستی برای هم‌وطنان عزیز آرزو می‌کنم.

همان‌طور که در جریان هستید در هفته بزرگداشت قوه قضائیه هستیم. این مناسبت را به همه مردم و دست‌اندرکاران این قوه تبریک می‌گویم. همچنین مجلس یازدهم در این ایام آغاز به کار کرد و این اتفاق را به مردم و نمایندگان مردم تبریک عرض می‌کنم. از کلیه فعالان اقتصادی و اتاق‌های سراسر کشور که در جریان حادثه نامیوم

کرونا آنچه در توان داشتند را برای کمک به بخش درمان و آسیب دیدگان انجام دادند، تشکر می‌کنم. در همین روزها استانداران ده‌ها استان کشور با بنده تماس گرفتند و بابت همراهی اتاق‌ها تشکر کردند.

در طول همین مدت اتفاقات خوبی هم صورت گرفت؛ از جمله راه‌اندازی پنجره واحد شروع کسب و کار که به همت وزیر اقتصاد و همکاران ایشان در اتاق تهران راه‌اندازی شد. قرار است به زودی در چهار استان دیگر نیز افتتاح و تا پایان سال در کلیه استان‌ها فعال شود. در مورد دادگاه‌های تجاری نیز به تفاهات خوبی رسیدیم. امیدوارم هرچه زودتر این موضوع نیز به مرحله اجرا برسد. اجازه می‌خواهم بخشی از سخنان خود را به شعار سال اختصاص دهم و در ادامه به چند نکته مهم بپردازم.

با توجه به بحران‌ها و مشکلات متعدد داخلی و خارجی و وقوع بیماری کرونا، شرایط سخت اقتصادی بر همگان عیان است و دیگر هیچ‌کس نمی‌تواند آن را در پرده ابهام نگه دارد. امروز برخی محققان و نخبگان دلسوز کشور معتقدند که تحریم موجب همه مشکلات و معضلات کنونی نیست و نباید ناکارآمدی اقتصادی و فقر اهلیت حرفه‌ای تصمیم‌گیران اقتصادی را در دوره‌های گذشته پشت نقاب تحریم مخفی کرد و به احتمال قوی باید گفت آنچه ما را گرفتار کرده عدم آینده‌نگری تصمیم‌گیران اقتصادی کشور از گذشته تا امروز بوده است. اجازه می‌خواهم به دلیل شرایط حساس کشور عزیز این بار از زاویه و نگاهی دیگر مطالبی را به عرض برسانم.

رهبر معظم انقلاب حداقل در ۱۵ سال گذشته روی چند نکته تاکید کرده‌اند از جمله بیش از ۵۰ بار به تولید و اقتصاد اشاره کرده‌اند. ریشه مشکلات کشور برگرفته از مشکلات تولید است و حل مشکلات را هم باید در همین تولید جست‌وجو کرد. البته لازم است اشاره کنم که هر فعالیتی را نمی‌توان تولید نامید. اصل ۴۳ قانون اساسی دارای ۹ بند است و در بند ۸ حکم کرده «جلوگیری از سلطه اقتصادی بیگانه بر اقتصاد کشور» و در بند ۹ تاکید بر افزایش تولیدات کشاورزی، دامی و صنعتی دارد با این توضیح که نیازهای عمومی را تأمین



پیام‌آبادگران
اسفند، فروردین
اردیبهشت و خرداد ۹۹
شماره ۳۸۶



کند و کشور را به مرحله خودکفایی برساند و از وابستگی برهاند. به طور یقین این بدین معنا نیست که ما دور کشور را دیوار کشیده و مبادله ای با جهان نداشته باشیم. در اهمیت موضوع اگر به کتاب هنر تحریم‌ها نوشته ریچارد نفیو از اعضای کمیته تحریم نگاه کنیم در صفحه ۸۹ به صراحت اشاره کرده است که «هدف اصلی این تحریم‌ها مشاغل حوزه تولید است.» این موضوع به خوبی نشان می‌دهد که ارزش و اهمیت این بندهای قانون اساسی راجع به تولید چگونه است.

در صدر اصل ۴۴ قانون اساسی آمده، نظام اقتصادی جمهوری اسلامی ایران بر پایه سه بخش دولتی، تعاونی و خصوصی با برنامه‌ریزی، استوار است اما باید توجه کرد که بسیاری از معضلات به طور اتفاقی نتیجه به حاشیه راندن نخبگان و افراد دارای اهلیت حرفه‌ای و صلاحیت واقعی بخش خصوصی در امر تصمیم‌گیری‌ها به ویژه تصمیم‌گیری‌های اقتصادی بوده است.

توجه شما را به مطالب مطرح شده از سوی رهبری انقلاب در جلسه ۳۰ بهمن سال ۱۳۸۵ جلب می‌کنم که ارتباط آن با موضوع خصوصی‌سازی مشخص است. بر اساس آمار رسمی در سالنامه آمار سال ۹۷ در صفحه ۳۰۰، بخش خصوصی ۸۴٫۵ درصد اشتغال را ایجاد کرده است و حال نکته اصلی اینجاست که فعالان اقتصادی عضو اتاق و بیرون از آن با این سوال مواجه هستند که با این همه گفته‌های زیبا در مورد بخش خصوصی، حق این گروه چیست؟

نظام اقتصادی، بخش خصوصی را یکی از سه جزو اصلی نظام نمی‌شناسد ولی چون تصمیم‌گیری‌ها را با واژه تصمیم حاکمیتی

می‌گیرند، هیچ حقی برای بخش خصوصی قائل نیستند اما بخش قابل توجهی از مسئولیت‌های ناشی از تصمیم‌گیری‌های حاکمیتی در اقتصاد کلان بر دوش بخش خصوصی به ویژه بخش تولید واقعی است.

مورد اخیر که از سال گذشته شاهد آن هستیم، انتقادات متعدد به کارت‌های به اصطلاح اجاره‌ای است. اینجانب به هیچ وجه فعل کسانی که از این ابزار اقتصادی سوءاستفاده می‌کنند و حق الناس، منافع ملی و آنچه متعلق به همه محرومان کشور است به یغما می‌برند را نه تنها تایید نمی‌کنم بلکه قویا محکوم می‌کنم؛ حتی پا را فراتر می‌گذارم و آنها را جنایتکار نیز می‌دانم زیرا با این عمل خود، فعالان و تولیدکنندگان کشور را که رهبرانقلاب نقش بی‌بدیل آنان را در جنگ تحمیلی ذکر کرده‌اند، بدنام کرده و بر اثر افعال پلید چنین افرادی، زحمت‌کشان از کار بیکار و حتی به سمت نابودی می‌روند. آنها جنایت کار هستند.

از سوی دیگر لازم است توجه کنید به دلیل همان واژه «تصمیم حاکمیتی»، عدم صلاحیت و عدم اهلیت متقاضیان کارت بازرگانی را بخش خصوصی برعهده ندارد اما برای اختیاری که وجود ندارد به طور مرتب در گفتارها مسئولیت آن بر دوش بخش خصوصی گذاشته می‌شود.

سوال دیگر این است که اثر ما در مجامع تصمیم‌گیری چیست؟ در شوراهای متعددی عضو هستیم و در بعضی از مجامع رئیس اتاق باید حضور پیدا کند. برای مثال در ستاد اقتصاد مقاومتی ۲۲ عضو اصلی حضور دارند و ۶ عضو نیز حسب مورد دعوت می‌شوند. رئیس اتاق یک نفر از این ۲۲ نفر

است. در نظر بگیرید در هنگام رای‌گیری رای اتاق چه اثری دارد؟

رئیس اتاق حتی حق انتخاب جانشین برای حضور در جلسات را ندارد اما نمایندگان دولت این حق را دارند و گاهی این نشست‌ها با هم تداخل پیدا می‌کنند در نتیجه فرصت حضور را از دست می‌دهیم. بارها می‌شود که در این جلسات نظرات را منعکس می‌کنیم ولی با کمال تأسف رای‌ها نافذ نیست. بخشی که ۸۴ درصد از سهم اشتغال زایی را دارد، میزان اثرگذاری اش بر تصمیم‌گیری‌ها ۱ به ۲۲ است.

به تازگی هم مکاتبات اتاق در مورد مشکلات بخش خصوصی با بانک مرکزی را شاهد بودیم. در این مکاتبات هم توافقی صورت نگرفت بلکه مصوبات کمیسیون بند ۲ شورای عالی هماهنگی قوا تایید شد. کمیته مزبور که حتی یک عضو از بخش خصوصی در خود ندارد و حتی بدون شنیدن نظرات کارشناسی تصمیم می‌گیرد. گویی برخلاف آنچه در قانون اساسی آمده ما را جزو نظام اقتصادی کشور محسوب نمی‌کنند.

دفترچه‌ای از مکاتبات نظرات مشورتی و تقاضاهای بخش خصوصی از اسفند ۹۸ تا پایان خرداد را که حاکی ده‌ها نامه و نظر مشورتی از سوی اتاق ایرن و سایر اتاق‌ها است، آماده کرده‌ایم و به اعضای هیات نمایندگان ارائه شده است. در بسیاری از موارد علاج واقعه قبل از وقوع کرده‌ایم اما توجه نشده است.

این موارد را به استحضار رساندم تا بتوانید سطح انتظارات خود از ما را تحلیل و قضاوت کنید.

پایگاه خبری اتاق ایران

پیچیدگی اقتصادی و مسیر توسعه

مرکز پژوهش‌های اتاق ایران در چهل و ششمین شماره بروشور «اقتصاد به زبان ساده» به موضوع «پیچیدگی اقتصادی» پرداخته است. بررسی پیچیدگی اقتصادی، روشی است که پژوهشگر را از آنچه یک کشور می‌سازد به آنچه آن کشور می‌داند رهنمون می‌کند و تداعی‌گر دانشی است که این کشور برای تولید محصولات در اختیار دارد. به منظور آشنایی هرچه بیشتر علاقه‌مندان با مفاهیم اقتصادی و به‌کارگیری صحیح این موارد در تحلیل‌های اقتصادی، ایده تهیه و ارائه بروشورهایی با عنوان «اقتصاد به زبان ساده» در معاونت اقتصادی اتاق ایران مطرح شده و توسط مرکز پژوهش‌های اتاق ایران به اجرا درآمده است. در شماره چهل و ششم این مجموعه، به موضوع «پیچیدگی اقتصادی» پرداخته شده است. در این گزارش با تشریح مفهوم پیچیدگی اقتصادی آمده است: پیچیدگی اقتصادی مفهومی است که امروزه برای بیان میزان توانایی کشورها در تولید کالاهای پیچیده از طریق فراهم کردن ساختارهای مناسب برای تعامل افراد در راستای تجمیع دانش‌های پراکنده و متنوع و نیز کاربردی کردن آن به کار می‌رود. به عبارتی دیگر، پیچیدگی اقتصادی دلالت بر دانش و مهارت انباشت شده در یک جامعه دارد که از طریق محصولات تولیدشده در آن جامعه نشان داده می‌شود. منظور از دانش در این رویکرد همان دانش آشکار یا صریح است که می‌توان آن را با استفاده از مراکز آموزشی مانند دانشگاه‌ها اندازه‌گیری کرد. در حالی که مهارت، دانش ضمنی و نهفته در لایه‌های مختلف اقتصاد است و اندازه‌گیری آن دشوار است. پیچیدگی یک اقتصاد به کثرت میزان دانش مفیدی که در آن کشور انباشت شده، بستگی دارد. برای وجود یک جامعه

پیچیده و نیز ادامه بقای آن، مردمی که درباره طراحی، بازاریابی، تأمین مالی، فناوری، مدیریت منابع انسانی و حقوق تجاری و... دانش دارند باید قادر به تعامل با یکدیگر و آمیختن دانش خود در راستای تولید محصولات باشند. این محصولات نمی‌توانند در کشورهایی تولید شوند که برخی از این مجموعه قابلیت‌ها را ندارند. به این ترتیب اقتصادهای پیچیده، اقتصادهایی هستند که قادرند حجم زیادی از دانش و مهارت مرتبط را در قالب شبکه‌های وسیعی از افراد تجمیع کرده تنوع محصولات تولیدی کمتری هستند؛ به طوری که محصولات کمتر و ساده‌تری تولید می‌کنند که نیازمند شبکه‌های کوچک‌تر برای تعامل و تبادل است. در نهایت می‌توان گفت پیچیدگی اقتصادی، روشی است که ما را از آنچه یک کشور می‌سازد به آنچه یک کشور می‌داند رهنمون می‌کند، زیرا اگر ساخت یک محصول نیازمند نوع خاصی از ترکیب دانش باشد، آنگاه کشورهایی که این محصول را تولید می‌کنند، تداعی‌گر در اختیار داشتن دانش موردنیاز برای تولید آن می‌باشند.

اهمیت دست یافتن

به یک اقتصاد پیچیده

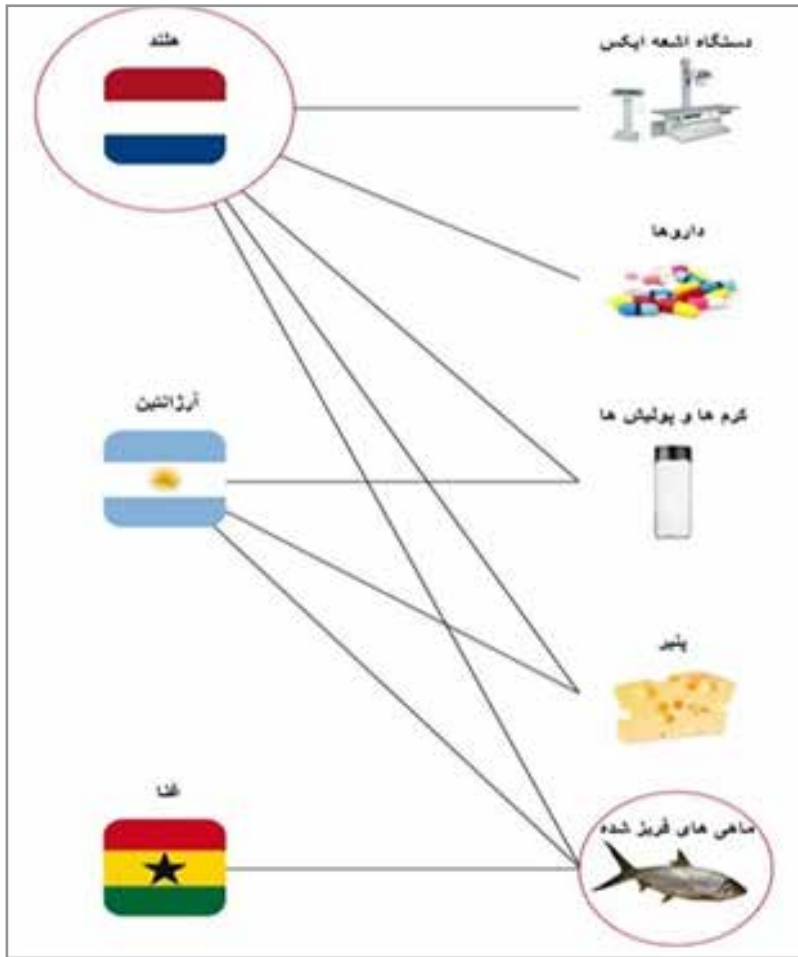
در طول دو قرن اخیر میزان دانش مفید و مولد در جهان به‌طور فزاینده‌ای افزایش یافته است. این افزایش نه یک پدیده فردی بلکه یک حرکت عظیم مبتنی بر تلاش و اراده جمعی بوده است؛ اما این افزایش دانش مدرن، یک مسئله جهانی نیست؛ بلکه فقط در بعضی از کشورها رخ داده و بیش از نیمی از کشورهای دنیا شامل آن نمی‌شوند. در کشورهایی که این اتفاق رخ داده، نه تنها میزان رفاه و استانداردهای زندگی افزایش یافته بلکه این کشورها موفق

به تثبیت و تضمین نقش مؤثر خود در عرصه بین‌المللی و سیاست جهانی نیز شده‌اند. به این ترتیب می‌توان گفت هر چه سبب صادراتی کشوری متنوع‌تر و البته دربردارنده کالاهای پیچیده‌تری باشد، آن کشور از قدرت بیشتری در عرصه تعاملات اقتصادی بین‌المللی برخوردار و به تعبیری بهتر، از لحاظ اقتصادی مقاوم‌تر خواهد بود. این در حالی است که یک اقتصاد تک‌محصولی و وابسته علاوه بر اینکه اقتصاد کشور را به شدت آسیب‌پذیر می‌کند، زمینه دخالت، سلطه و تحکم سایر کشورها در امور داخلی آن کشور را نیز فراهم می‌نماید.

شاخص پیچیدگی اقتصادی

پیچیدگی اقتصادی با استفاده از شاخصی تحت عنوان شاخص پیچیدگی اقتصادی (ECI)، به اندازه‌گیری دانش مولد موجود در یک اقتصاد می‌پردازد. در محاسبه این شاخص از داده‌های جهانی صادرات استفاده می‌شود، این شاخص مقیاسی نسبی است و عددی بین $+3$ و -3 است. کشورها و محصولات پیچیده عدد مثبت بالاتری را به خود اختصاص خواهند داد و بالعکس شاخص پیچیدگی کشورها و محصولات با پیچیدگی پایین، اعداد منفی بیشتری خواهد بود. در محاسبه شاخص پیچیدگی اقتصادی از دو مفهوم تنوع و فراگیری استفاده می‌شود. به این ترتیب که حجم دانشی که یک کشور در اختیار دارد، در تنوع و فراگیری محصولات تولیدی آن کشور تجلی می‌یابد. کشورهایی که افراد یا سازمان‌های آنها دانش کاربردی بیشتری در اختیار دارند، از این امکان بهره‌مند هستند که مجموعه متنوع‌تری از کالاها را تولید کنند. محصولاتی هم که نیازمند حجم زیادی از دانش هستند در جاهای محدودی که تمام





ملزومات دانش در دسترس باشد، تولید می‌شوند؛ بنابراین، فراگیری به‌عنوان تعداد کشورهای تولید می‌کنند تعریف می‌شود. از این رو، اقتصادهایی که محصولات متنوع‌تر با فراگیری کمتر تولید می‌کنند، اقتصادهای پیچیده‌تری هستند.

به‌عنوان مثال، بررسی تولیدات سه کشور هلند، آرژانتین و غنا نشان می‌دهد کشور هلند با تولید ۵ محصول، از بیشترین تنوع در تولید برخوردار است در حالی که این رقم در آرژانتین ۳ و در غنا فقط یک محصول است. همچنین در هلند محصولاتی با فراگیری کمتر همچون دستگاه اشعه ایکس و دارو تولید می‌شود که دو کشور دیگر قادر به تولید آن‌ها نمی‌باشند، از این رو، گفته می‌شود اقتصاد هلند نسبت به دو کشور دیگر پیچیده‌تر است. بر اساس همین منطقی باید گفت که اقتصاد آرژانتین نیز پیچیده‌تر از اقتصاد غنا است.

رئیس سازمان برنامه و بودجه:

افتتاح قطعه دوم آزادراه تهران-شمال اردیبهشت ۱۴۰۰

پیام‌آبادگران
اسفند، فروردین
اردیبهشت و خرداد ۹۹
شماره ۳۸۶



رئیس سازمان برنامه و بودجه از افتتاح باند رفت قطعه دو آزادراه تهران-شمال در اردیبهشت سال ۱۴۰۰ خبر داد. صبح روز ۲ تیر محمدباقر نوبخت معاون رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه، سید پرویز فتح رئیس بنیاد مستضعفان و محمد اسلامی وزیر راه و شهرسازی از مسیر ۲۲ کیلومتری قطعه دو آزادراه تهران شمال بازدید کردند. نوبخت در حاشیه این مراسم آزادراه تهران شمال را پروژه‌ای در حال احداث با همکاری دولت و بنیاد مستضعفان عنوان و اظهار کرد: سال گذشته همین ایام همراه آقای فتح از قطعه یک بازدید کردیم و تعهد دادیم که سال ۹۸ افتتاح شود و همین اتفاق رخ داد. وی افزود: قطعه دو این آزادراه به طول ۲۲ کیلومتر است که ۱۶ کیلومتر آن تونل و مابقی پل است، تونل البرز بلندترین تونل آن بوده

به اینکه منابع مالی دولت محدود است، سازمان برنامه و بودجه طرح‌ها را اولویت بندی کرده و بر اساس این اولویت بندی پروژه‌ها افتتاح می‌شود. وی با بیان اینکه برای مسیر برگشت از جاده موجود استفاده خواهد شد، گفت: با افتتاح قطعه یک آزادراه تهران شمال مسیر تهران شمال دو ساعت کوتاه شد و با تکمیل باند رفت قطعه دو بار دیگر مسیر کوتاه‌تر شده و عبور و مرور مردم آسان‌تر می‌شود. ۲ تیر - ایرنا

و ۶.۴ کیلومتر طول آن است. معاون رئیس جمهور ادامه داد: قطعه دو آزادراه تهران شمال نیاز به سه هزار میلیارد تومان منابع داشت که تاکنون ۹۰۰ میلیارد تومان به آن تزریق شده و ۲،۱۰۰ میلیارد تومان دیگر اعتبار نیاز است. رئیس سازمان برنامه و بودجه با بیان اینکه تا چند ماه آینده ۴۰۰ میلیارد تومان به پروژه تزریق می‌شود، گفت: تعهد دولت و بنیاد بر تکمیل این پروژه در اردیبهشت ۱۴۰۰ است ولی با توجه

بررسی چالش‌های اعضای هیأت مدیره موظف شرکت‌ها با سازمان تامین اجتماعی



داده‌اند، می‌بایست مورد پذیرش قرار گیرند. آقای تکلی در گزارش تکمیلی خود از دستور اول این جلسه نکاتی را خاطرنشان شدند که به شرح زیر است:

در خصوص این تبصره نکات ذیل حائز اهمیت می‌باشد که بیمه این ماده یک بیمه اختیاری است. زیرا در این تبصره تصریح شده است که کارفرمایان می‌توانند بیمه نمایند. همچنین از جمله مشمولین این تبصره مدیران اشخاص حقوقی غیردولتی هستند که بر اساس بند ۱ ماده ۱ آیین نامه آن، این عده در صورتی که حقوق دریافت نکنند می‌توانند بیمه شوند که به نظر می‌رسد منظور عدم وجود رابطه استخدامی با رابطه کارگری و کارفرمایی است. فعالان بخش خصوصی از دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ درخواست نموده‌اند تا درخواست اجرای صحیح بخشنامه ۹ جدید درآمد موضوع نحوه دریافت لیست حق بیمه مدیرعامل و هیأت مدیره شرکتها که حقوق دریافت می‌کنند در دستور کار این کمیته قرار گیرد.

موارد مذکور از سوی نمایندگان بخش خصوصی مطرح شده و نماینده سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران با اشاره به نامه سازمان در پاسخ به نامه سندیکای رویه‌های متفاوت از شعب رامورد انتقاد قرارداد طبق مکاتبه صورت گرفته فی مابین سازمان تامین اجتماعی و سندیکای شرکتهای ساختمانی (نامه شماره ۵۲۰/۹۷/۵۰۰ مورخ ۲۷ مرداد ۹۷) سازمان چنین پاسخ داده است که کلیه

صورت آنلاین در جلسه حضور داشتند. دستور اول جلسه بدین شرح بود: «طبق تبصره ۵ ماده ۴ قانون اصلاح قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۸۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام "در مواردیکه کارفرمایان موضوع بند ۴ ماده ۲ قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ اشخاص حقیقی باشند و همچنین مدیران اشخاص حقوقی غیردولتی می‌توانند با پرداخت حق بیمه سهم بیمه شده و کارفرما به ترتیب مقرر در ماده ۲۸ قانون مذکور و اصلاحات بعدی آن از تاریخ اشتغال به کار در کارگاه در زمره مشمولین قانون مذکور قرار گیرند. آیین نامه اجرایی این تبصره شامل نحوه احتساب سوابق خدمت و پرداخت حق بیمه‌های معوقه بنا به پیشنهاد وزارت رفاه و تامین اجتماعی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.»

در این مورد محمد تکلی، نماینده سندیکای شرکتهای ساختمانی که در جلسه حاضر بود اظهار داشت طی مکاتبه ای که سندیکا با سازمان تامین اجتماعی در زمان جناب آقای زدا داشته است، سازمان پاسخ داد مدیرانی که از شرکت حقوق دریافت می‌کنند باید در لیست بیابند و کسانی که حقوق دریافت نمی‌کنند مشمول تبصره ۵ ماده ۴ قانون تامین اجتماعی هستند، لیکن در حال حاضر برخلاف پاسخ ایشان عمل می‌شود. همچنین رویه سازمان قبلاً بدین شکل نبوده است و الان تصمیم بر این شده که بیمه اختیاری شود، لذا کسانی که از ۲۰ سال پیش لیست

مشکلات بیمه ای مدیرعامل موظف و اعضای موظف هیأت مدیره شرکتها با سازمان تامین اجتماعی در نحوه دریافت لیست و احتساب حق بیمه و همچنین مشکلات پیمانکاران در نحوه احتساب حق بیمه قراردادهای غیرعمرانی حوزه صنعت برق در کارگروه تخصصی کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مطرح و مورد بررسی قرار گرفت.

آخرین جلسه کارگروه تخصصی کمیته ماده ۱۲ با ۲ دستور کار «بررسی درخواست اجرای صحیح بخشنامه ۹ جدید درآمد سازمان تامین اجتماعی با موضوع نحوه دریافت لیست و حق بیمه مدیرعامل و هیأت مدیره موظف شرکتها» و همچنین «بررسی مشکلات پیمانکاران حوزه صنعت برق در پرداخت حق بیمه موضوع بخشنامه ۱۴/۵ سازمان تامین اجتماعی تحت عنوان نحوه احتساب حق بیمه قراردادهای غیرعمرانی کلید در دست (PC و EPC)» در تاریخ ۱۱/۰۴/۹۹ در اتاق ایران و با حضور نمایندگان اتاق ایران، اتاق تهران، اتاق تعاون، معاونت حقوقی ریاست جمهوری، سازمان تامین اجتماعی، شرکت توانیر، شرکت توزیع برق تهران بزرگ، ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران، انجمن صنفی مهندسان معمار و شهرساز، سندیکای صنعت برق ایران، سندیکای صنعت برق اصفهان و شرکت مشاور شاریافت برگزار گردید. نمایندگان شورای گفتگوی استان‌های اصفهان و خوزستان نیز به



اعضای هیات مدیره و مدیرعامل اشخاص حقوقی که از شرکت حقوق دریافت می نمایند و این موضوع برای سازمان تامین اجتماعی احراز می گردد، در این صورت می بایست لیست و حق بیمه آنان همانند سایر بیمه شدگان مشمول قانون تامین اجتماعی به شعبه ذیربط ارسال و پرداخت شود.

لیکن در خصوص مدیران اشخاص حقوقی غیردولتی که حقوق دریافت نمی کنند مشمول تبصره ۵ ماده ۴ قانون تامین اجتماعی می شوند که می توانند نسبت به ارسال لیست و پرداخت حق بیمه به همراه کارگران شاغل اقدام نمایند. مقرر گردیده است سازمان طی نامه مکتوب نسبت به اظهار نظرهای جلسه اقدام اصلاحی خود را به دبیرخانه این شورا اعلام نماید.

دستور دوم جلسه

دستور دوم جلسه آخرین جلسه کارگروه

تخصصی کمیته ماده ۱۲ در ارتباط با نحوه احتساب حق بیمه متعلقه در قراردادهای منعقد با واگذارندگان کار بود. پیمانکاران حوزه صنعت برق در ارتباط با نحوه احتساب حق بیمه متعلقه در قراردادهای منعقد با واگذارندگان کار (عمدتاً شرکت توانیر، ۱۶ شرکت در بخش انتقال برق و ۳۹ شرکت در بخش توزیع برق) با دو بخشنامه ۱۴ و ۵/۱۴ سازمان تامین اجتماعی رو به رو هستند؛ لیکن مشکلاتی برای آنان در اجرای بخشنامه ۵/۱۴ به شرح ذیل ایجاد شده است:

۱- عدم امکان استفاده شرکتیهای توزیع برق به عنوان واگذارنده کار از بخشنامه ۵/۱۴ سازمان تامین اجتماعی

۲- وجود ابهام در واژه کلید در دست ۳- نبود ضریب مقطوع حق بیمه در قراردادهای حوزه برق

با عنایت به مطالب فوق شوراهای گفتگوی خوزستان، اصفهان و سندیکای صنعت

برق استان اصفهان درخواست نموده اند تا پیشنهادات ذیل در دستور کار شورای گفتگو قرار گیرد:

• شرکتیهای توزیع برق به عنوان واگذارنده کار، مشمول بخشنامه ۵/۱۴ قرار گیرند.

• عنوان بند ب بخشنامه ۵/۱۴ جدید سازمان تامین اجتماعی از قراردادهای به صورت کلید در دست پروژه های انتقال نیرو و برق رسانی به قراردادهای به صورت کلید در دست PC و EPC پروژه انتقال نیرو و برق رسانی اصلاح گردد.

• قراردادهای انتقال نیرو و برق رسانی که حداکثر ۳۰ درصد تجهیزات اختصاصی آن توسط کارفرما تامین می شود از شمول این بخشنامه خارج نمی گردد.

• مقطوع سازی ضریب بیمه قراردادهای صورت گیرد. به عبارت دیگر ضریب مقطوع حق بیمه برای قراردادهایی که در آینده منعقد می شوند، اعلام شود.

توقف فعالیت ۳۸ درصد کسب و کارها در دوران شیوع کرونا

در جریان شیوع ویروس کرونا در دو ماه اسفند و فروردین تا ۳۸ درصد کسب و کارها متوقف شده و بیشترین آسیب متوجه حوزه فروش بوده است.

شیوع ویروس کرونا در اواخر سال گذشته و شدت گرفتن آن موجب خروج وضعیت اقتصادی و کسب و کارها از روال عادی شد. به هر صورت اعمال سیاست های محدودسازی اجتماعی و فعالیت های کسب و کارهای اقتصادی تأثیر قابل توجهی بر فرآیند کسب و کار داشت و موجب آسیب دیدن بخش زیادی از مشاغل و افراد درگیر با آن ها شد. این در حالی است که از فاصله اسفند تا پایان اردیبهشت ماه وضعیت عادی نبود و به تدریج فعالیت مشاغل به روال عادی برگشت. اما در رابطه با اوضاع کسب و کارها و میزان فعالیت یا آسیب پذیری آن ها در دوره سه ماهه اسفند تا اردیبهشت ماه، پژوهشکده آماربررسی هایی در بخش های مختلف اقتصادی انجام داده است که نشان می دهد بیشترین آسیب در آن ها مربوط به حوزه فروش بوده است.

بررسی جزئیات این پژوهش از این حکایت دارد که میزان فعالیت کل کسب و کار

اقتصادی در زمان شیوع ویروس کرونا ۳۸ درصد کسب و کارها در اسفندماه و فروردین ماه فعالیت نداشتند که این در اردیبهشت ماه به ۲۱ درصد رسیده است و در مقایسه با ماه های اسفند و فروردین فعالیت کسب و کارها در اردیبهشت ماه ۱۷ درصد افزایش یافته است. همچنین ۲۲ درصد در اسفندماه و فروردین ماه با تمام ظرفیت به فعالیت خود ادامه دادند که با افزایش ۱۲ درصدی به ۳۴ درصد در اردیبهشت ماه رسیده است. ۴۰ درصد مابقی با حجمی کمتر از ظرفیت کامل در دو ماه اول فعالیت کردند که در اردیبهشت ماه به ۴۵ درصد می رسد و حاکی از افزایش تعداد فعالیت کسب و کارها با حجمی کمتر از ظرفیت کامل است.

بیشترین تأثیر کرونا بر جنبه های مختلف فعالیت کسب و کارهای اقتصادی با ۴۸.۸ درصد بر فروش بوده که در اسفندماه و فروردین ماه ثبت شده و ۴۵.۷ درصد در اردیبهشت ماه بیشترین تأثیرپذیری را داشته است. این در حالی است که جریان های نقدینگی، نیروی انسانی، مقدار تولید، بدون تأثیر و میزان پس انداز به ترتیب در

رتبه های بعدی تأثیرپذیری از کرونا قرار دارد. در بخش های مختلف اقتصادی، تأثیر کرونا این گونه بوده است که در بخش خدمات، میزان فروش با ۴۱.۱ درصد در دو ماه اسفندماه و فروردین ماه و ۳۷.۸ درصد در اردیبهشت ماه تحت تأثیر بوده است. در حوزه صنعت و معدن ۴۵.۹ درصد در اسفندماه و فروردین ماه و ۴۴.۴ درصد در اردیبهشت ماه بر میزان فروش اثر گذاشته است. همچنین در بخش کشاورزی فروش ۶۹.۸ درصد در اسفندماه و فروردین ماه و ۵۶.۶ درصد در اردیبهشت ماه تحت تأثیر قرار گرفته است.

اما به دلیل تغییر وضعیت فعالان در بخش های مختلف کشاورزی و زیان تحمیل شده ناشی از ویروس کرونا، بسته حمایتی برای کسب و کارهای آسیب دیده به ویژه کسب و کار خرد در نظر گرفته شد که عمدتاً در قالب تسهیلات بانکی با سود ۱۲ درصد در نظر گرفته شد، در عین حال با توجه به اینکه در این دوره احتمال برگشت چک های اصناف وجود داشت بانک مرکزی، عدم ارائه خدمات بانکی به صاحبان چک های برگشتی را لغو کرده بود. / ایسنا





سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران

تاریخ: ۱۳۹۹/۵/۱۱

شماره: ۶۲۸۴۹-۹۹

پیوست:

شماره ثبت: ۹۴

تاسیس: ۱۳۲۶

"به نام خدا"

جناب آقای مهندس / مدیرعامل محترم شرکت

با سلام:

احتراماً، به استحضار می‌رساند سازمان تامین اجتماعی تلخیص و تنقیح بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌های سازمان را در دستور کار دارد. یکی از موضوعات در دست بررسی چگونگی تخصیص شماره کارگاهی و حق بیمه متعلقه کارکنان شاغل در اجرای قراردادهای مقاطعه‌کاری منعقد به صورت مشارکتی (کنسرسیوم) می‌باشد. سازمان تامین اجتماعی درخواست اظهارنظر در خصوص نحوه انعقاد قرارداد، شرایط و ضوابط حاکم، تعهدات طرفین قرارداد از حیث سهم‌الشرکه و مسئولیت هر یک از اعضای مشارکت، نحوه تعیین رهبر مشارکت، چگونگی تنظیم صورت‌وضعیت‌های پیمان در حالات مختلف کلی و یا تفکیکی برای هر یک از اعضا و پرداخت حق‌الزحمه مربوطه و نحوه انعقاد قراردادهای پیمانکاران فرعی در هر یک از حالات مزبور را از اتاق بازرگانی و کانون عالی کارفرمایی درخواست نموده است. خواهشمند است دستور فرمائید نظرات کارشناسی آن شرکت محترم و هر نوع موارد و مشکلات مربوط در مورد بیمه قراردادهای مشارکتی را به سندیکا اعلام تا با جمع‌بندی موضوع، نظرات به سازمان منعکس تا در اصلاح رویه و مقررات اعمال گردد.

با تقدیم احترام
دکتر علیرضا کلانپوشی
رئیس هیئت مدیره

آدرس: تهران خیابان طالقانی - خیابان شهید برادران مظفر(صبا جنوبی) - شماره ۸۶-کد پستی: ۱۴۱۶۹۶۶۹۱
تلفن: ۶۶۴۶۹۱۰۵ - ۶۶۴۰۲۳۷ - ۶۶۴۶۰۱۹۵ - ۶۶۴۶۲۶۱ - ۶۶۴۶۲۶۱ (۵ خط) فاکس: ۶۶۴۶۴۰۸۴ info@acco.ir www.acco.ir

تاریخ: ۱۳۹۹/۵/۱۱

شماره: ۶۲۸۴۹-۹۹

پیوست:

شماره ثبت: ۹۴



سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران

حائز اهمیت / فوری

مدیرعامل محترم شرکت

موضوع: مشارکت و اعلام نظر در خصوص پیش‌نویس بخشنامه مقاطعه‌کاران سازمان تامین اجتماعی

با سلام:

استحضار می‌رساند سازمان تامین اجتماعی تلخیص و تنقیح بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌های خود را در دستور کار دارد یکی از موضوعات در دست بررسی بخشنامه "تلخیص و تنقیح مقاطعه‌کاران" بخشنامه مرتبط با نوزده پیمانکاران و مقاطعه‌کاران از جمله بخشنامه ۱۴ و بخشنامه‌های متناظر می‌باشد. پیش‌نویس بخشنامه "مقاطععه‌کاران" در سایت سندیکا به نشانی www.acco.ir/14748 و کانال تلگرامی @ISCCchannel قابل دسترسی می‌باشد. خواهشمند است دستور فرمائید نظرات کارشناسی آن شرکت محترم در خصوص بخشنامه مذکور را تا تاریخ ۲۸ شهریور ماه ۱۳۹۹ به صورت مکتوب به دبیرخانه سندیکا اعلام نمایند. جهت تسریع امور می‌توانند از طریق ایمیل به نشانی info@acco.ir ارسال نمایند. جمع‌بندی موضوع و حضور در جلسات کارشناسی تامین اجتماعی، نظرات جمع شده به سازمان منعکس می‌گردد تا در اصلاح بخشنامه تنقیح و تلخیص اعمال گردد.

با تقدیم احترام
دکتر علیرضا کلانپوشی
رئیس هیئت مدیره

آدرس: تهران خیابان طالقانی - خیابان شهید برادران مظفر(صبا جنوبی) - شماره ۸۶-کد پستی: ۱۴۱۶۹۶۶۹۱
تلفن: ۶۶۴۶۹۱۰۵ - ۶۶۴۰۲۳۷ - ۶۶۴۶۰۱۹۵ - ۶۶۴۶۲۶۱ - ۶۶۴۶۲۶۱ (۵ خط) فاکس: ۶۶۴۶۴۰۸۴ info@acco.ir www.acco.ir

درخواست
اظهارنظر از
اعضای محترم
در خصوص
بخشنامه‌های
تامین اجتماعی که
در حال تدوین و
بازنگری است



پیام آبادگران

اسفند، فروردین

اردیبهشت و خرداد ۹۹

شماره ۳۸۶

نگاهی به مفاد مرتبط قانون بودجه سال ۱۳۹۹ با صنعت احداث کشور

سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران - محمد تکلی / کارشناس حقوقی: ماده واحده ای با ۲۱ تبصره با رقم بیست میلیون و دو بیست و شش هزار و پانصد و سی و چهار میلیارد و سیصد و هفتاد و یک میلیون ریال (۹۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال، از حیث منابع و مصارف در جلسه علنی روز سه شنبه مورخ بیست و یکم اسفند ماه ۱۳۹۷ مجلس شورای اسلامی تصویب شد و برای اجرا با نام قانون بودجه سال ۱۳۹۹ ابلاغ گردید.

با توجه به اهمیت قانون برای صنعت احداث کشور و با عنایت به اینکه اعتبار احکام مقرر در قانون بودجه سالبانه می باشد و ضرورت اطلاع اعضای صنف، فارغ از هرگونه نقد و اظهار نظر در خصوص نحوه تخصیص و بودجه بندی و نحوه تحقق بودجه های عمرانی که تحقق این بخش از بودجه از مهم ترین خواسته های صنف می باشد به جهت سهولت بررسی و آگاهی از مفاد مرتبط در جدولی به شرح ذیل برای صنف و صنعت احداث احصا گردیده است که جهت استحضار و مطالعه تقدیم می گردد.

شماره تبصره	بند	موضوع	شرح بند
۱	۹	تسویه بدهی دولت از طریق تحویل نفت خام به اشخاص حقوقی و....	دولت مکلف است از طریق شرکت ملی نفت ایران در صورت درخواست دستگاههای اجرایی ذی ربط تا مبلغ نصد هزار میلیارد (۹۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال از خالص بدهی های قطعی خود به اشخاص حقیقی، حقوقی، تعاونی و خصوصی که در چهارچوب مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۸ ایجاد شده و همچنین اجرای تکالیف این قانون از جمله پرداخت تعهدات مربوط به طرحهای عمرانی را از محل تحویل نفت خام به این اشخاص براساس قیمت بورس انرژی یا قیمت منطقه ای، تسویه و از طریق منابع و مصارف عمومی دولت و براساس جدول شماره (۲۱) این قانون با خزانه داری کل اعمال حساب کند. اجرای این حکم، منوط به اجرائی شدن سقف تعیین شده در بند (ب) این تبصره نیست و مازاد بر سقف مندرج در بند مذکور است. همچنین در صورت تقاضای اشخاص حقیقی، تعاونی و خصوصی دارای انواع اوراق مالی اسلامی با سررسید زودتر از خردادماه سال ۱۴۰۰، تا سقف یکصد و پنجاه هزار میلیارد (۱۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال از طریق تحویل نفت خام صادراتی به این اشخاص به میزان ارزش اسمی اوراق با قیمت بورس انرژی تسویه نماید. این نامه اجرائی این بند به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور با همکاری وزارتخانه های نفت، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، امور اقتصادی و دارایی و صنعت، معدن و تجارت به تصویب هیات وزیران می رسد.
۲	الف	مصارف واگذاریهای دولتی	۱- به دولت اجازه داده می شود، واگذاری بنگاههای دولتی موضوع جزء (۲) بند (د) سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی ابلاغی مورخ ۱۳۸۴/۳/۱ را پس از احراز صلاحیت حرفه ای و اهلیت متقاضی واگذاری انجام دهد و پس از واریز منابع حاصله به ردیف ۳۱۰۵۰۱، مصارف مربوط را از طریق جدول شماره (۱۳) این قانون با تأکید بر تقویت تعاونی ها پرداخت کند. ۲- وزارت امور اقتصادی و دارایی مجاز است تمام یا بخشی از سهام و دارایی های دولتی دستگاههای اجرایی زیرمجموعه قوه مجریه و باقی مانده سهام متعلق به دولت و شرکتهای دولتی در بنگاههای مشمول واگذاری را مطابق روشهای مندرج در قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی واگذار نماید و منابع حاصله را به ردیف ۳۱۰۵۰۲ واریز کند. علاوه بر روشهای فوق، واگذاری سهام و واگذاریهای مشمول واگذاری قابل معامله در بورس (ETF) مشروط به اینکه تشکیل این صندوقها با مدیریت دولتی برای بلندمدت نباشد و یا عرضه سهام به روش ثبت سفارش با شرایط زیر نیز مجاز است: ۱-۳ وزارت امور اقتصادی و دارایی مجاز است سهام شرکتهای تابعه در بورس اوراق بهادار تهران یا فرابورس ایران را که در مالکیت دستگاههای اجرایی یا شرکتهای تابعه آنها قرار دارند در چهارچوب روشهای مندرج در این جزء واگذار نماید. در صورت واگذاری در قالب صندوقهای سرمایه گذاری قابل معامله در بورس، پس از ایجاد صندوق های سرمایه گذاری، انتقال سهام مذکور در قالب معاملات خارج از جلسه رسمی معاملات بین صندوقها و عرضه واحدها و صندوقهای یادشده به عموم امکان پذیر است. عرضه سهام شرکتهای به روش ثبت سفارش یا در قالب صندوقهای سرمایه گذاری تا سقف سی درصد (۳۰٪) مشمول تخفیف است. میزان تخفیف توسط هیات وزیران تعیین می شود.
۳	الف	تسهیلات مالی خارجی (فاینانس)	با رعایت بند (الف) ماده (۴) قانون برنامه ششم توسعه در سال ۱۳۹۹ سقف تسهیلات تأمین مالی خارجی (فاینانس) برای طرحهای دولتی و غیردولتی علاوه بر باقی مانده سهمیه سالهای قبل، معادل ریالی سی میلیارد (۳۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) دلار تعیین می شود. در مواردی که استفاده از تسهیلات مالی خارجی (فاینانس) منوط به تضمین دولت جمهوری اسلامی ایران مبنی بر بازپرداخت اصل و هزینه های تسهیلات مالی اخذشده از منابع بانکهای کارگزار خارجی و بانکها و مؤسسات مالی و توسعه ای بین المللی باشد، وزیر امور اقتصادی و دارایی مجاز است پس از تصویب هیات وزیران به نمایندگی از طرف دولت ضمانتنامه های کلی و یا اختصاصی مورد نیاز برای طرحهای مذکور را حداکثر ظرف مدت یک ماه صادر و یا اختیار اضافی آن را با تصویب هیات وزیران به مقام مسؤول ذی ربط تفویض کند. در مورد کلیه طرحهای دولتی و غیردولتی متقاضی استفاده از تسهیلات مالی خارجی (فاینانس) اخذ تأییدیه دستگاه اجرایی ذی ربط (به منظور تأیید اولویت برای استفاده از تأمین مالی خارجی)، وزارت امور اقتصادی و دارایی (به منظور صدور ضمانتنامه دولتی)، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (به منظور پایش (کنترل) تعادل و مدیریت تراز ارزی کشور)، معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور (به منظور تأیید پیوست فناوری و اطمینان از استفاده از حداکثر توان ساخت داخل) و سازمان برنامه و بودجه کشور (صرفاً برای پایش (کنترل) طرحهای بخش دولتی شامل طرحهای شرکتها و طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای) ضروری بوده و بازپرداخت اصل و سود تسهیلات هر یک از طرحها از محل عایدات طرح و یا منابع پیش بینی شده در این قانون قابل پرداخت می باشد.
۴	الف و ب	اعطای تسهیلات ارزی	به بانکهای تجاری و تخصصی اجازه داده می شود در سال ۱۳۹۹ از محل منابع در اختیار نسبت به اعطای تسهیلات ارزی - ریالی به موارد زیر اقدام کنند: ۱- تا مبلغ سه میلیارد (۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) دلار به سرمایه گذاران بخشهای خصوصی، تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی و قرارگاه سازندگی خاتم الانبیا برای طرحهای توسعه ای بالادستی نفت و گاز و... ۲- طرحهای توسعه ای و زیربنایی سازمان های توسعه ای بخش صنعت و معدن با مشارکت حداقل پنجاه و یک درصدی (۵۱٪) بخش خصوصی و تعاونی با اولویت مناطق محروم و کمتر توسعه یافته براساس مزیت های منطقه ای به بانکهای تجاری و تخصصی اجازه داده می شود در سال ۱۳۹۹ از محل منابع در اختیار نسبت به اعطای تسهیلات ارزی - ریالی به سرمایه گذاران بخشهای خصوصی و تعاونی و شهرداریها برای طرحهای توسعه ای سازمان های توسعه ای و نیز انواع مختلف حمل و نقل درون و برون شهری و همچنین حمل و نقل دریایی بدون انتقال مالکیت و با معرفی سازمان های توسعه ای و وزارت راه و شهرسازی و تضمین سازمانها و شرکتهای تابعه و ذی ربط این وزارتخانه و یا وزارت کشور با تضمین سازمان امور شهرداریها و دهیاری های کشور در قبال اخذ حق دسترسی یا فروش خدمات به استفاده کنندگان تا استهلاك اصل سرمایه و سود آن اقدام کنند.
۵	الف	مجوز انتشار اوراق مالی اسلامی ریالی	اجازه داده می شود در سال ۱۳۹۹ با رعایت قوانین و مقررات: شرکتهای دولتی تا سقف شصت و پنج هزار میلیارد (۶۵.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود، منتشر کنند، برای اجرای طرحهای دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست محیطی خود که به تصویب شورای اقتصاد می رسد، به مصرف برسانند.
۵	ب	محل هزینه اوراق مالی اسلامی	به دولت اجازه داده می شود برای تأمین مالی طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای موضوع این قانون تا مبلغ پانصد و پنجاه هزار میلیارد (۵۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال، اوراق مالی اسلامی (ریالی - ارزی) منتشر و منابع حاصل را به ردیف شماره ۳۱۰۱۰۸ جدول شماره (۵) این قانون واریز کند. منابع واریزی با رعایت ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه کشور مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۱۰ برای تخصیص اعتبارات این قانون و مطابق اسناد اجرائی (موافقتنامه) متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه شود. اصل، سود و هزینه های مربوط به انتشار اوراق مذکور در جداول شماره (۸) و (۹) این قانون پیش بینی شده و قابل پرداخت است.
۵	ج	واگذاری اوراق فروش نرفته	اوراق فروش نرفته بندهای (الف) و (ب) این تبصره برای مطالبات معوق در سقف اعتبار مربوطه با تأیید رئیس دستگاه اجرایی و ذی حساب - مدیر امور مالی ذی ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به تمامی طلبکاران (اعم از پیمانکاران، مشاوران، تأمین کنندگان تجهیزات و همچنین سایر هزینه های تعهدشده اعتبارات این قانون از جمله تملک اراضی) می باشد.

شماره تبصره	بند	موضوع	شرح بند
۵	د	مجوز انتشار اوراق مشارکت و صکوک برای شهرداری ها	۱- شهرداری های کشور و سازمان های وابسته به آنها با تأیید وزارت کشور تا سقف هشتاد هزار میلیارد (۸۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی- اسلامی ریالی با تضمین خود و با بازپرداخت اصل و سود آن توسط همان شهرداری ها منتشر کنند. حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از سقف اوراق موضوع این بند به طرح های قطار شهری و حمل و نقل شهری و بیست و پنج درصد (۲۵٪) به بازآفرینی شهری بافت فرسوده پیرامون حریم های مطهر امام رضا (ع)، حضرت معصومه (س)، حضرت عبدالعظیم حسنی (ع) و حضرت احمدبن موسی (ع) تعلق می یابد. تضمین بازپرداخت اصل و سود این اوراق برای اجرای طرح های قطار شهری و حمل و نقل شهری و بازآفرینی شهری بافت فرسوده پیرامون حریم های مطهر به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) دولت و پنجاه درصد (۵۰٪) شهرداری ها است و تضمین پنجاه درصد (۵۰٪) سهم دولت برعهده سازمان برنامه و بودجه کشور است. اوراق فروش ترفه این بند در سقف مطالبات معوق طرح با تأیید شهرداری مربوطه و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به طلبکاران آن طرح می باشد.
۵	هـ	اسناد خزانه اسلامی	دولت اسناد خزانه اسلامی موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۱۰۳ جدول شماره (۵) این قانون را با حفظ قدرت خرید در سقف نرخ سود مصوب شورای پول و اعتبار و با سررسید تا سه سال صادر و تا سقف دویست هزار میلیارد (۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به طلبکاران واگذار کند. بازپرداخت این اسناد در قوانین بودجه سنواتی کل کشور پیش بینی می شود و خزانه داری کل کشور موظف است از محل اعتبارات ردیف های فصل مربوطه و جدول شماره (۸) این قانون نسبت به تسویه آن اقدام کند. این اسناد بابت تأدیه مطالبات قطعی شده به طلبکاران دستگاه های اجرایی و بابت بدهی دولت به دانشگاه آزاد اسلامی به آنان واگذار می شود و صرفاً براساس ابلاغ اعتبار و تخصیص های صادره توسط سازمان برنامه و بودجه کشور و از محل اعتبارات هزینه ای و تملک دارایی های سرمایه ای و ردیف ها و جداول این قانون صادر می شود. مانده منتشر نشده اسناد موضوع این بند به ظرفیت اوراق مالی اسلامی موضوع بند (ب) این تبصره اضافه می شود.
۵	و	اوراق تسویه خزانه	دولت از طریق اسناد تسویه خزانه، بدهی های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی (تعاونی، خصوصی) و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی و قرارگاه سازندگی خاتم الانبیا که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۸ ایجاد شده، با مطالبات قطعی معوق دولت از اشخاص مزبور با رعایت اولویت تقدم طلب طلبکاران تا مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال (موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۱۰۶ جدول شماره (۵) و ردیف ۴۲- ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) به صورت جمعی- خرجی تسویه کند. مطالبات قطعی دولت از اشخاص فوق الذکر که در اجرای بند (پ) ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ به شرکت های دولتی منتقل شده با بدهی دولت به شرکت های مذکور به وسیله این اسناد قابل تسویه است. ۲- به دولت اجازه داده می شود در صورت درخواست متقاضیان، مطالبات قطعی اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی که در چهارچوب قوانین و مقررات تا پایان سال ۱۳۹۸ ایجاد شده است و همچنین مطالبات نهادهای عمومی غیردولتی، صندوق های بازنشستگی، بانکها، قرارگاه خاتم الانبیا، پیمانکاران محرومیت زدایی قرارگاه خاتم الانبیا، پیمانکاران خصوصی سازمان نوسازی و تجهیز مدارس، شرکت ملی نفت ایران و شرکت های تابعه و وابسته به آنها و نیز شرکت های دولتی تابعه وزارتخانه های نیرو و جهاد کشاورزی و شرکت های آب و فاضلاب استانی و شرکت هواپیمایی جمهوری اسلامی ایران بابت یارانه قیمت های تکلیفی از دولت که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۶ ایجاد شده است، را با بدهی اشخاص یادشده به بانک مرکزی یا بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی که تا پایان سال ۱۳۹۸ ایجاد شده است، از طریق تسویه بدهی های بانکها و مؤسسات غیربانکی به بانک مرکزی تا مبلغ استفاده نشده جزء (۲) بند (و) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور تا سقف سیصد هزار میلیارد (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به صورت جمعی- خرجی از طریق انتشار اسناد تسویه خزانه به شرح زیر تسویه کند: حداقل تهاوت بدهی از طریق اسناد (اوراق) تسویه خزانه برای اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی پنجاه درصد (۵۰٪) مبلغ مانده فوق الذکر است و باقی مانده آن جهت تهاوت بدهی های نهادهای عمومی غیردولتی، بانکها و شرکت های دولتی تابعه وزارتخانه های آموزش و پرورش، نیرو و جهاد کشاورزی (صرفاً بابت یارانه قیمت های تکلیفی)، شرکت های آب و فاضلاب استانی و شرکت ملی نفت ایران با اولویت مطالبات حسابرسی شده و قطعی سازمان تأمین اجتماعی به مصرف می رسد. ۳- بانک مرکزی مکلف است به منظور استفاده حداکثری بانکها از فرآیند تعریف شده در این بند، امکان نقل و انتقال مطالبات بانکها از دولت، مطالبات بانکها از اشخاص غیردولتی و مطالبات بانک مرکزی از بانکها را در بازار بین بانکی فراهم کند. نحوه نقل و انتقال این مطالبات، مطابق آیین نامه ای است که ظرف مدت دو ماه از ابلاغ این قانون به پیشنهاد بانک مرکزی به تصویب هیأت وزیران می رسد. مسئولیت اجرای این بند برعهده وزیر امور اقتصادی و دارایی است. وزیر امور اقتصادی و دارایی مکلف است با استفاده از سازوکار پیش بینی شده در اصل یکصد و سی و هشتم (۱۳۸) قانون اساسی اقدامات لازم مربوط به اجرای این حکم را به عمل آورد. گزارش عملکرد این بند به صورت سه ماهه به دیوان محاسبات کشور، کمیسیون های برنامه و بودجه و محاسبات و اقتصادی مجلس شورای اسلامی ارائه می شود. آیین نامه اجرایی این بند به پیشنهاد مشترک سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی پس از تصویب این قانون به تصویب هیأت وزیران می رسد.
۵	ز	انتشار اوراق مالی - اسلامی توسط بیمه مرکزی	به منظور پوشش های بیمه ای و همچنین بهادار سازی خطرپذیری (ریسک) های بیمه ای، به بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران و مؤسسات بیمه بازرگانی اجازه داده می شود تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در بازار سرمایه نسبت به انتشار اوراق مالی- اسلامی در چهارچوب قوانین و مقررات بدون تضمین اصل و سود اقدام کنند.
۵	ح	اوراق بهادار اسلامی	دولت برای بازپرداخت اصل و سود اوراق سررسید شده در سال ۱۳۹۹ تا معادل یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی بر اساس مقررات موضوعه منتشر کند. اصل و سود و هزینه های مرتبط بر انتشار این اوراق در بودجه های سنواتی کل کشور پیش بینی می شود.
۵	ط	مجوز انتشار اوراق مالی اسلامی طرح های زیر بنایی - وزارتخانه نفت، صمت و ...	وزارتخانه های نفت، صنعت، معدن و تجارت و نیرو از طریق شرکت های تابعه و وابسته ذی ربط و با تصویب شورای اقتصاد، اوراق مالی اسلامی (ریالی یا ارزی) در سقف سی و پنج هزار میلیارد (۳۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال منتشر کنند، تا به منظور سرمایه گذاری در طرح های نفت و گاز با اولویت میداین مشترک وزارت نفت و طرح های زیربنایی و توسعه ای وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت نیرو به مصرف برسد. بازپرداخت اصل و سود این اوراق را توسط شرکت های مذکور از محل افزایش تولید همان میداین (برای طرح های وزارت نفت) و عایدات طرح (برای طرح های وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت نیرو) تضمین کنند.
۵	ی	مجوز انتشار اوراق مالی اسلامی ارزی وزارت نفت	وزارت نفت از طریق شرکت های دولتی تابعه ذی ربط تا سقف معادل سه میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار، اوراق مالی اسلامی (ریالی یا ارزی) با تصویب هیأت وزیران منتشر کند. این اوراق برای بازپرداخت اصل و سود اوراق ارزی- ریالی سررسید شده تسهیلات بانکی و تضمین سررسید شده و همچنین بازپرداخت بدهی های سررسید شده به پیمانکاران قراردادهای بیع متقابل طرح های بالادستی نفت تعلق می گیرد و شرکت های مذکور موظفند اصل و سود اوراق منتشر شده را حداکثر تا پنج سال از محل منابع داخلی خود تسویه کنند. اوراق فروش ترفه این بند با تأیید وزارت نفت و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به پیمانکاران / طلبکاران طرح های می باشد.
۵	ک	نظارت بر تبعات انتشار اوراق مالی اسلامی	۱- به منظور مدیریت تبعات احتمالی انتشار اوراق مالی اسلامی در بازارهای پول و سرمایه کشور، کمیته ای متشکل از رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور، وزیر امور اقتصادی و دارایی و رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران بر نحوه انتشار اوراق موضوع این قانون نظارت می کنند. نرخ های سود اسمی اوراق منتشر شده و نرخ حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی توسط این کمیته تعیین می شود. ۲- ...



پيام آبادگران
اسفند، فروردین

ارديبهشت و خرداد ۹۹
شماره ۳۸۶



شماره تیسره	بند	موضوع	شرح بند
۵	ل	مشمول معافیت ها و مستثنیات حکم ماده ۱۴	اوراق و اسناد این تبصره و کارمزد تعهد پذیرهنویسی اوراق مالی اسلامی دولت (منتشره در سال ۱۳۹۹) مشمول مالیات به نرخ صفر می‌شود. همچنین معاملات بین ارکان انتشار و دریافتها و پرداختهای مربوط به انتشار اوراق موضوع این بند، صرفنظر از استفاده یا عدم استفاده از نهادهای واسط، مشمول معافیتها و مستثنیات حکم ماده (۱۴) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور می‌شود.
۵	م	اقدام بانک مرکزی برای مدیریت اوراق مالی اسلامی	۱- به منظور اجرای سیاست پولی و مدیریت نرخهای سود و مهار (کنترل) بلندمدت نقدینگی، مهار (کنترل) تورم و در راستای اجرای عملیات بازار باز و اعطای اعتبار در قبال وثیقه، به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود به تدریج بدهی بانکها و مؤسسات اعتباری شامل خط اعتباری و اضافه‌برداشت را وثیقه‌دار نماید به گونه‌ای که در پایان سال حداقل پنج‌درصد (۵۰ درصد) بدهی بانکها و مؤسسات اعتباری به بانک مرکزی توثیق به اوراق بدهی منتشره به خزانه باشد. سازمان بورس اوراق بهادار مکلف به همکاری در توثیق اوراق بدهی خزانه نزد بانک مرکزی است. ۲- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مجاز است با تصویب شورای پول و اعتبار بابت درصدی از سیرده‌های قانونی بانکها و مؤسسات اعتباری، اوراق مالی اسلامی منتشره از سوی دولت را بپذیرد.
۵	ن	ایجاد طلب جدید از دولت	ایجاد طلب جدید از دولت در صورتی مجاز است که از قبل تعهد و تضمین آن با مبنای قانونی توسط سازمان برنامه و بودجه کشور صادر شده باشد. بانک مرکزی از طریق بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی موظف است حداکثر شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون، اطلاعات مربوط به تسهیلات و تعهداتی را که بر اساس تضامین صادره از سوی هیأت وزیران/ سازمان برنامه و بودجه کشور تا پایان سال ۱۳۹۸ اعطاء نموده‌اند در سامانه تضامین دولت درج کنند.
۵	ف	مهلت واگذاری اوراق غیر نقدی	مهلت واگذاری اوراق مالی اسلامی غیرنقدی (تحويل به طلبکاران) منتشره در سال ۱۳۹۹، برای کلیه دستگاههای اجرائی از جمله دستگاههای اجرائی موضوع ماده (۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، تابع قانون اصلاح مواد (۶۳) و (۶۴) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۷۹/۱۲/۱۵ است.
۶	ب	تعیین تکلیف پرونده های مالیات بر ارزش افزوده سال ۸۷-۹۵	به وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان امور مالیاتی کشور) اجازه داده می‌شود ظرف مدت یک‌سال، بخشی از پرونده‌های مؤدیان مالیات بر ارزش افزوده دوره‌های سنوات ۱۳۸۷ تا ۱۳۹۵، که اظهارنامه‌های خود را در موعد مقرر تسلیم نموده و تاکنون مورد رسیدگی قرار نگرفته‌اند، با توجه به ضوابطی (از جمله نحوه انتخاب) که به پیشنهاد سازمان امور مالیاتی کشور ظرف مدت یک‌ماه بعد از ابلاغ قانون تهیه می‌شود و به‌تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌رسد، بدون رسیدگی قطعی نماید.
۶	ط	تعیین تکلیف مالیات با استفاده از ظرفیت ماده ۱۶۹ مکرر	سازمان امور مالیاتی مکلف است در سال ۱۳۹۹ با استفاده از پایگاههای اطلاعاتی موضوع ماده (۱۶۹) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم نسبت به تعیین تکلیف مطالبات تا پایان سال ۱۳۹۸ مالیات دولت از اشخاص حقیقی و حقوقی اقدام کرده و حداقل سی‌درصد (۳۰٪) این مطالبات را وصول و به ردیف درآمدی ذی‌ربط مندرج در جدول شماره (۵) این قانون واریز کند. بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری در صورت عدم رعایت تکالیف فوق و سایر تکالیف مقرر در ماده (۱۶۹ مکرر) قانون مالیات‌های مستقیم و آیین‌نامه اجرائی آن علاوه بر جریمه‌های مزبور در قانون مالیات‌های مستقیم مشمول جریمه‌های معادل دودرصد (۲٪) حجم سپرده‌های اشخاص نزد بانک و مؤسسه مالی و اعتباری در هر سال می‌شوند. این جریمه‌ها از طریق مقررات قانون مزبور قابل مطالبه و وصول خواهد بود. شرکتهای بیمه مکلفند اطلاعات هویتی، مالی و اقتصادی اشخاص حقیقی و حقوقی درخواست‌شده را به ترتیبی که سازمان امور مالیاتی مقرر می‌کند در اختیار آن سازمان قرار دهند.
۶	ک	استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرات کالا و خدمات	۱- هرگونه نرخ صفر و معافیت‌های مالیاتی برای درآمدهای حاصل از صادرات کالا و خدمات از جمله کالاهای غیرنفتی، مواد خام و همچنین استرداد مالیات و عوارض موضوع ماده (۱۳) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷ با اصلاحات و الحاقات و الحاقات بعدی، در مواردی که ارز حاصل از صادرات طبق مقررات اعلامی بانک مرکزی به چرخه اقتصادی کشور برگردانده نشود، برای عملکرد سالهای ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹ قابل اعمال نیست. صادرات بخش کشاورزی و خدمات فنی- مهندسی از شمول شروط این بند مستثنی هستند. مدت زمان استرداد مالیات و عوارض ارزش افزوده موضوع ماده (۳۴) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور از طرف سازمان امور مالیاتی کشور یک‌ماه از تاریخ ورود ارز به چرخه اقتصادی کشور مطابق مقررات یادشده می‌باشد. ۲- پرداخت هرگونه جایزه و مشوق صادراتی برای صادرکنندگان منوط به حصول اطمینان از برگشت ارز حاصل از صادرات کالا و خدمات به چرخه اقتصاد کشور براساس دستورالعمل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد.
۶	ل	تمدید قانون مالیات بر ارزش افزوده	مدت اجرای آزمایشی قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی تا پایان مهرماه سال ۱۳۹۹ تمدید می‌شود.
۶	م	تاریخ تعلق مالیات بر ارزش افزوده در پیمانکاری	در معاملات پیمانکاری که کارفرما یکی از دستگاههای اجرائی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه است، کارفرما موظف است همزمان با هر پرداخت، مالیات ارزش افزوده متناسب با آن را به پیمانکار پرداخت کند. تا زمانی که کارفرما مالیات بر ارزش افزوده را به پیمانکار پرداخت نکرده باشد، سازمان امور مالیاتی کشور حق مطالبه آن از پیمانکار یا اخذ جریمه دیرکرد از وی را ندارد. در مواردی که بدهی کارفرما به پیمانکار به صورت اسناد خزانه اسلامی پرداخت می‌شود در صورت درخواست پیمانکار، کارفرما موظف است این اوراق را عیناً به سازمان امور مالیاتی کشور تحويل دهد. سازمان امور مالیاتی کشور معادل مبلغ اسمی اوراق تحویلی را از بدهی مالیاتی پیمانکار کسر و اسناد مذکور را به خزانه‌داری کل کشور ارائه می‌کند. خزانه‌داری کل کشور موظف است معادل مبلغ اسمی اسناد خزانه تحویلی را به‌عنوان وصولی مالیات منظور کند.
۸	د	تعیین مهلت برگشت ارز حاصل از صادرات خدمات مهندسی	د- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است ظرف مدت دوماه پس از ابلاغ این قانون مهلت برگشت ارز حاصل از صادرات خدمات فنی و مهندسی را بر حسب نوع قرارداد، پرداخت‌ها به صادرکننده و با هدف حفظ و توسعه صادرات فوق، تعیین و اعلام کند.
۱۱	الف	سقف معافیت مالیاتی	۲- سقف معافیت مالیاتی موضوع ماده (۸۴) قانون مالیات‌های مستقیم در سال ۱۳۹۹ سالانه مبلغ سیصد و شصت میلیون (۲۶۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تعیین می‌شود. نرخ مالیات بر کل درآمد کارکنان دولتی و غیردولتی اعم از حقوق و مزایای فوق‌العاده (به استثنای تبصره‌های (۱) و (۳) ماده (۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم و با رعایت ماده (۵) قانون اصلاح پاره‌ای از مقررات مربوط به اعضای هیأت علمی مصوب ۱۳۶۸/۱۲/۱۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی) و کارانه مازاد بر مبلغ مذکور تا یک و نیم برابر آن مشمول مالیات سالانه ده‌درصد (۱۰٪) و نسبت به مازاد یک و نیم برابر تا دو و نیم برابر آن مشمول مالیات سالانه پانزده‌درصد (۱۵٪) و نسبت به مازاد دو و نیم برابر تا چهار برابر آن مشمول مالیات سالانه بیست‌درصد (۲۰٪) و نسبت به مازاد چهار برابر مشمول مالیات بیست و پنج‌درصد (۲۵٪) می‌باشد. میزان معافیت مالیاتی اشخاص موضوع مواد (۵۷) و (۱۰۱) قانون مالیات‌های مستقیم سالانه مبلغ دویست و هشتاد و هشت میلیون (۲۸۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تعیین می‌شود.

شماره تبصره	بند	موضوع	شرح بند
۱۸	الف	تثبیت اشتغال موجود	<p>۱- به دولت اجازه داده می‌شود اعتبارات مندرج در جدول تبصره (۱۴) این قانون را در قالب وجوه اداره‌شده، یارانه سود، کمک بلاعوض و همچنین تسهیلات بانکی ترکیب و برای اجرای برنامه‌های ایجاد اشتغال مولد، تثبیت اشتغال موجود، اجرای سیاست‌های بازار کار و تکمیل اجرای برنامه‌های بند (الف) تبصره (۱۸) قوانین بودجه سالهای ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸ کل کشور هزینه کند.</p> <p>۲- به منظور تسهیل تأمین وثایق مورد نیاز برنامه‌های موضوع این حکم، بخشی از منابع عمومی جزء (۱) این بند می‌تواند با تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور برای افزایش سرمایه صندوق‌های ضمانت سرمایه‌گذاری و همچنین به‌منظور تحقق برنامه‌های موضوع این حکم در بخش کشاورزی برای افزایش سرمایه صندوق بیمه کشاورزی و صندوقهای حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی و عشایری استفاده شود.</p>
۱۹		تکمیل طرحهای نیمه تمام	<p>دستگاههای اجرایی مکلفند در اجرای ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، از محل منابع بودجه کل کشور و دارایی‌های خود تمهیدات لازم را برای اجرای طرحهای جدید، نیمه‌تمام و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری اعم از طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با منابع عمومی و اختصاصی و طرحهای شرکتهای دولتی با منابع داخلی از طریق انعقاد قرارداد در قالب ماده فوق با بخشهای خصوصی، تعاونی و شهرداری‌ها و دهیاری‌ها با اولویت بخشهای خصوصی و تعاونی فراهم کنند.</p> <p>۱- به دولت اجازه داده می‌شود تا ده‌درصد (۱۰٪) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هر دستگاه اجرایی مندرج در این قانون را کسر و به ردیف شماره ۳۸-۵۵۰۰۰ واریز کند تا با اعتبار مصوب طرحها و زیرطرحهای همان دستگاه اجرایی مندرج در قسمت دوم پیوست شماره (۱) این قانون، در قالب یارانه سود، وجوه اداره‌شده و یا کمک، برای قراردادهای مذکور اختصاص دهد. جایجایی اعتبارات، طرحها و زیرطرحهای مندرج در قسمت دوم پیوست شماره (۱) این قانون و اولویت‌بندی آنها توسط سازمان برنامه و بودجه کشور انجام می‌شود. نحوه توزیع اعتبارات طرح(پروژه)های استانی توسط شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان تعیین می‌شود.</p> <p>بخشهای خصوصی، تعاونی و شهرداری‌ها و دهیاری‌ها می‌توانند تأمین مالی را از طریق روشهایی چون تأمین مالی خارجی (موضوع بند (الف) تبصره (۳) این قانون)، منابع بانکی، بازار سرمایه و تسهیلات ریالی و ارزی صندوق توسعه ملی (با رعایت قوانین و مقررات موضوعه) انجام دهند.</p> <p>یک‌درصد (۱٪) از اعتبارات موضوع این جزء جهت تکمیل، تجهیز و آماده‌سازی سالنهای فرهنگی، ورزشی و امدادی بسیج هزینه می‌شود.</p> <p>۲- اجرای بندهای (۳)، (۴)، (۵)، (۶)، (۷)، (۱۰) و (۱۱) تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور با رعایت و استفاده از ظرفیت این تبصره تنفیذ می‌شود.</p> <p>۳- دولت می‌تواند در احداث، توسعه و بهره‌برداری از طرحهای حوزه سلامت، آموزش و تحقیقات و فرهنگ موضوع تبصره (۲) بند (ج) ماده (۳) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی در قالب ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) از ظرفیت این تبصره با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی استفاده کند.</p> <p>۴- شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان تا سقف ده‌درصد (۱۰٪) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استان را برای طرحهای جدید استانی اختصاص دهد و برای طرحهای جدید بیش از سقف تعیین‌شده صرفاً در قالب ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مجاز می‌باشد. خرید محصول طرحهای مشارکتی از محل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه‌های استان طرحهای استانی مصوب شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان امکان‌پذیر می‌باشد.</p> <p>۵- بهای محصول طرح(پروژه) در قرارداد مشارکت از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در قوانین و مقررات عام و خاص مستثنی است. در صورت تعیین قیمت تکلیفی، دخالت در نظام تعرفه‌گذاری و یا جلوگیری از دریافت تعرفه برای بهای محصول طرح(پروژه)، مابه‌التفاوت قیمت محصول محاسبه‌شده بر مبنای روشهای تأمین مالی در چهار چوب قوانین و مقررات با تصویب کارگروههای تعریف‌شده در دستورالعمل ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و قیمت تکلیفی پرداخت یا روشهای تأمین مالی مذکور اصلاح می‌شود.</p> <p>۶- در طرح(پروژه)های جدید بزرگراهی و راه اصلی و همچنین حمل و نقل ریلی (راه آهن) استفاده از قرارداد مشارکت در احداث، نگهداری، بهسازی، بازسازی و بهره‌برداری با اخذ عوارض از کاربران امکان‌پذیر است.</p> <p>۷- درآمد حاصل از حق اشتراک طرح(پروژه)های مشارکتی آب در اجرای ماده (۶۳) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ به سرمایه‌گذار تعلق می‌گیرد.</p> <p>۸- دستگاه اجرایی مجاز است هزینه مطالعات و تهیه گزارش‌های مورد نیاز برای فراخوان و ظرفیت‌سازی توسعه مشارکت را از محل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و سایر منابع خود تأمین کند و همچنین مجاز است بخشی از هزینه‌های آماده‌سازی طرح(پروژه) برای فراخوان مشارکت را در اسناد فراخوان اعلام نماید تا سرمایه‌گذار در الگوی مالی خود، لحاظ و پرداخت کند.</p> <p>۹- تغییر کاربری اصلی طرح(پروژه)هایی که با تغییر شرایط، توجیه اولیه خود را از دست داده‌اند با اخذ موافقت سازمان برنامه و بودجه کشور و رعایت مقررات ذی‌ربط امکان‌پذیر می‌باشد.</p> <p>۱۰- دستگاه اجرایی ملی مجاز است برای طرح(پروژه)های ملی یا ملی استانی‌شده که در موقعیت جغرافیایی یک استان واقع شده‌اند با درخواست استاندار، وظایف و اختیارات فرآیند اجرایی مشارکت عمومی - خصوصی طرح(پروژه) اعم از فرآیند ارجاع کار و انعقاد قرارداد را به دستگاه اجرایی تابع استانی تفویض کند. استاندار، راهبردی اجرای مشارکت عمومی - خصوصی طرح(پروژه)های مذکور را برعهده دارد.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این تبصره توسط سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>





سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران

تاریخ: ۱۳۹۸/۱۲/۱۴

شماره: ۹۸-۶۲۳۵۱

پیوست:

شماره ثبت: ۹۴

تاسیس: ۱۳۲۶

«به نام خدا»

حضور مقام محترم مدیریت کل اعتبارات بانک مرکزی

با سلام؛

احتراماً، پیرو ابلاغ قانون "تسهیل تسویه بدهی بدهکاران شبکه بانکی کشور" به شبکه بانکی کشور (تصویر پیوست) به استحضار می‌رساند مصوبه مذکور تسهیل شرایط بهره‌مندی از تسهیلات و خدمات بانکی بنگاه‌های تولیدی را در راستای رفع موانع تولید تصویب و ابلاغ نموده و در خروج از رکود و راه‌اندازی تولید اثرگذار بوده است.

پس از ابلاغ قانون، برخی از شعب بانکها به بهانه‌های مختلف بهره‌مندی شرکت‌های پیمانکاری از قانون و بخشنامه مذکور و ارائه خدمات و تجدید یا امهال بدهی تسهیلات را به بهانه استفاده از واژه "تولیدی" دریغ نموده در حالیکه شرکت‌های پیمانکاری در توسعه زیربنای کشور و آبادانی آن سهم عمده‌ای دارند و به عنوان پیشران فعالیت اقتصادی و تولید کشور محسوب می‌شوند و از سوی سازمان برنامه و بودجه کشور مجوز و رتبه صلاحیت پیمانکاری اخذ می‌نمایند و قبلاً مصوبات بانک مرکزی در خصوص امهال بدهی و ارائه تسهیلات برای بخش پیمانکاری و امکان استفاده از تسهیلات برایشان فراهم گردیده بود.

خواهشمند است در خصوص تکلیف بانکها برای ارائه تسهیلات به بنگاه‌های پیمانکاری که در حوزه صنعت احداث در توسعه زیربنای کشور فعالند دستور مساعد صادر فرموده و امر به ابلاغ نمایند تا امکان فعالیت شرکت‌های فعال حوزه صنعت احداث در سال رونق تولید فراهم گردد.

قبلاً از دستوری که صادر می‌فرمایید سپاسگزاری می‌نماید.

با تقدیم احترام
رییس هیئت مدیره
سندیکای پیمانکاران

آدرس: تهران خیابان طالقانی - خیابان شهید برادران مظفر (صیای جنوبی) - شماره ۸۶ - کد پستی: ۱۴۱۶۹۶۶۹۱
تلفن: ۶۶۴۶۹۱۰۵ - ۶۶۴۶۰۳۷ - ۶۶۴۶۰۱۹۵ - ۶۶۴۶۲۶۱ (خط) فاکس: ۶۶۴۶۰۸۴ - info@acco.ir www.acco.ir



پيام آبادگران
اسفند، فروردین
اردیبهشت و خرداد ۹۹
شماره ۳۸۶



سندیکای پیمانکاران
سازمان پیمانکاران

شماره: 73961/99
تاریخ: 19/03/1399
محل ارسال: تهران
پست: ۱۳۹۹۱

سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران

با سلام؛

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۹۸-۶۲۳۵۱ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۱۴ موضوع درخواست تسری شمول «دستورالعمل اجرایی قانون تسویه بدهی بدهکاران شبکه بانکی کشور» ابلاغی طی بخشنامه شماره ۹۸/۴۲۱۴۲۹ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۵ به شرکت‌های پیمانکاری به استحضار می‌رساند، به استناد تبصره ذیل ماده واحده قانون تسهیل تسویه بدهی بدهکاران شبکه بانکی کشور که اشعار می‌دارد «کلیه تسهیلاتی که برای تولید اعطای شده، شمول این قانون است» و همچنین بر اساس ماده (۲) دستورالعمل مذکور، صرفاً مطالبات ناشی از تسهیلات اعطایی ریالی که قرارداد ملای محاسبه آن در سامانه سمات در بخش‌های اقتصادی کشاورزی، شکار و جنگلداری؛ شیلات؛ استخراج معادن؛ صنعت؛ ساختمان و تأمین برق آب و گاز یا هدف ایجاد، توسعه، تأمین سرمایه در گردش و تعمیرات طبقه بندی شده باشند، شمول بهره‌مندی از مزایای قانون مذکور می‌باشد. /۳۲۳۳۴۰/بف



رونوشت:

مدیر محترم اداره رسیدگی به شکایات و تقاضاها، جناب آقای فتاحی، بازگشت به نامه شماره ۹۶/۱۸۰۱۶ مورخ ۱۳۹۷/۱/۱۳ جهت استحضار؛

تشکر سندیکا از دکتر نوبخت در خصوص ابلاغ تخصیص تحول آفرین طرح‌های عمرانی

دانسته و از اهتمام و اقدامات به موقع و موثر حضرتعالی و همکاران محترم آن سازمان در ابلاغ تخصیص تحول آفرین طرح‌های عمرانی هفته اول خردادماه طی نامه شماره ۱۰۱۴۳۷ به تاریخ ۷ خرداد ۹۹ که بالغ بر ۳۱ هزار میلیارد تومان بوده است، سپاسگزاری می‌نماید. بدون تردید عبور از شرایط سخت فعلی به ویژه فائق آمدن بر مشکلات ناشی از شیوع بیماری کرونا و ادامه خدمت در مسیر توسعه و آبادانی میهن اسلامی با تدابیر ژرف اندیشانه و بلند حضرتعالی و دیگر دولتمردان دولت تدبیر و امید، میسر و ممکن است. اعضای سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران امید دارند بتوانند در سال جهش تولید همگام با چنین اقداماتی نقش مهم و به سزایی در پیشرفت و توسعه کشور همچون گذشته داشته باشند. برای حضرتعالی و همکاران محترمتان توفیق خدمت بیشتر و سلامت روزافزون، آرزو می‌نمایم.

پس از ابلاغ تخصیص تحول آفرین طرح‌های عمرانی بالغ بر ۳۱ هزار میلیارد تومان در خرداد ماه ۹۹ توسط دکتر نوبخت ریاست محترم سازمان برنامه و بودجه کشور، سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران از طرف اعضای خویش نسبت به اعلام تشکر و قدردانی از اهتمام و اقدامات به موقع و موثر سازمان برنامه در این خصوص طی نامه ای اقدام نمود. در این نامه که به قلم بهمن دادمان رئیس هیات مدیره سندیکا و دکتر ایرج گلابتونچی دبیر سندیکا بود عنوان شده بود:

جناب آقای دکتر نوبخت

معاون محترم ریاست جمهوری و ریاست سازمان برنامه و بودجه کشور با سلام و احترام؛ بدین وسیله به نمایندگی از سوی اعضای سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران که بزرگترین و قدیمی‌ترین تشکل صنفی مهندسی کشور با قدمتی بالغ بر ۷۲ سال است، فرصت را مغتنم دانسته و از اهتمام و اقدامات به موقع و موثر حضرتعالی و همکاران محترم آن سازمان در ابلاغ تخصیص تحول آفرین طرح‌های عمرانی در هفته اول خردادماه طی نامه شماره ۱۰۱۴۳۷ به تاریخ ۷/۳/۹۹ که بالغ بر ۳۱ هزار میلیارد تومان بوده است، سپاسگزاری می‌نمایم.

تاریخ: ۱۳۹۹/۰۳/۲۴

شماره: ۹۹-۶۲۶۰۶

پیوست:

شماره ثبت: ۹۴



سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران

تاسیس: ۱۳۲۶

"به نام خدا"

جناب آقای دکتر نوبخت

معاون محترم ریاست جمهوری و ریاست سازمان برنامه و بودجه کشور

با سلام و احترام، بدین وسیله به نمایندگی از سوی اعضای سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران که بزرگترین و قدیمی‌ترین تشکل صنفی مهندسی کشور با قدمتی بالغ بر ۷۲ سال است، فرصت را مغتنم دانسته و از اهتمام و اقدامات به موقع و موثر حضرتعالی و همکاران محترم آن سازمان در ابلاغ تخصیص تحول آفرین طرح‌های عمرانی در هفته اول خردادماه طی نامه شماره ۱۰۱۴۳۷ به تاریخ ۷/۳/۹۹ که بالغ بر ۳۱ هزار میلیارد تومان بوده است، سپاسگزاری می‌نمایم.

اذعان دارد بدون تردید عبور از شرایط سخت فعلی به ویژه فائق آمدن بر مشکلات ناشی از شیوع بیماری کرونا و ادامه خدمت در مسیر توسعه و آبادانی میهن اسلامی با تدابیر ژرف اندیشانه و بلند حضرتعالی و دیگر دولتمردان دولت تدبیر و امید، میسر و ممکن است.

اعضای سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران امید دارند بتوانند در سال جهش تولید همگام با چنین اقداماتی نقش مهم و به سزایی در پیشرفت و توسعه کشور همچون گذشته داشته باشند. برای حضرتعالی و همکاران محترمتان توفیق خدمت بیشتر و سلامت روزافزون، آرزو می‌نمایم.

ایرج گلابتونچی
دبیر سندیکا

بهمن دادمان
رئیس هیات مدیره

آدرس: تهران خیابان طالقانی - خیابان شهید برادران مظفر(صبا جنوبی) - شماره ۸۶ - کد پستی: ۱۴۱۶۹۶۶۹۱
تلفن: ۶۶۴۶۹۱۰۵ - ۶۶۴۰۲۰۳۷ - ۶۶۴۶۰۹۵ - ۶۶۴۶۲۶۱ (خط) فاکس: ۶۶۴۶۰۸۴ - ۶۶۴۶۰۸۴
www.acco.ir info@acco.ir



پیام آبادگران

اسفند، فروردین

اردیبهشت و خرداد ۹۹

شماره ۳۸۶

۹۸، موضوع به تصویب مصوبه‌ای منجر شد که براساس آن سازمان امور مالیاتی باید در اسرع وقت نسبت به اصلاح ضوابط اجرایی مرتبط با این موضوع مبنی بر عدم لزوم اخذ گواهی مفاصا حساب مالیاتی در صدور و تمدید ضمانت‌نامه‌های بانکی و گشایش اعتبارات اسنادی اقدام کند. به دنبال این مصوبه و با مکاتبات و پیگیری‌های انجام شده در نهایت سازمان امور مالیاتی با صدور بخشنامه‌ای، اصلاح ماده یک ماده ضوابط اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم را ابلاغ کرد و زمینه اجرایی شدن مصوبه شورای گفت‌وگو را فراهم آورد.

سازمان امور مالیاتی طی مصوبه شماره ۹۸/۱۲/۲۱ مورخ ۹۸/۱۲/۲۱ متن اصلاحی را بدین شرح جهت اجرا ابلاغ نمود:

ماده ۱: "اعطای هرگونه تسهیلات ارزی یا ریالی توسط بانک‌ها و موسسات اعتباری غیر بانکی که از این پس موسسه اعتباری نامیده می‌شوند، به کلیه اشخاص حقوقی و حقیقی (صاحبان مشاغل، موضوع قانون مالیات‌های مستقیم برای اشخاص حقوقی از مبلغ پنج میلیارد ریال و بالاتر و برای اشخاص حقیقی از مبلغ دو میلیارد ریال و بالاتر ظرف مدت یکسال شمسی، مشمول مقررات تبصره یک ماده ۱۸۶ قانون مذکور می‌باشد."

تبصره: معادل ریالی تسهیلات اعطایی بر اساس نرخ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، مبنای تعیین شمول یا عدم شمول تسهیلات و تعهدات مذکور به حکم تبصره یاد شده می‌باشد.

به این ترتیب، ارائه گواهی مفاصا حساب مالیاتی (موضوع ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم) صرفاً محدود به دریافت تسهیلات بانکی شده و فعالان اقتصادی برای دریافت و تمدید ضمانت‌نامه بانکی یا گشایش اعتبارات اسنادی تا سقف مبالغ اعلام شده نیازی به ارائه مفاصا حساب مالیاتی ندارند.

گفتنی است سقف مبالغ مربوط به این معافیت نیز با لحاظ اثرات تورم، برای اشخاص حقیقی از یک میلیارد به ۲ میلیارد و برای اشخاص حقوقی از ۳ میلیارد ریال به ۵ میلیارد ریال افزایش یافته است.

تصویر بخشنامه پیوست می‌باشد.

لغو اخذ گواهی تبصره (۱) ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم برای صدور و تمدید ضمانت‌نامه‌ها

طبق این ماده از دستورالعمل، فعالان اقتصادی از جمله شرکتهای پیمانکاری برای دریافت هرگونه تسهیلات و یا ایجاد تعهدات و اخذ ضمانت‌نامه بانکی می‌بایستی گواهی پرداخت یا ترتیب پرداخت بدهی مالیاتی قطعی شده و گواهی اداره مالیاتی مبنی بر وصول نسخه‌ای از صورت‌های ارائه شده به بانک‌ها و سایر موسسات اعتباری را ارائه نمایند.

اجرای این دستورالعمل در تمدید ضمانت‌نامه، فعالان بخش خصوصی مخصوصاً شرکت‌های پیمانکاری را که دارای مطالبات پرداخت نشده بسیاری از کارفرمایان دولتی هستند و کارفرمایان مطالبات آن‌ها را با تاخیر پرداخت می‌کنند، دچار مشکل می‌کند، زیرا در این شرایط ممکن است مدت زمان اجرای پروژه‌ها طولانی‌تر گردد و مالیات صورت وضعیت (صورت حساب‌ها) پرداخت نشده و مشکوک الوصول از شرکت‌های بخش خصوصی مطالبه گردد و این امر مشکلات جدیدی برای پروژه‌ها و قراردادهای منعقد شده قبلی ایجاد نماید. به علاوه اینکه امکان فراهم کردن شرایط تمدید وجود نخواهد داشت و این موضوع خود منجر به بدهی‌های جدید بانکی (در صورت عدم تمدید ضمانت‌نامه و الزام بانک به تامین نقدی آن) و یا فشار نقدینگی مضاعف به شرکت‌های بخش خصوصی برای تامین نقدی مبلغ ضمانت‌نامه در شرایط بحرانی فعلی خواهد شد. در آخرین جلسه شورای گفتگو در ۲۹ بهمن

سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران- محمدتکلی: این موضوع بعنوان مشکل اصلی اعضای سندیکا پس از بررسی موضوع، از طریق شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی پیگیری شد که گزارش کامل اقدامات انجام شده در صفحه ۱۶ نشریه شماره ۳۸۲ پیام آبادگران جهت استحضار خوانندگان گرامی به چاپ رسید با عنایت به اخذ نتیجه و اصلاح ماده ۱ ضابط اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم گزارش حاضر تقدیم می‌گردد.

تبصره (۱) ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم چنین اشعار می‌دارد که "اعطای تسهیلات بانکی به اشخاص حقوقی و همچنین صاحبان مشاغل از طرف بانک‌ها و سایر موسسات اعتباری منوط به اخذ گواهی می‌باشد." در صورتی که در ماده ۱ دستورالعمل اجرایی چنین آمده است که "اعطای هرگونه تسهیلات و یا ایجاد تعهدات نظیر گشایش اعتبارات اسنادی یا صدور ضمانت‌نامه‌های بانکی اعم از ریالی و ارزی توسط بانک‌ها و موسسات اعتباری غیربانکی، به کلیه اشخاص حقوقی و حقیقی مشمول فصل مالیات بر درآمد برای اشخاص حقوقی از مبلغ سه میلیارد ریال و بالاتر و برای اشخاص حقیقی از مبلغ یک میلیارد ریال و بالاتر در یک سال، مشمول مقررات تبصره یک ماده ۱۸۶ ق.م.م می‌باشد."



بنگاه مرکزی خبرگزاری اسوسی ایران

سال تحلیلی و تبلیسی

جناب آقای نظری رئیس محترم هیأت سرپرستی موسسه اعتباری غیربانکی نور
جناب آقای صادقی رئیس محترم هیأت سرپرستی موسسه اعتباری غیربانکی کاسپین

باسلام؛

احتراماً، پیرو بخشنامه‌های شماره ۹۱/۷۷۹۶۹ مورخ ۱۳۹۱/۳/۲۸ و شماره ۹۵/۳۲۵۱۷۶ مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۱۳ موضوع ابلاغ «ضوابط امرایی تبصره یک ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم»، بدین وسیله اصلاحیه ماده (۱) ضوابط یادشده که وفق قانون یا توافق بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سازمان امور مالیاتی کشور انجام پذیرفته است، به شرح زیر برای استحضار ابلاغ می‌شود:

ماده ۱- اعطای هرگونه تسهیلات اعم از ارزی یا ریالی، توسط بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، که از این پس به اختصار موسسه اعتباری نامیده می‌شوند، به کلیه اشخاص حقوقی و حقیقی (صاحبان مشاغل) موضوع قانون مالیات‌های مستقیم، برای تشخیص حقوقی از مبلغ مبلغ میلیارد ریال و بالاتر و برای تشخیص حقوقی از مبلغ یو.سی.دی. و بالاتر طرف مدت یکسال شمسی (قانونی فروردین‌ماه تا پایان اسفندماه)، مشمول مقررات تبصره یک ماده (۱۸۶) قانون مذکور می‌باشد. تبصره معادل ریالی تسهیلات اعطایی ارزی بر اساس نرخ مذبوح در قرارداد، مبنای تعیین شمول یا عدم شمول تسهیلات مذکور به حکم تبصره یادشده می‌باشد.»

با عنایت به مراتب مذکور، متذکر می‌گردم از این پس ایجاد تعهدات همچون صدور ضمانتنامه یا گشایش اعتبارات اسنادی منوط به اخذ گواهی تبصره یک ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم نخواهد بود. خواهشمند است دستور فرمایند مراتب با لحاظ مفاد بخشنامه شماره ۹۶/۱۴۹۱۵۳ مورخ ۱۳۹۶/۵/۱۶ به تمامی واحدهای ذیربط آن بانک/مؤسسه اعتباری غیربانکی ابلاغ شده و بر حسن اجرای آن نظارت دقیق به عمل آید. (۲۶۹۶۰۷۲/م.ت)

مدیریت کل مقررات، مجوزهای بانکی و مبارزه با پولشویی
اداره مطالعات و مقررات بانکی
حمیدرضا غنی آبادی **رئیس**
۲۳۱۵-۲
۲۸۳۱-۱

روتوش:

... سازمان امور مالیاتی کشور، جناب آقای مسیحی، معاون محترم فرادهمای مالیاتی، با سلام و احترام، جهت استحضار؛
... نهاد ریاست جمهوری، ریاست محترم دفتر معاونت محترم حقوقی ریاست جمهور، جهت استحضار.
... صندوق توسعه ملی، جناب آقای دکتر شهیدزاده، مدیر عامل محترم صندوق توسعه ملی، جهت استحضار.
... سازمان حسابرسی، جناب آقای بزرگکمال، مدیر عامل محترم سازمان حسابرسی، جهت استحضار.

شماره: ۶۶۳۲۵۷۷۶
تاریخ: ۱۳۹۶/۵/۱۶
موضوع: ابلاغ ضوابط امرایی تبصره یک ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم

www.cbi.ir

بنگاه مرکزی خبرگزاری اسوسی ایران

سال تحلیلی و تبلیسی

شماره: ۹۹۳۰۷۱۸
تاریخ: ۱۳۹۶/۱۰/۲۱
موضوع: نندارد

جناب آقای مهدیان مدیرعامل محترم بانک توسعه تعاون
جناب آقای صالح آبادی مدیرعامل محترم بانک توسعه صادرات ایران
جناب آقای جفاوردی مدیرعامل محترم بانک سپه
جناب آقای مهروی مدیرعامل محترم بانک صنعت و معدن
جناب آقای خداحمیدی مدیرعامل محترم بانک کشاورزی
جناب آقای حسین زاده مدیرعامل محترم بانک ملی ایران
مدیرعامل محترم شرکت دولتی بست بانک
جناب آقای دولت آبادی مدیرعامل محترم بانک تجارت
مدیرعامل محترم بانک رفاه کارگران
جناب آقای صمدی مدیرعامل محترم بانک صادرات ایران
جناب آقای بیگدلی مدیرعامل محترم بانک ملت
مدیرعامل محترم بانک آینده
جناب آقای بلگویی مدیرعامل محترم بانک اقتصاد نوین
جناب آقای رضایی مدیرعامل محترم بانک انصار
جناب آقای پورسعید مدیرعامل محترم بانک ایران زمین
جناب آقای پرویزیان مدیرعامل محترم بانک پارسیان
جناب آقای فاسمی مدیرعامل محترم بانک پاسارگاد
جناب آقای جلالی نظری مدیرعامل محترم بانک حکمت ایرانیان
جناب آقای عدیلی کرمانی مدیرعامل محترم بانک خاورمیانه
جناب آقای کریمی مدیرعامل محترم بانک دی
جناب آقای معرفت مدیرعامل محترم بانک سامان
جناب آقای قدیمی مدیرعامل محترم بانک سرمایه
جناب آقای امانی مدیرعامل محترم بانک سینا
جناب آقای درخشنده مدیرعامل محترم بانک شهر
جناب آقای ابدالی مدیرعامل محترم بانک قوامین
جناب آقای فرزین مدیرعامل محترم بانک کارآفرین
جناب آقای خامی مدیرعامل محترم بانک گردشگری
مدیرعامل محترم بانک مشترک ایران - ونزوئلا
جناب آقای حسین زاده مدیرعامل محترم بانک قرض الحسنه رسالت
جناب آقای اکبری مدیرعامل محترم بانک قرض الحسنه مهر ایران
جناب آقای صیافی مدیرعامل محترم موسسه اعتباری غیربانکی کوثر
جناب آقای جوادی مدیرعامل محترم موسسه اعتباری غیربانکی ملل
جناب آقای منطقی رئیس محترم هیأت سرپرستی موسسه اعتباری غیربانکی توسعه

شماره: ۶۶۳۲۵۷۷۶
تاریخ: ۱۳۹۶/۵/۱۶
موضوع: ابلاغ ضوابط امرایی تبصره یک ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم

www.cbi.ir

وزارت امور اقتصادی و دارایی

معاون امور اقتصادی

شماره: ۱۵۰۴۵۳
تاریخ: ۱۳۹۸/۷/۲۸
موضوع: نندارد

باسمه تعالی

جناب آقای دکتر پارسا
معاون محترم وزیر و رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور

موضوع: لغو اخذ گواهی تبصره (۱) ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم برای صدور و تمدید ضمانتنامه

باسلام و احترام؛

چنانکه مستحضربود مطابق دستور جلسه دوم هشتاد و نهمین نشست شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۳۹۸/۷/۱۸، درخواست "لغو اخذ گواهی تبصره (۱) ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم برای صدور و تمدید ضمانتنامه" مورد بحث و تبادل نظر قرار گرفته است. نظر به موافقت آن سازمان و نیز بانک مرکزی با موضوع و لزوم اصلاح ماده (۱) دستورالعمل اجرایی تبصره (۱) ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم، مطابق سوابق پیوسته، خواهشمند است دستور فرمایید اصلاح دستورالعمل مذکور در جهت محدود کردن آن صرفاً به وام‌های بانکی حسب حکم قانون، با قید فوریت در دستور کار قرار گیرد و نتایج به نحو مقتضی حداکثر تا تاریخ ۱۳۹۸/۷/۳۰ به این معاونت منعکس شود. (۱۳۹۸/۷/۳۰)

روتوش:

... جناب آقای دکتر وزیر، وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی برای استحضار.
... جناب آقای محمد صالحی، رئیس محترم کل ایران و امور شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی برای استحضار.
... جناب آقای محمد حسن فروری، رئیس مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود محیط کسب و کار برای اطلاع.

شماره: ۶۶۳۲۵۷۷۶
تاریخ: ۱۳۹۸/۷/۲۸
موضوع: لغو اخذ گواهی تبصره (۱) ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم

www.cbi.ir

وزارت امور اقتصادی و دارایی

بنگاه مرکزی خبرگزاری اسوسی ایران

شماره: ۶۶۳۲۵۷۷۶
تاریخ: ۱۳۹۸/۷/۲۸
موضوع: نندارد

باسمه تعالی

جناب آقای دکتر پارسا
معاون محترم وزیر و رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور

موضوع: لغو اخذ گواهی تبصره (۱) ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم برای صدور و تمدید ضمانتنامه

باسلام و احترام؛

چنانکه مستحضربود مطابق دستور جلسه دوم هشتاد و نهمین نشست شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۳۹۸/۷/۱۸، درخواست "لغو اخذ گواهی تبصره (۱) ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم برای صدور و تمدید ضمانتنامه" مورد بحث و تبادل نظر قرار گرفته است. نظر به موافقت آن سازمان و نیز بانک مرکزی با موضوع و لزوم اصلاح ماده (۱) دستورالعمل اجرایی تبصره (۱) ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم، مطابق سوابق پیوسته، خواهشمند است دستور فرمایید اصلاح دستورالعمل مذکور در جهت محدود کردن آن صرفاً به وام‌های بانکی حسب حکم قانون، با قید فوریت در دستور کار قرار گیرد و نتایج به نحو مقتضی حداکثر تا تاریخ ۱۳۹۸/۷/۳۰ به این معاونت منعکس شود. (۱۳۹۸/۷/۳۰)

روتوش:

... جناب آقای دکتر وزیر، وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی برای استحضار.
... جناب آقای محمد صالحی، رئیس محترم کل ایران و امور شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی برای استحضار.
... جناب آقای محمد حسن فروری، رئیس مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود محیط کسب و کار برای اطلاع.

شماره: ۶۶۳۲۵۷۷۶
تاریخ: ۱۳۹۸/۷/۲۸
موضوع: لغو اخذ گواهی تبصره (۱) ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم

www.cbi.ir

پیام آبادگران
اسفند، فروردین
ار دیهشت و خرداد ۹۹
شماره ۳۸۶

پذیرش هزینه‌های تنزیل اسناد خزانه سال ۹۷ به عنوان هزینه‌های قابل قبول مالیاتی



استعلام این سندیکا، زمان شمول این بخشنامه را از تاریخ لازم الاجرا شدن آئین نامه اجرایی و ابلاغ بخشنامه سازمان که تاریخ ۹۷/۰۹/۱۸ می باشد ملاک عمل قرار می دهد که درخواست اعضای صنف تسری موضوع به کل سال ۹۷ می باشد که حکم قانون بودجه در سال ۹۷ جاری است و خواستار رسیدگی به مشکل می باشند از آنجایی که این اسناد بار مالی به پیمانکاران تحمیل نموده و در سالهای گذشته نیز این مشکل ایجاد شده بود سندیکا طی نامه ای رسماً از کمیته موضوع ماده ۱۲ قانون احکام دائمی کشور درخواست نمود با طرح موضوع در صحن اصلی شورا، شمولیت آئین نامه برای کل سال ۹۷ مطابق با قانون بودجه محاسبه گردد.

در هفتاد و پنجمین نشست کمیته ماده ۱۲ مبدأ زمانی اجرای ماده ۱۳ اصلاحیه

اسناد، در نهایت قانونگذار محترم با درک شرایط و در جهت کاهش هزینه‌های تحمیلی به پیمانکاران در آئین نامه اجرایی بند "ه" تبصره "۵" قانون بودجه سال ۹۷ هزینه‌های ناشی از تنزیل اوراق مالی اسلامی را که برای فعالیت‌های پیمانکاری به پیمانکاران واگذار شده است را به عنوان هزینه‌های قابل قبول محسوب نمود.

برخی از ممیزین سازمان امور مالیاتی علیرغم ابلاغ آئین نامه اجرایی فوق الذکر و ابلاغ بخشنامه شماره ۹۷/۱۳۱/۲۰۰/م مورخ ۹۸/۰۹/۱۸ در بررسی پرونده‌های مالیاتی شرکت‌های عضو این سندیکا، هزینه‌های مذکور را به عنوان هزینه قابل قبول تلقی نمی نمایند که در این شرایط و با توجه قوانین موجود ظلم مضاعفی است که به پیمانکاران روا می دارند.

دفتر فنی سازمان امور مالیاتی در پاسخ

سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران - محمد تکلی: کارفرمایان و دستگاه‌های دولتی مطالبات پیمانکاران عضو سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران به عنوان مجریان طرح‌های عمرانی کشور را از طریق اسناد خزانه اسلامی تسویه می نمایند، در نتیجه شرکت‌های پیمانکاری جهت اجرای پروژه و پرداخت دیون خود به سازمان امور مالیاتی، سازمان تامین اجتماعی، بانکها و سایر ارگان‌ها و عوامل اجرایی ناگزیر به فروش اسناد مذکور قبل از سررسید می باشند که متحمل هزینه تنزیل سنگینی می گردند.

با پیگیری‌های سندیکا از طریق شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در طول سالهای ۹۵ الی ۹۷ در خصوص مشکلات و چالش‌های متعدد اسناد خزانه اسلامی از جمله بازه زمانی حفظ قدرت خرید و مبلغ حفظ قدرت خرید و هزینه تنزیل

آیین نامه بند (ه) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۹۷ درباره پذیرش هزینه تنزیل اسناد خزانه اسلامی به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی مورد توجه و بررسی قرار گرفت.

در کمیته ماده ۱۲ با تشریح مشکل پیمانکارانی که طلب خود را از دولت به صورت اسناد خزانه اسلامی دریافت کرده اند و مجبورند به هنگام تنزیل این اسناد، وجهی را به عنوان مالیات بپردازند، موضوع مطرح و عنوان گردید این مسئله در سال های ۹۵ و ۹۶ در جلسات شورای گفت و گو بررسی شد و در نهایت دولت تصمیم گرفت آیین نامه بند (ه) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۹۷ را اصلاح کند و براساس آن هزینه های ناشی از تنزیل اوراق بهادار اسلامی اعم از اسناد خزانه، اوراق مشارکت و سایر اوراق مالی اسلامی که بابت درآمدهای غیرمعاف مالیاتی نظیر فعالیت های پیمانکاری به طور مستقیم واگذار شده است را به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی در نظر بگیرد.

سازمان امور مالیاتی با این استدلال که این اصلاحیه در مهر سال ۹۷ انجام شده است، تنها هزینه تنزیل اسناد بعد از ۱۰ آبان را به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی منظور می کند که به اعتقاد پیمانکاران این اقدام دولت نادرست بوده و باید آیین نامه را به کل سال مالی ۹۷ تسری بدهند.

خانم دکتر لعلیا جنیدی، معاون حقوقی رئیس جمهور این آیین نامه را جزو آیین نامه های اجرایی برشمرد و تصریح کرد: این آیین نامه را باید از زمان لازم الاجرا شدن قانون بودجه، اجرایی کرد و نمی توان این گونه استدلال کرد

شماره: ۱۸۰۱/۲۰۰/ص
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۲/۱۳
پرست: ندارد



وزارت امور اقتصادی و دارایی
سازمان امور مالیاتی کشور
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۲/۱۳

سال "چین نویی"

بسمه تعالی

سرکار خانم دکتر جنیدی
معاون محترم حقوقی رئیس جمهور

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۱۵۹۸۹۵ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۱۴ درخصوص پیشنهاد رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و دبیر کمیته موضوع ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه توسعه کشور پیرامون "اصلاح تاریخ اجرای بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۷/۱۳۱/ص مورخ ۱۳۹۷/۹/۱۸ سازمان امور مالیاتی کشور در ارتباط با پذیرش هزینه تنزیل اسناد خزانه اسلامی به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی"، به استحضار می رساند:

۱- طبق حکم مقرر در بند (ه) تبصره ۵ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور، به دولت اجازه داده شده است در سال ۱۳۹۷ با رعایت قوانین و مقررات، اسناد خزانه اسلامی با حفظ قدرت خرید و با سرسید تا سه سال را صادر و به طلبکاران (طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای، خرید تضمینی محصولات راهبردی (استراتژیک)، کشاورزی، مابه التفاوت قیمت تضمینی محصولات با قیمت فروش، بیمه محصولات کشاورزی، تأدیه بدهی های سازمان های بیمه پایه سلامت و مطالبات تولیدکنندگان برق) تا سقف نود و پنج هزار میلیارد (۹۵۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال واگذار کند که مطابق بند (ل) تبصره مذکور، اوراق و اسناد این تبصره مشمول مالیات نمی باشد.

۲- ضمن اشاره به اینکه در بند فوق الذکر حکمی مبنی بر پذیرش هزینه مرتبط با اسناد مورد نظر در حساب مالیاتی و همچنین تنظیم آیین نامه ای پیش بینی نشده است، لیکن هیأت محترم وزیران صرفاً بر مبنای پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی، آیین نامه اجرایی در این خصوص مطابق مصوبه شماره ۱۲۱۵۵/ت/۵۵۲۴۶ هـ مورخ ۱۳۹۷/۲/۹ تصویب نمود که مصوبه یاد شده نیز فاقد هر گونه حکم مالیاتی متضمن پذیرش هزینه تنزیل اسناد خزانه اسلامی به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی می باشد.

۳- آیین نامه اجرایی مذکور مجدداً توسط هیأت محترم وزیران و به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی طی مصوبه شماره ۹۴۱۴۱/ت/۵۵۴۵۵ هـ مورخ ۱۳۹۷/۷/۱۷ اصلاح گردید، که به موجب بند ۴ آن، ماده ۱۳ مبنی "بر احتساب هزینه ناشی از تنزیل اوراق بهادار اسلامی اعم از اسناد خزانه اسلامی" به تصویب نامه شماره ۱۲۱۵۵/ت/۵۵۲۴۶ هـ مورخ ۱۳۹۷/۲/۹ هیأت یاد شده الحاق و در روزنامه رسمی شماره ۲۱۴۳۷ مورخ ۱۳۹۷/۷/۲۵ آگهی گردیده است.

با عنایت به مراتب فوق، نظر به اینکه حکم مالیاتی جدید مقرر در ماده ۱۳ الحاقی به آیین نامه اجرایی مورد نظر، نه در زمان تصویب قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و بند یاد شده و نه در زمان تنظیم آیین نامه اجرایی آن (ابلاغی طی تصویب نامه شماره ۱۲۱۵۵/ت/۵۵۲۴۶ هـ مورخ ۱۳۹۷/۲/۹ هیأت محترم وزیران)، پیش بینی نشده است؛ لذا به نظر این سازمان، ماده ۱۳ الحاقی به آیین نامه اجرایی مورد نظر که به موجب مصوبه شماره ۹۴۱۴۱/ت/۵۵۴۵۵ هـ مورخ ۱۳۹۷/۷/۱۷ هیأت محترم وزیران و بدون قید مبدأ زمانی اجرا، ابلاغ شده است، به استناد تبصره ذیل ماده ۳۰ آیین نامه داخلی هیأت دولت، ۱۵ روز پس از درج در روزنامه رسمی کشور قابلیت اجرا دارد.

امیدعلی پارسا

تهران، خیابان داور، سازمان امور مالیاتی کشور - صندوق پستی: ۱۶۵۱-۱۱۱۱۵

www.lotamedia.ir



پیام آبادگران

استفاد، فروردین

اردیبهشت و خرداد ۹۹

شماره ۳۸۶

که ناظر به آینده است.

محمد باقر الفت، معاون اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه نیز با تأیید نظرات مطرح شده، تصریح کرد: این آیین نامه مربوط به قانون بودجه سال ۹۷ است و نمی تواند خلاف قانون نکته ای را مطرح کند. آیین نامه تنها شیوه اجرای بندهای قانون است و نمی تواند حکمی فراتر از قانون بیاورد. روح قانون هم پذیرش هزینه تنزیل اسناد خزانه به عنوان هزینه های قابل قبول مالیاتی است که تنها در اواسط سال آیین نامه اجرایی آن اصلاح شده است. از طرف دیگر آیین نامه ها برخلاف قوانین این قابلیت را دارند که عطف به ماسبق شوند و از سوی دیگر هیچ الزامی در مورد انتشار آیین نامه ها در روزنامه رسمی وجود ندارد و این امر تنها مربوط به قوانین است. بنابراین این آیین نامه را باید از اول فروردین ۹۷ قابل اجرا بدانیم.

در پایان این بحث مقرر شد معاونت حقوقی ریاست جمهوری طی بخشنامه ای به دستگاه های اجرایی از جمله سازمان امور مالیاتی، تاریخ اجرای ماده ۱۳ آیین نامه بند ه تبصره ۵ قانون بودجه سال ۹۷ را از ابتدای سال ۹۷ اعلام نماید.

با عنایت به عدم قبولی سازمان امور مالیاتی به ابلاغ و اصلاح بخشنامه، کمیته ماده ۱۲ طی نامه شماره ۱۰/۷۸۲/ص مورخ ۱۰/۰۲/۹۹ از خانم دکتر جنیدی درخواست نمود بخشنامه سازمان امور مالیاتی را اصلاح و ابلاغ نماید که پیگیری سندیکا جهت حل مشکل و اصلاح موضوع همچنان ادامه دارد.

جناب آقای شافعی

رئیس محترم اتاق ایران و

دبیر کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۱۰/۱/۷۸۲/ص مورخ ۱۳۹۹/۲/۱۰ درباره نظریه این معاونت در خصوص بخشنامه سازمان امور مالیاتی کشور در ارتباط با پذیرش هزینه تنزیل اسناد خزانه اسلامی به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی اعلام می کند:

۱- آیین نامه اجرایی بند «ه» تبصره (۵) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور به موجب تصویب نامه شماره ۹۴۱۴۱/ت/۵۵۴۵۵ ه مورخ ۱۳۹۷/۷/۱۷ هیات وزیران اصلاح و ماده (۱۳) به آن الحاق و طی شماره ۲۱۴۳۷ مورخ ۱۳۹۷/۷/۲۵ در روزنامه رسمی آگهی شده و بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۷/۱۳۱ مورخ ۱۳۹۷/۹/۱۸ سازمان امور مالیاتی کشور نیز صرفاً ابلاغ مفاد آیین نامه اجرایی موصوف است.

۳- وفق تبصره ماده (۳۰) آیین نامه داخلی هیات دولت «مصوباتی که علاوه بر دستگاه های اجرایی و کارکنان آن برای سایر مردم حق و تکلیف ایجاد می نماید، ۱۵ روز پس از انتشار در روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران لازم الاجرا است، مگر آنکه در خود مصوبه، زمان یا کیفیت خاصی برای اجرای آن پیش بینی شده باشد.» در خصوص ماده (۱۳) آیین نامه اجرایی بند «ه» تبصره ۵ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور نظر به اینکه واضع در صدد تبیین هزینه ناشی از تنزیل اوراق بهادار اسلامی موضوع بند اخیرالذکر به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی بوده و باز بیان این موضوع در ماده (۱۹) آیین نامه اجرایی قانون بودجه ۱۳۹۸ کل کشور نیز براراده واضع به ایجاد رویه ای واحد

در مانحن فیه دلالت دارد. بنابراین زمان اجرای ماده (۱۳) آیین نامه اجرایی بند «ه» تبصره (۵) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور، از ابتدای سال ۱۳۹۷ است و حکم خلاف آن، نتیجتاً سبب استفاده از بلاجهت و مغایر با اجرای تعهدات قراردادی است.

لعیا جنیدی



باسمه تعالی

جناب آقای گلآبنوچی
دبیر محترم سندیکاى شرکت های ساختمانی ایران
با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۸-۶۱۹۹۷ مورخ ۹۸/۱۰/۲۲ به آگاهی می رساند:

به موجب بند (ج) ماده (۳) آیین نامه اجرایی بندهای (الف)، (ب)، (ج)، (د)، (ه)، (ز)، (ح)، (ط)، (ی)، (ک)، (ل)، (ن)، (ف) و (ص) تبصره (۵) و بند (ز) تبصره ۸ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور (موضوع تصویب نامه شماره ۵۶۵۹۷/ت/۲۹۵۰۴ مورخ ۹۸/۰۳/۱۲ هیات محترم وزیران) در مواردی که بدهی کارفرما به پیمانکار به صورت اسناد خزانه اسلامی با سررسید حداکثر تا پایان سال ۱۳۹۸ پرداخت می شود در صورت درخواست پیمانکار، "کارفرما" موظف است این اوراق را عیناً به سازمان امور مالیاتی تحویل دهد. بنابراین همانطور که ملاحظه می فرمایند تکلیف اجرایی این بند بر عهده کارفرما (ریس دستگاه اجرایی) واگذار شده و ذی حسابان نیز در چارچوب مسئولیت های محوله مساعدت لازم را نیز به عمل خواهند آورد. علیهذا مقتضی است مصادیق عدم اجرای بند مذکور از طرف ذی حسابان را به طور مشخص به همراه اسناد و مدارک مربوطه به این اداره کل ارسال تا مراتب مورد پیگیری قرار گیرد.

احمد رضا پاکباز
مدیر کل

Email: zihesabiha@mefa.gov.ir http://zihesabiha.mefa.ir

اشاره:

به علت عدم رعایت بند «ج» تبصره «۳» ماده «۳» آیین نامه اجرایی بند «ه» تبصره «۵» قانون بودجه سال ۱۳۹۸ مصوبه شماره ۵۶۵۹۷/ت/۲۹۵۰۴ مورخ ۹۸/۰۳/۱۲ هیات محترم وزیران که اعلام می دارد در مواردی که بدهی کارفرما به پیمانکار به صورت اسناد خزانه اسلامی با سررسید حداکثر تا پایان سال ۱۳۹۸ پرداخت می شود در صورت درخواست پیمانکار، کارفرما موظف است این اوراق را عیناً به سازمان امور مالیاتی کشور تحویل دهد.

سندیکا جهت تسریع و تبیین و اجرای قانون توسط دستگاه های اجرایی با وزارت امور اقتصادی و دارائی مکاتبه نمود که متن نامه و پاسخ عیناً جهت استحضار تقدیم می گردد.

تاریخ: ۱۳۹۸/۱۰/۲۲

شماره: ۹۸-۶۱۵۵۲

پیوست:

شماره ثبت: ۹۴



سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران

تاسیس: ۱۳۲۶

«به نام خدا»

حضور گرامی جناب آقای احمد پاکباز

مدیر کل محترم نظارت بر ذی حسابی های وزارت امور اقتصادی و دارائی

موضوع: اجرای مفاد آیین نامه اجرایی بند «ه» تبصره «۵» قانون بودجه سال ۱۳۹۸ مصوبه شماره ۵۶۵۹۷/ت/۲۹۵۰۴

مورخ ۹۸/۰۳/۱۲ هیات محترم وزیران

با سلام:

احتراماً، همانطوریکه مستحضردید مطابق بند «ج» تبصره «۳» ماده «۳» آیین نامه اجرایی بند «ه» تبصره «۵» قانون بودجه سال ۱۳۹۸ مصوبه شماره ۵۶۵۹۷/ت/۲۹۵۰۴ مورخ ۹۸/۰۳/۱۲ هیات محترم وزیران در مواردی که بدهی کارفرما به پیمانکار به صورت اسناد خزانه اسلامی با سررسید حداکثر تا پایان سال ۱۳۹۸ پرداخت می شود در صورت درخواست پیمانکار، کارفرما موظف است این اوراق را عیناً به سازمان امور مالیاتی کشور تحویل دهد. پیمانکاران از ذی حسابان محترم دستگاه های اجرایی طرف قرارداد خود که بابت تعهدات قراردادی بدهکار می باشند و دستگاه اجرایی بابت بدهی شان اسناد خزانه اسلامی واگذار می نماید، درخواست دارند که مطابق مصوبه فوق بابت بدهی مالیاتی پیمانکاران اسناد خزانه اسلامی را عیناً بابت سازمان امور مالیاتی واگذار نمایند که متأسفانه این اقدام از سوی ذی حسابی های دستگاه های اجرایی عمل نمی گردد. اعضای این سندیکا در مکاتبات خود پیگیری موضوع را درخواست نموده اند.

از آنجائیکه این مصوبه با هدف تسهیل امور و کاهش هزینه های تحمیلی مضاعف به پیمانکاران ابلاغ گردیده و در روند دریافت و تسویه بدهی مالیاتی اعضا و شرکتهای پیمانکاری موثر می باشد؛ خواهشمند است طی دستورالعملی، اجرای مصوبه مذکور را به ذی حسابان محترم دستگاه های اجرایی ابلاغ و از نتیجه امر این تشکل صنفی را مطلع فرمائید.

پیشاپیش از دستور اقدامی که صادر می فرمائید، سپاسگزار می نمایم.

با تقدیم احترام
ایرج گلآبنوچی
دبیر

رونوشت: حضور گرامی جناب آقای دکتر بنانی، ریاست محترم مرکز بدهی های وزارت اقتصاد جهت استحضار تقدیم می گردد.



پیام آبادگران

اسفند، فروردین

ار دیهشت و خرداد ۹۹

شماره ۳۸۶

شماره: ۹۹/۲۵۹۲۲۷	بخشنامه به دستگاه‌های اجرایی، مهندسان مشاور و پیمانکاران
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۵/۲۲	
موضوع: شاخص‌های موقت تعدیل سه ماهه دوم سال ۱۳۹۹	
<p>به استناد ماده (۲۳) قانون برنامه و بودجه و نظام فنی و اجرایی کشور (موضوع تصویب‌نامه شماره ۴۲۳۳۹/ت/۳۳۴۹۷-هـ مورخ ۱۳۸۵/۴/۲۰ هیأت محترم وزیران)، به پیوست «شاخص‌های موقت دوره سه ماهه دوم سال ۱۳۹۹» از نوع گروه اول (لازم‌الاجرا) که مبنای آن به تصویب شورای عالی فنی رسیده است، ابلاغ می‌شود تا برای پیمان‌های مشمول تعدیل آحادیها- حسب مورد- با رعایت نکات زیر، به صورت موقت به مورد اجرا گذاشته شود:</p> <p>۱- شاخص‌های مندرج در پیوست (۳) مورد استفاده برای محاسبه تعدیل پیمان‌هایی که:</p> <p>۱-۱- براساس فهرست‌های پایه سال ۱۳۸۲ و پس از آن منعقد شده یا می‌شوند.</p> <p>۲-۱- براساس فهرست‌های پایه سال ۱۳۸۱ با شاخص مبنای دوره سه ماهه تسلیم پیشنهاد پیمانکار در سال ۱۳۸۲ منعقد شده‌اند.</p> <p>۳-۱- براساس فهرست‌های غیرپایه و شاخص مبنای سه ماهه اول سال ۱۳۸۲ و پس از آن منعقد شده یا می‌شوند.</p> <p>۲- شاخص‌های موقت (پیوست ۳) در دوره سه ماهه دوم سال ۱۳۹۹، از حاصل ضرب اعداد مندرج در جدول پیوست، حسب ارتباط، در شاخص رشته‌ای و گروهی (فصلی) دوره سه ماهه چهارم سال ۱۳۹۸ (پیوست ۳) بخشنامه شماره ۹۹/۱۴۲۰۱۷ مورخ ۹۹/۰۳/۳۱ بدست می‌آید.</p> <p>۳- تا اعلام شاخص‌های قطعی دوره سه ماهه دوم سال ۱۳۹۹، کارکرد دوره یادشده و دوره‌های بعد، با شاخص‌های موقت حاصل از بند ۲ تعدیل می‌شوند.</p> <p>۴- مبلغ‌های تعدیل آحادیها که با استفاده از جدول پیوست محاسبه می‌شوند به صورت علی‌الحساب بوده و پس از اعلام شاخص‌های قطعی و محاسبه تعدیل طبق دستورالعمل مربوط، مابه‌التفاوت آن حسب مورد، به حساب بستانکار یا بدهکار پیمانکار منظور می‌شود.</p>	
 <p>محمد باقر نوبخت</p>	

ابلاغ شاخص‌های موقت تعدیل دوره سه ماهه دوم سال ۱۳۹۹

شاخص‌های موقت تعدیل دوره سه ماهه دوم سال ۱۳۹۹ ابلاغ شد. به گزارش مرکز اطلاع‌رسانی، روابط عمومی و امور بین‌الملل سازمان برنامه و بودجه کشور، با هدف کاهش مشکل نقدینگی پیمانکاران و با توجه به درخواست دستگانه‌های اجرایی، بلافاصله پس از ابلاغ شاخص‌های موقت سه ماهه اول سال جاری در تاریخ ۱۳۹۹/۰۴/۱۸، ضرایب شاخص‌های موقت تعدیل دوره سه ماهه دوم ۱۳۹۹، تهیه و تدوین و پس از تایید شورای عالی فنی، ابلاغ شد.

ضریب شاخص‌های موقت تعدیل آحادیها، دوره سه ماهه دوم سال ۱۳۹۹

ردیف	فهرست بهای واحد پایه رشته	شرح	ضریب شاخص‌های موقت تعدیل رشته‌ای و گروهی (فصلی)
۱	اینیه	فصل هفتم کارهای فولادی با میلگرد سایر فصل‌ها و رشته	۱.۴۳ ۱.۳۰
۲	تاسیسات مکانیکی	-	۱.۲۳
۳	تاسیسات برقی	-	۱.۳۰
۴	مرمت بناهای تاریخی	-	۱.۳۰
۵	راه، راه آهن و بند فرودگاه	فصل نهم کارهای فولادی با میلگرد فصل پانزدهم آسفالت سایر فصل‌ها و رشته	۱.۴۱ ۱.۱۵ ۱.۲۹
۶	راه‌هداری	فصل دهم کارهای فولادی سنگین فصل پانزدهم ساخت و مرمت روبه‌های آسفالتی سایر فصل‌ها و رشته	۱.۲۷ ۱.۱۵ ۱.۲۳
۷	نگهداری، تعمیر روسازی و اینیه خطوط راه آهن	-	۱.۱۷
۸	خطوط انتقال آب	-	۱.۲۷
۹	شبکه توزیع آب	-	۱.۲۴
۱۰	چاه	-	۱.۲۹
۱۱	آبیاری و زهکشی	فصل هفتم کارهای فولادی با میلگرد سایر فصل‌ها و رشته	۱.۴۱ ۱.۳۱
۱۲	سدسازی	فصل پنجم کارهای فولادی سایر فصل‌ها و رشته	۱.۴۲ ۱.۳۰
۱۳	آبیاری تحت فشار	-	۱.۲۴
۱۴	شبکه جمع‌آوری و انتقال فاضلاب	-	۱.۲۸
۱۵	انتقال و توزیع آب روستایی	-	۱.۱۸
۱۶	ساخت و ترمیم قنات	-	۱.۲۶
۱۷	بهره‌برداری و نگهداری تاسیسات آب شرب روستایی	-	۱.۱۷
۱۸	آبخیزداری و منابع طبیعی	-	۱.۲۳
۱۹	خطوط زمینی انتقال و فوق توزیع نیروی برق	-	۱.۳۳
۲۰	خطوط هوایی انتقال و فوق توزیع نیروی برق	-	۱.۳۳
۲۱	پست‌های انتقال و فوق توزیع نیروی برق	-	۱.۳۳

پیگیری مشکل شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی در سال ۹۷

مطابق رویه پیمانکاران عمرانی کشور که اقدام به صدور خدمات فنی و مهندسی می نمایند پس از اتمام عملیات پیمانکاری و تحویل پروژه با هدف تقویت بنیه مالی و توسعه شرکت و پروژه های خود در داخل کشور اقدام به بازگشت درآمد ارزی حاصل از صادرات می نمایند که این امر در سوابق شرکتهای قابل بررسی است.

”بر اساس جز ۱ بند ۱ تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۹۹ صادرات خدمات فنی و مهندسی و بخش کشاورزی از شمول شروط این بند یعنی رفع تعهد ارزی به منظور استفاده از مشوق های مالیاتی مستثنی شده اند ولی این حکم در بند ۸ تبصره ۸ قانون بودجه سال ۹۸ برای استفاده از مشوق های مالیاتی در سال ۹۷ تصریح ندارد لذا در حال حاضر که سازمان امور مالیاتی پرونده های سال ۹۷ اینگونه صادرکنندگان را رسیدگی می نماید، نسبت به شناسایی درآمد ارزی و سود ناشی از تسعیر نرخ ارز و مطالبه مالیات عملکرد مربوط به سال ۹۷ آنها همانند سایر مشمولین این حکم (رفع تعهد ارزی به منظور استفاده از مشوق های مالیاتی) اقدام نموده است در حالیکه درآمدهای حوزه پیمانکاری پس از کسر همه هزینه ها و در پایان پروژه قابل محاسبه بوده و سود ناشی از فعالیت پیمانکاری مشخص و در پرونده مالی شرکت ثبت می گردد.

این اقدام سازمان امور مالیاتی مشکلات فراوانی برای شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی ایجاد نموده و پیگیری های صورت گرفته از بانک مرکزی و سازمان امور مالیاتی با عنوان اینکه بایستی موضوع در شورای هماهنگی اقتصادی مطرح شود به نتیجه ای نرسیده است.

خواهشمند است دستور فرمایید موضوع در جلسه شورای هماهنگی اقتصادی با عنایت به اخذ مجوزهای لازم جهت صدور خدمات مهندسی به خارج از کشور که با هدف توسعه صادرات غیرنفتی مورد تاکید دولت محترم و نیاز کشور انجام می گیرد با تسری استثناء مربوط به جمن جز ۱ بند ۱ تبصره ۶ قانون بودجه سال ۹۹ به سال ۹۷ بررسی و دستورالعمل های مربوطه اصلاح گردد. پیشاپیش از همکاری و مساعدت جنابعالی سپاسگزار می نمایم.

با تقدیم احترام
ایرج گلابتونچی . دبیر

بر اساس گزارشات اعضای محترم سندیکا در خصوص مشکلات صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی در سال ۹۷، دبیرخانه سندیکا نسبت به پیگیری موضوع از بانک مرکزی و سازمان امور مالیاتی اقدام نموده است که متأسفانه منجر به ارائه نتیجه مطلوب نگردیده و منوط به تأیید شورای هماهنگی اقتصادی قوا گردیده است. به همین دلیل سندیکا طی نامه ای به معاون اقتصادی رئیس جمهور جناب آقای دکتر نهاوندیان با طرح موضوع درخواست طرح موضوع در جلسه هماهنگی اقتصادی قوا ارائه نموده است.

حضور محترم جناب آقای دکتر نهاوندیان

معاون محترم اقتصادی رئیس جمهور

موضوع: حل مشکل شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی در سال ۹۷
با سلام؛

احتراماً، با سپاس از زحمات و تلاشهای موثر و راهگشای حضرتعالی در دولت محترم در خصوص موضوع فوق به استحضار عالی می رساند:

همانطوریکه مستحضرید تعدادی از شرکتهای پیمانکاری عضو این تشکل در شرایط اقتصادی کشور با قبول تمام سختی ها و دشواری های موجود در عرصه صدور خدمات فنی و مهندسی بدون دریافت ارز خاص و عدم انتقال ارز به خارج از کشور فعالیت می نمایند. مطابق رویه پیمانکاران عمرانی کشور که اقدام به صدور خدمات فنی و مهندسی می نمایند پس از اتمام عملیات پیمانکاری و تحویل پروژه با هدف تقویت بنیه مالی و توسعه شرکت و پروژه های خود در داخل کشور اقدام به بازگشت درآمد ارزی حاصل از صادرات می نمایند که این امر در سوابق شرکتهای قابل بررسی است.



سندیکای شرکت های ساختمانی ایران

تاسیس: ۱۳۲۶

تاریخ: ۱۳۹۹/۵/۲۱

شماره: ۹۹-۶۲۸۷۶

پیوست:

شماره ثبت: ۹۴

حضور گرامی جناب آقای دکتر نهاوندیان

معاون محترم اقتصادی رئیس جمهور

موضوع: حل مشکل شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی در سال ۹۷

با سلام

احتراماً، با سپاس از زحمات و تلاشهای موثر و راهگشای حضرتعالی در دولت محترم در خصوص موضوع فوق به استحضار عالی می رساند:

همانطوریکه مستحضرید تعدادی از شرکتهای پیمانکاری عضو این تشکل در شرایط اقتصادی کشور با قبول تمام سختی ها و دشواری های موجود در عرصه صدور خدمات فنی و مهندسی بدون دریافت ارز خاص و عدم انتقال ارز به خارج از کشور فعالیت می نمایند. مطابق رویه پیمانکاران عمرانی کشور که اقدام به صدور خدمات فنی و مهندسی می نمایند پس از اتمام عملیات پیمانکاری و تحویل پروژه با هدف تقویت بنیه مالی و توسعه شرکت و پروژه های خود در داخل کشور اقدام به بازگشت درآمد ارزی حاصل از صادرات می نمایند که این امر در سوابق شرکتهای قابل بررسی است.

”بر اساس جز (۱) بند (ک) تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۹ صادرات خدمات فنی- مهندسی و بخش کشاورزی از شمول شروط این بند یعنی رفع تعهد ارزی به منظور استفاده از مشوق های مالیاتی مستثنی شده اند ولی این حکم در بند (ج) تبصره ۸ قانون بودجه سال ۹۸ برای استفاده از مشوق های مالیاتی در سال ۹۷ تصریح ندارد لذا در حال حاضر که سازمان امور مالیاتی پرونده های سال ۹۷ اینگونه صادرکنندگان را رسیدگی می نماید، نسبت به شناسایی درآمد ارزی و سود ناشی از تسعیر نرخ ارز و مطالبه مالیات عملکرد مربوط به سال ۹۷ آنها همانند سایر مشمولین این حکم (رفع تعهد ارزی به منظور استفاده از مشوق های مالیاتی) اقدام نموده است در حالیکه درآمدهای حوزه پیمانکاری پس از کسر همه هزینه ها و در پایان پروژه قابل محاسبه بوده و سود ناشی از فعالیت پیمانکاری مشخص و در پرونده مالی شرکت ثبت می گردد این اقدام سازمان امور مالیاتی مشکلات فراوانی برای شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی ایجاد نموده و پیگیری های صورت گرفته از بانک مرکزی و سازمان امور مالیاتی با عنوان اینکه بایستی موضوع در شورای هماهنگی اقتصادی مطرح شود به نتیجه ای نرسیده است.

خواهشمند است دستور فرمایید موضوع در جلسه شورای هماهنگی اقتصادی با عنایت به اخذ مجوزهای لازم جهت صدور خدمات مهندسی به خارج از کشور که با هدف توسعه صادرات غیرنفتی مورد تاکید دولت محترم و نیاز کشور انجام می گیرد با تسری استثناء مربوط به حکم جز (۱) بند (ک) تبصره (۶) قانون بودجه سال ۹۹ به سال ۹۷ بررسی و دستورالعمل های مربوطه اصلاح گردد.

پیشاپیش از همکاری و مساعدت جنابعالی سپاسگزار می نمایم.

جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری
سازمان امور اقتصادی
موسسه عالی مدیریت و برنامه ریزی

بسمه تعالی

جناب آقای دکتر پارسا
رئیس محترم سازمان امور مالیاتی کشور

با سلام و احترام،
به پیوست تصویر نامه شماره ۹۹-۶۲۸۷۶ مورخ ۱۳۹۹/۵/۲۱ سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران در خصوص مشکل مالیاتی صادرکننده خدمات فنی و مهندسی در سال ۱۳۹۷ برای استحضار ارسال می شود.
با توجه به اینکه بر اساس جزء (۱) بند (ک) تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۹ شرکتهای مذکور می توانند در سال ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹ از مشوق های مالیاتی استفاده نمایند و درآمد و سود ناشی از فعالیت سال ۱۳۹۷ شرکتهای پیمانکاری در پایان پروژه مشخص می شود، خواهشمند است با عنایت به اختیارات قانونی آن سازمان دستور فرمایید موضوع تسری استثناء حکم مذکور به سال ۱۳۹۷ و لزوم طرح موضوع در شورای عالی هماهنگی اقتصادی بررسی و نتیجه را اعلام فرمایند.

روترشاد:
جناب آقای ایرج گلابتونچی دبیر محترم سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران

همراهی شورای گفتگو در پیگیری موضوع مشکلات صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی سال ۹۷

ابلاغ می گردد، لذا پیشنهاد می شود استثناء مربوط به حکم جزا ۱ بند ک تبصره ۶ قانون بودجه سال ۹۹ به مالیات عملکرد سال ۹۷ شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی و صادرکنندگان محصولات کشاورزی تسری یابد.

بدین ترتیب و به منظور رفع مشکلات فعالان اقتصادی از محضر آن مقام محترم تقاضا می شود دستور فرمایید پیشنهاد فوق در جلسه شورای هماهنگی اقتصادی جهت تصمیم گیری مطرح گردد.

پیشاپیش از حسن نظر و همکاری حضرتعالی در حل مشکلات فعالان اقتصادی سپاسگزاریم. غلامحسین شافعی

رئیس اتاق ایران و دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

۲۲ مرداد

در راستای پیگیری مشکلات صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی در سال ۹۷ (محاسبه شناسایی درآمد ارزی و سود ناشی از تسعیر نرخ ارز و اعمال معافیت مالیاتی سال ۹۷ صادرکنندگان)، دبیرخانه سندیکا نسبت به طرح موضوع و درخواست همراهی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در این مسیر اقدام نموده است و منجر به صدور نامه ای از سوی این شورا به معاون اقتصادی رئیس جمهور گردیده است که منتشر می گردد. لازم به یادآوری است که سندیکا در تاریخ ۲۱ مردادماه نیز نامه ای را به صورت مجزا به دکتر نهبان ارسال داشته است.

جناب آقای دکتر نهبان

معاون محترم اقتصادی رئیس جمهور

با سلام و احترام؛ ضمن آرزوی صحت و سلامت برای حضرتعالی و همکاران محترم آن معاونت، بدینوسیله به استحضار می رساند دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی پیشنهادی را مبنی بر "تسری استثناء مربوط به حکم جزا ۱ بند ک تبصره ۶ قانون بودجه سال ۹۹ در رسیدگی مربوط به مالیات عملکرد شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی و صادرکنندگان محصولات کشاورزی در سال ۹۷ از سوی تشکلهای اقتصادی مرتبط با اینگونه صادرکنندگان به شرح ذیل دریافت نموده است: براساس جزء ۱ بند ک تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۹۹، صادرات خدمات فنی مهندسی و بخش کشاورزی از شمول شروط این بند یعنی رفع تعهد ارزی به منظور استفاده از مشوقهای مالیاتی مستثنی شده اند، ولی استثناء این حکم در بند ج تبصره ۸ قانون بودجه سال ۹۸ برای استفاده از مشوقهای مالیاتی در سال ۹۷ تصریح نشده است و لذا در حال حاضر که سازمان امور مالیاتی پروندههای سال ۹۷ اینگونه صادرکنندگان را رسیدگی می نماید، نسبت به شناسایی درآمد ارزی و سود ناشی از تسعیر نرخ ارز اقدام نموده و اعمال معافیت مالیاتی مربوط به سال ۹۷ آنها را همانند سایر مشمولین این حکم منوط به رفع تعهد ارزی نموده است. با عنایت به این مطلب و از آنجا که سازمان امور مالیاتی مجری قانون و همچنین احکامی است که از سوی شورای هماهنگی اقتصادی ابلاغ می گردد، لذا پیشنهاد می شود استثناء مربوط به حکم جزء (۱) بند (ک) تبصره (۶) قانون بودجه سال ۹۹ به مالیات عملکرد سال ۹۷ شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی و صادرکنندگان محصولات کشاورزی تسری یابد."

تاریخ: ۱۳۹۹/۰۵/۱۹

شماره: ۱۳۹۹۴

پوسته: ندارد

شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی



Public - Private Dialogue Council

باسمه تعالی

جناب آقای دکتر نهبان

معاون محترم اقتصادی رئیس جمهور

با سلام و احترام

ضمن آرزوی صحت و سلامت برای حضرتعالی و همکاران محترم آن معاونت، بدینوسیله به استحضار می رساند دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی پیشنهادی را مبنی بر "تسری استثناء مربوط به حکم جزا ۱ بند (ک) تبصره (۶) قانون بودجه سال ۹۹ در رسیدگی مربوط به مالیات عملکرد شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی و صادرکنندگان محصولات کشاورزی در سال ۹۷ از سوی تشکلهای اقتصادی مرتبط به اینگونه صادرکنندگان به شرح ذیل دریافت نموده است

براساس جزء (۱) بند (ک) تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۹، صادرات خدمات فنی- مهندسی و بخش کشاورزی از شمول شروط این بند یعنی رفع تعهد ارزی به منظور استفاده از مشوقهای مالیاتی مستثنی شده اند ولی استثناء این حکم در بند (ج) تبصره ۸ قانون بودجه سال ۹۸ برای استفاده از مشوقهای مالیاتی در سال ۹۷ تصریح نشده است و لذا در حال حاضر که سازمان امور مالیاتی پروندههای سال ۹۷ اینگونه صادرکنندگان را رسیدگی می نماید، نسبت به شناسایی درآمد ارزی و سود ناشی از تسعیر نرخ ارز اقدام نموده و اعمال معافیت مالیاتی مربوط به سال ۹۷ آنها را همانند سایر مشمولین این حکم منوط به رفع تعهد ارزی نموده است. با عنایت به این مطلب و از آنجا که سازمان امور مالیاتی مجری قانون و همچنین احکامی است که از سوی شورای هماهنگی اقتصادی ابلاغ می گردد، لذا پیشنهاد می شود استثناء مربوط به حکم جزء (۱) بند (ک) تبصره (۶) قانون بودجه سال ۹۹ به مالیات عملکرد سال ۹۷ شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی و صادرکنندگان محصولات کشاورزی تسری یابد."

بدین ترتیب و به منظور رفع مشکلات فعالان اقتصادی از محضر آن مقام محترم تقاضا می شود دستور فرمایید پیشنهاد فوق در جلسه شورای هماهنگی اقتصادی جهت تصمیم گیری مطرح گردد.

پیشاپیش از حسن نظر و همکاری حضرتعالی در حل مشکلات فعالان اقتصادی سپاسگزاریم.

غلامحسین شافعی

رئیس اتاق ایران

و دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی



مطالبات پیمانکاران ایرانی از دولت عراق

هر ۴ ماه یک بار پیگیری شود

می شود. همچنین بر اساس این مصوبه، ستاد توسعه روابط اقتصادی ایران با عراق و سوریه موظف شد با همکاری سازمان توسعه تجارت، وزارت خارجه و انجمن صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی، هر ۴ ماه یک بار گزارش مربوط به پیگیری وصول مطالبات و خسارات پیمانکاران ایرانی از دولت عراق را به دولت و هیات وزیران ارائه کند. ضمن اینکه هزینه های ناشی از تمدید ضمانت نامه، سود سنوات قبل از تمدید و دیگر هزینه های پیمانکاران به حساب بدهی های آنها منظور و همزمان با تسویه حساب از آنها اخذ شود.

۱۲ شهریور- مهر

معاون اول رئیس جمهور مصوبه هیئت دولت مبنی بر تمدید ۲ سال دیگر به بازپرداخت تسهیلات صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی به عراق را برای اجرا ابلاغ کرد.

به گزارش خبرنگار مهر، اسحاق جهانگیری معاون اول رئیس جمهور مصوبه هیئت دولت مبنی بر اصلاح مصوبه سال ۹۴ هیئت دولت در خصوص اعطای تسهیلات ۲۰۰ میلیون دلاری حمایت از صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی ایران به کشور عراق را برای اجرا به وزارت خانه های صمت، خارجه، اقتصاد و بانک مرکزی ابلاغ کرد. بر اساس این مصوبه، دوره بازپرداخت تسهیلات مذکور برای مدت ۲ سال تمدید

۶۳۹۰۰/ت ۵۷۵۹۶هـ

شماره.....

کرج ۱۳۹۹/۶/۱۰



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

تصویب نامه هیئت وزیران

بسمه تعالی

"یا صلوات بر محمد و آل محمد"

وزارت صنعت، معدن و تجارت - وزارت امور اقتصادی و دارایی
وزارت امور خارجه - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۹/۶/۱۵ به پیشنهاد شماره ۶۰۱۲۲۰۹ مورخ ۱۳۹۹/۱/۱۴ اirt صنعت، معدن و تجارت و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ران تصویب کرد:
۱- تصویب نامه شماره ۹۳۹۸۱/ت ۵۲۰۱۴هـ مورخ ۱۳۹۴/۷/۱۹ با اصلاحات بعدی آن به شرح زیر صلاح می شود:
الف- دوره بازپرداخت تسهیلات موضوع بند (۱۳) برای مدت دو سال تمدید می شود.

ب- متن زیر به عنوان بند (۱۴) الحاق می شود:

۱۴- ستاد توسعه روابط اقتصادی ایران با عراق و سوریه، موظف است با همکاری از زمان توسعه تجارت ایران، وزارت امور خارجه و انجمن صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی ایران ر چهار ماه یکبار، گزارش اقدامات به عمل آمده در زمینه وصول کلیه مطالبات و خسارات پیمانکاران رانی از دولت عراق را به هیئت وزیران ارائه نماید.

۲- هرگونه هزینه ناشی از تمدید از جمله هزینه کارمزد تمدید ضمانت نامه و سود متعلقه سنوات بل از تمدید، محاسبه و در صورت عدم پرداخت توسط پیمانکاران به حساب بدهی ایشان منظور و همزمان با تسویه تسهیلات در پایان دوره بازپرداخت اخذ می گردد.

اسحاق جهانگیری

معاون اول رئیس جمهور

مهر

و نوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس جمهور، دفتر رئیس قوه قضاییه، دفتر معاون اول بیس جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، سازمان اداری و استخدامی کشور، سازمان برنامه و بودجه کشور، معاونت حقوقی رئیس جمهور، معاونت امور مجلس رئیس جمهور، یوان محاسبات کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی، امور تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، وزارت دادگستری، نک توسعه صادرات ایران، دبیرخانه شورای اطلاع رسانی دولت و دفتر هیئت دولت ابلاغ می شود.



پیام آبادگران

اسفند، فروردین

اردیبهشت و خرداد ۹۹

شماره ۳۸۶

اشاره:

با توجه به استعلام تشکل های صنفی از سازمان برنامه و بودجه کشور در خصوص ادامه قراردادهای جاری در شرایط ناشی از شیوع ویروس کرونا در اینخصوص سازمان برنامه و بودجه دستورالعملی را به شرح متن ذیل صادر نمود.

شماره: ۲۰۵۱۱
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۱/۲۶
پست: ندارد



بسمتعالی

جناب آقای مهندس انصاری
رئیس محترم شورای هماهنگی تشکل های مهندسی، صنفی و حرفه ای

بمقام ریاست محترم

نظر به استعلام تشکل های صنفی عضو آن شورا در خصوص ادامه قراردادهای جاری در شرایط بهداشتی کشور ناشی از ویروس کرونا به آگاهی می رساند:

مصادیق شرایط حوادث قهری در قراردادهای حوزه نظام فنی و اجرایی کشور بسش بیسی سده است. طرفین قراردادهای پیمانکاری ساخت و اجرا (و پیمانکاری طرح و ساخت)، خدمات بازرسی و مشاوره مدانی (مانند بطارب کارگاه، ژئوتکنیک و نقشه برداری) و خدمات نصب و احرا در کارهای انفورماتیکی می توانند، با توجه به شرایط منطقه و پروژه (مانند پیشرفت فیزیکی، زمان اتمام و تامین اعصار لازم سالانه) و با رعایت دستورالعمل الزامات بهداشتی و سلامت محیط کار در پروژه های عمرانی (به منظور تحقق جلوگیری از بروز و گسترش بیماری در محدوده پروژه) ابلاغی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و اس سازمان (حسب مورد با مساعدت کارفرما) خدمات موضوع قرارداد را ادامه دهند یا با استفاده از ظرفیت های موجود در مفاد قراردادهای منعقد شده (مانند تمدید مدت قرارداد، تعلیق و) به گونه ای عمل نمایند که ضمن رعایت حقوق طرفین قرارداد، الزامات کیفیت، هزینه و زمان بهینه پروژه ها نیز تامین شود.

ضمنا نظر مشورتی این امور، بر مجاز محسوب شدن تاخیرات پیش آمده در اسفند سال گذشته تاکنون، که به دلیل جلوگیری از انتشار بیماری (ناشی از ویروس کرونا) بوده است، می باشد.

بدیهی است آن دسته از قراردادهایی که منجر به جهش تولید شده و با در فهرست طرحها و پروژه های مهم قابل اتمام در سال ۱۳۹۹ قرار دارند، لازم است ضمن رعایت الزامات سلامت و بهداشت کار، تربیتی اتخاذ گردد که تأخیری در روند اتمام و تکمیل آنها صورت نگیرد.

سید جواد قانع فرید
رئیس امور نظام فنی اجرایی مشاورین
و پیمانکاران

ش.ش: ۲۱۷۶۵۱۰

دور کار مرکزی: ۲۲۱۱۶۳۴۶

مرکز تلفن: ۲-۲۲۲۷۱

تهران - میدان بهارن - خیابان دانشسرا

ممنوعیت برگزاری مجامع قانونی تشکلهای اقتصادی عضو اتاق ایران

و بحرانی و شیوع مجدد بیماری و تاکید لزوم رعایت پروتکل های بهداشتی و فاصله گذاری توسط مسئولین محترم کشور از جمله وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی، به اطلاع می رساند در جهت صیانت از سلامتی و نیز حفظ جان فعالان اقتصادی عزیز کشور برگزاری مجامع تا اطلاع ثانوی به پس از برقراری ثبات و بهبود نسبی شرایط، موکول شود. شایان ذکر است بعد از عادی شدن اوضاع، مراتب برگزاری مجامع متعاقباً اعلام می گردد.

اتاق بازرگانی ایران طی نامه ای خطاب به کلیه تشکلهای اقتصادی وابسته به اتاق ایران از ممنوعیت برگزاری هرگونه مجامع قانونی تشکلهای خبر داد. بر اساس این نامه که بر لزوم رعایت قوانین و مقررات اتاق ایران و همچنین مفاد اساسنامه و آیین نامه های مربوطه توسط تشکلهای عضو تاکید شده است چنین آمده است: با توجه به روند افزایشی آمار مبتلایان به ویروس کرونا و ایجاد شرایط خاص

تاریخ: ۱۳۹۹/۰۴/۱۵
شماره: ۱۴۲۹۳۱
بیمت: ندارد

انوماسیون ادار

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture



باسمه تعالی

آنی - مهم

رؤسای محترم تشکل های اقتصادی وابسته به اتاق ایران

با سلام

احتراماً همانگونه که استحضار دارند با توجه به لزوم رعایت قوانین و مقررات اتاق ایران توسط معاونت استان ها و تشکل ها و همچنین رعایت مفاد اساسنامه و آیین نامه های مربوطه، اتاق ایران آمادگی همکاری های لازم به منظور برگزاری مجامع تشکل های را دارا می باشد. لیکن به دلیل وجود شرایط بحرانی و شیوع مجدد ویروس کرونا و تأکید لزوم رعایت پروتکل های بهداشتی و فاصله گذاری توسط مسئولین محترم کشور از جمله وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ضرورت دارد در جهت صیانت از سلامتی و نیز حفظ جان فعالان اقتصادی عزیز کشور برگزاری مجامع تا اطلاع ثانوی، به پس از برقراری ثبات و بهبود نسبی شرایط، موکول شود.

شایان ذکر است معاونت استان ها و تشکل ها بعد از عادی شدن اوضاع، مراتب برگزاری مجامع را متعاقباً اعلام خواهد کرد. این معاونت بر خود فرض می داند از همکاری، همراهی و مساعدت رؤساء، هیات مدیره ها، بازرسان و اعضای محترم تشکل های اقتصادی در این زمینه تشکر نماید.

مظفر علیخانی

معاون استان ها و تشکل ها



پیام آبادگران

اسفند، فروردین

اردیبهشت و خرداد ۹۹

شماره ۳۸۶

اعضای جدید سندیکا در سال ۱۳۹۹

به اطلاع شرکت‌های عضو سندیکا می‌رساند از ابتدای سال ۱۳۹۹ تا کنون تعداد ۵ شرکت در سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران عضو شده‌اند ضمن تبریک به خانواده سندیکا و آرزوی موفقیت برای این شرکت‌ها در همه عرصه‌های صنعت احداث، اسامی آنها به شرح زیر است:

شرکت پایست سازه غرب

- مدیرعامل: جناب آقای مهندس کامران کریمی
- تلفن: ۰۵۰۸۸۷۷۲۵ - ۸۸۷۹۷۳۳۷ - ۸۸۷۹۷۳۳۸
- آدرس: خ آفریقا، بالاتر از چهارراه جهان کودک، پلاک ۸۸، برج نگین، طبقه ۶، واحد ۶۰۳ و ۵۰۴
- کد پستی: ۱۹۶۹۷۳۴۷۳۵
- ایمیل: payestsazehco@yahoo.com
- سایت: www.payestsazeh.ir

شرکت پایاسازه پاسارگاد

- مدیرعامل: جناب آقای مهندس حمیدرضا معماریان
- تلفن: ۰۰۶۶۵۷۳۷۰
- آدرس: خیابان پاتریس لومومبا، کوچه کریمی، پلاک ۱۹، طبقه ۳
- کد پستی: ۱۴۴۳۶۷۴۹۱۴
- ایمیل: info@payasazeh.com
- سایت: www.payasazeh.com

شرکت ساختمانی بنای راستین

- مدیرعامل: جناب آقای مهندس حسن سلمان زاده
- تلفن: ۰۱۱۲۴۰۸۸ - ۰۱۱۳۴۰۸۸
- آدرس: شهرک غرب، خ شریفی، خ مدیریت، مجتمع اداری-تجاری رویال، طبقه ۶، واحد ۴
- کد پستی: ۱۴۶۵۹۵۵۴۶۶
- ایمیل: banayerastin@live.com
- سایت: www.banayerastin.com

شرکت اندیشمندان مسکن ساز آرشام

- مدیرعامل: جناب آقای مهندس محمد شیخی
- تلفن: ۰۲۲۶۶۹۷۵ - ۰۲۲۶۶۹۷۶
- آدرس: خیابان شریعتی، خ ظفر، کوچه صبر، پلاک ۱، طبقه ۲، واحد ۸
- کد پستی: ۱۹۱۳۷۹۳۱۱۹
- ایمیل: arsham-co@gmail.com
- سایت: www.arsham-co.com

شرکت صدور خدمات فنی و مهندسی سایبرین الملل

- مدیرعامل: جناب آقای مهندس بهروز ابراهیمی
- تلفن: ۰۸۸۲۱۲۷۰۷ - ۰۸۸۲۱۲۷۰۸
- آدرس: شهرک والفجر، جنوب ونک پارک، انتهای خیابان گلستان، نبش خیابان ۶۶ غربی، پلاک ۲۴
- کد پستی: ۱۴۳۶۹۱۳۶۶۴
- ایمیل: info@sabirinternational.com
- سایت: www.sabir-intl.com



ضوابط تعدیل



پس از سالها حضور فعال صنفی و به پشتوانه هزاران نفر/ساعت تجربه مهندسی و فعالیت عمرانی اعضا در کشور، سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران با توجه به مشکلات پیش روی شرکتها برآن شد تا با تدوین مجموعه ای کاربردی از ابهامات و مشکلات پیمانکاران در حوزه های مختلف که توسط سندیکا و با مکاتبات رسمی با سازمان برنامه و بودجه و نظام فنی و اجرایی حل و فصل شده است، سعی در رفع مشکلات مشابه و افزایش دانش فنی پیمانکاران در امور قراردادی و فنی باشد.

این مجموعه در جلدهای مختلف منتشر می گردد که در هر جلد به موضوعی خاص با فهرستی تخصصی تنظیم شده است. پرسش اولیه، بررسی کارشناسی و پاسخ نهایی از سوی سازمان برنامه و بودجه و یا ارگانهای مرجع مرتبط با موضوع در اختیار متخصصین گرامی قرار دارد.

این مجموعه موضوعی با نام "مجموعه پرسش و پاسخ در ارتباط با امور پیمانکاری" همچون جعبه ابزاری برای شرکتهای مهندسی پیمانکاری است و به مدیران و مهندسان امکان مطالعه دانش تجربی قوانین و مقررات را بدون حضور در مجامع صنفی تخصصی فراهم می نماید. قبل از آنکه گرفتار مشکلات گردید با مطالعه تجربیات رخ داده توسط پیمانکاران دیگر خود را از بروز مشکلات ایمن نمایید و در صورتی که دچار مشکل گشته اید با مطالعه آن از مسیر صحیح نسبت به حل آن اقدام نمایید. این یک پیشنهاد صنفی تخصصی است که سالها تجربه شده است. همسو بودن با دانش تخصصی جمعی.

جلد چهارم این مجموعه با موضوع "ضوابط تعدیل" تهیه و تدوین شده است و شامل مهمترین ابهامات و سوالات شرکتهای پیمانکاری با موضوع "ضوابط

از موضوع ابهام مورد نظر درج شده در هر جلد از این مجموعه برای تمامی فعالین حوزه صنعت احداث دروسایت رسمی سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران (acco.ir) و همچنین سفارش و تهیه آن یا از طریق سایت یا با شماره های ۶۶۴۶۴۲۶۱ و ۶۶۴۰۲۰۳۷ داخلی ۱۰۰ و ۱۴۰ میسر است.

تعدیل" می باشد که توسط سندیکا در طی سالها فعالیت و ارتباط با سازمان برنامه و بودجه کشور تجمیع گشته است. هر سوال با پاسخ کارشناسی و رسمی سازمان برنامه همراه بوده و شما می توانید با در اختیار داشتن تصاویر آن پاسخ، نسبت به استناد در دعاوی نیز اقدامات لازم را بعمل آورید. امکان مطالعه فهرست این جلد و اطمینان



جناب آقای مهندس محمد عطاردیان
مدیرعامل محترم شرکت توفان

ضایعه درگذشت جناب آقای مهندس محمد کریم فر بودمنش را خدمت آن شرکت محترم و خانواده محترم ایشسان تسلیت عرض نموده، برای آن مرحوم رحمت و غفران و علودرجات الهی، و برای بازماندگان طول عمرمسئلت می نماییم.
هیات مدیره و بازرسان سندیکای شرکت های ساختمانی ایران

جناب آقای مهندس جواد خوانساری
مدیرعامل محترم شرکت ساختمانی هریسون

ضایعه درگذشت برادر بزرگوارتان را خدمت شما و خانواده محترم تسلیت عرض نموده، برای آن مرحوم رحمت و غفران و علودرجات الهی، و برای بازماندگان طول عمرمسئلت می نماییم.
هیات مدیره و بازرسان سندیکای شرکت های ساختمانی ایران

جناب آقای مهندس سید محمد صدر هاشمی نژاد
مدیرعامل محترم سامانه استراتوس

ضایعه درگذشت مادر همسرگرامیتان را خدمت جنابعالی و خانواده محترم تسلیت عرض نموده، برای آن مرحومه آرامش ابدی و برای بازماندگان محترم صبروشکیبائی مسئلت می نمایم.
هیات مدیره و بازرسان سندیکای شرکت های ساختمانی ایران

جناب آقای مهندس علی اصغر گلرخی
رئیس محترم هیات مدیره
شرکت تیس

ضایعه درگذشت پسردائی بزرگوارتان را خدمت شما و خانواده محترم تسلیت عرض نموده، برای آن مرحوم رحمت و غفران و علودرجات الهی، و برای بازماندگان طول عمرمسئلت می نماییم.
هیات مدیره و بازرسان سندیکای شرکت های ساختمانی ایران

جناب آقای مهندس یحیی خاوران
مدیرعامل محترم شرکت آندا

ضایعه درگذشت برادر بزرگوارتان را خدمت شما و خانواده محترم تسلیت عرض نموده، برای آن مرحوم رحمت و غفران و علودرجات الهی، و برای بازماندگان طول عمرمسئلت می نماییم.
هیات مدیره و بازرسان سندیکای شرکت های ساختمانی ایران

جناب آقای دکتر غلامرضا علی زاده
مدیرعامل محترم شرکت تضمین
شرکت های ساختمانی ایران

ضایعه درگذشت مادر بزرگوارتان را خدمت شما و خانواده محترم تسلیت عرض نموده، برای آن مرحومه رحمت و غفران و علودرجات الهی، و برای بازماندگان طول عمرمسئلت می نماییم.
هیات مدیره و بازرسان سندیکای شرکت های ساختمانی ایران

جناب آقای مهندس مرتضی سورمه
مدیرعامل محترم شرکت ساختمانی متاراه

ضایعه درگذشت برادر بزرگوارتان را خدمت شما و خانواده محترم تسلیت عرض نموده، برای آن مرحوم رحمت و غفران و علودرجات الهی، و برای بازماندگان طول عمرمسئلت می نماییم.
هیات مدیره و بازرسان سندیکای شرکت های ساختمانی ایران

جناب آقای مهندس علیرضا فرامرزی
مدیرعامل محترم شرکت ژالکه

ضایعه درگذشت مادر بزرگوارتان را خدمت شما و خانواده محترم تسلیت عرض نموده، برای آن مرحومه رحمت و غفران و علودرجات الهی، و برای بازماندگان طول عمرمسئلت می نماییم.
هیات مدیره و بازرسان سندیکای شرکت های ساختمانی ایران

